



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута
№ 01-11-8774/16-0-0
от 01.11.2016



На № 18-02-2759/16 от 31.10.2016

Председателю Думы города
Н.А. Краснояровой

Уважаемая Надежда Александровна!

Администрация города направляет информацию по вопросу «О переводе ДЮСШ и СДЮСШОР из учреждений дополнительного образования в учреждения, реализующие программы спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами», подготовленную управлением физической культуры и спорта для рассмотрения на заседании постоянного комитета по социальной политике 10.11.2016.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Глава города

В.Н. Шувалов

Жаравина Мария Витальевна
52 20 90

Дума № 18-01-2650/16-0-0
от 02.11.2016



Информация
по вопросу «О переводе ДЮСШ и СДЮСШОР из учреждений дополнительного
образования в учреждения, реализующие программы спортивной подготовки
в соответствии с федеральными стандартами»

Организация деятельности учреждений дополнительного образования спортивной направленности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральными законами от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ), от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», нормативными правовыми актами Министерства спорта Российской Федерации, федеральными стандартами спортивной подготовки по соответствующим видам спорта (далее – федеральные стандарты спортивной подготовки).

Импульс к реформированию отрасли физической культуры и спорта был дан в декабре 2011 года внесением изменений в Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте», закрепивший новую терминологию, в том числе понятия «спортивная подготовка», «спортивный резерв», «федеральные стандарты спортивной подготовки».

Изменения в законодательстве Российской Федерации в сфере образования, физической культуры и спорта дали новый механизм решения задач, связанных с подготовкой спортивного резерва.

В складывающейся в Российской Федерации системе спортивной подготовки выделяются три уровня: федеральный, региональный и муниципальный.

Компетенции и задачи муниципального уровня:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта, в том числе по спортивной подготовке как по отдельному, приоритетному направлению деятельности;
- нормативно-правовое и методическое обеспечение спортивной подготовки на муниципальном уровне на основе федерального и регионального законодательства;
- обеспечение деятельности муниципальных учреждений, являющихся организациями, осуществляющими спортивную подготовку на основе муниципального задания;
- осуществление контроля за организациями, осуществляющими спортивную подготовку, в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки.

В случае невозможности организаций дополнительного образования реализовывать программы спортивной подготовки в минимальных установленных параметрах (10% от контингента ДЮСШ и 30% от контингента СДЮСШОР) данная образовательная организация не должна использовать в своем названии бренд «спортивная школа», чтобы не вводить в заблуждение государство, потребителей и заказчиков услуг, а также профессиональное сообщество.

С целью обеспечения оптимального перехода организаций дополнительного образования спортивной направленности в организации нового типа спортивной подготовки Минспортом России был разработан инструментарий, который позволяет

в переходный период не почувствовать серьезных изменений в работе как тренера, так и в деятельности спортсмена.

В соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30.09.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации», письмом Министерства спорта Российской Федерации от 21.12.2015 № ВМ-04-07/8492, в целях реализации «Дорожной карты мероприятий по преобразованию государственных (муниципальных) детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ) и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР) в организации спортивной подготовки (с одновременным переходом на спортивную подготовку)» (далее – Дорожная карта) в 2017 году должен быть осуществлен переход муниципальных учреждений дополнительного образования спортивной направленности, подведомственных управлению физической культуры и спорта Администрации города, из учреждений дополнительного образования (далее – учреждения) в организации спортивной подготовки (с одновременным переходом на спортивную подготовку) с учетом следующих требований:

- в детско-юношеских спортивных школах (ДЮСШ) необходимо обеспечить спортивную подготовку не менее 10% от общего количества лиц, зачисленных в спортивную школу;

- в специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва (СДЮСШОР) и в специализированных отделениях ДЮСШ необходимо обеспечить спортивную подготовку не менее 30% от общего количества лиц, зачисленных в спортивную школу.

Характеристика текущего состояния отрасли

В реализации Дорожной карты участвуют 7 учреждений: МАУ ДО СДЮСШОР «Олимп», МБУ ДО СДЮСШОР «Аверс», МБУ ДО СДЮСШОР «Кедр, МБУ ДО СДЮСШОР «Югория», МБУ ДО СДЮСШОР «Ермак», МБУ ДО СДЮСШОР № 1 и МБУ ДО ДЮСШ «Виктория».

Общий охват обучающихся составляет:

2014 год – 8734 чел.,

2015 год – 8757 чел.,

2016 год – 8769 чел.

С 2014 года в отрасли физической культуры и спорта реализуется комплекс мер, направленный на модернизацию существующей системы подготовки спортивного резерва и постепенному переводу действующих учреждений в организации нового типа.

За этот период проведены следующие организационные мероприятия:

- 1) в целях повышения качества организации процесса спортивной подготовки и оказания муниципальных услуг, оптимизации деятельности учреждений по развитию видов спорта, а также увеличения собственных спортивных площадей осуществляются мероприятия по оптимизации сети спортивных учреждений.

- 2) в 2014 году подготовлен приказ департамента культуры, молодежной политики и спорта № 86 «Об утверждении плана мероприятий по организации спортивной подготовки в учреждениях, подведомственных департаменту культуры, молодежной политики и спорта».

3) в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте на 2014-2030 годы», утвержденную постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8989, внесена подпрограмма «Развитие системы спортивной подготовки», где отражены мероприятия по спортивной подготовке и определены показатели на период до 2030 года.

4) с 2016 года финансирование муниципальных услуг и выполнение работ осуществляется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, сформированным в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ в сфере физической культуры и спорта, в который вошли:

- в 2016 году - 99 услуг, из них 97 - по спортивной подготовке, 1 услуга - по организации отдыха детей в каникулярный период, 1 услуга по предпрофессиональной подготовке, и 6 работ;

- на 2017 год запланировано выполнение 108 услуг, из них 101 - по спортивной подготовке, 1 услуга - по организации отдыха детей в каникулярный период, 5 услуг - по предпрофессиональной подготовке, 1 услуга по реализации дополнительных общеразвивающих программ, и 17 работ.

5) проведены мероприятия:

- утвержден порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

- произведен расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг из ведомственного перечня услуг в сфере физической культуры и спорта;

- утверждены объемы субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Администрации города.

6. Учреждениями был осуществлен мониторинг ситуации по актуализации выбора дальнейшего пути развития согласно нормативно-правовым и рекомендательным документам.

В рамках мониторинга было учтено общественное мнение, тенденции развития учреждения, условия (кадровые, материально-технические и т.д.) на предмет соответствия федеральным стандартам спортивной подготовки по культивируемым в ДЮСШ и СДЮСШОР видам спорта.

Кроме того, учреждениями проведены следующие мероприятия:

- разработаны и утверждены программы спортивной подготовки, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- разработаны проекты Уставов, с внесением изменений в наименование учреждений, видов деятельности и реализуемых программ;

- разработаны планы комплектования групп с учетом программ спортивной подготовки.

Проблемы:

1. Не урегулированы вопросы оплаты труда тренерского состава на уровне субъекта Российской Федерации:

- при переходе из учреждений дополнительного образования в организации спортивной подготовки должность «тренер-преподаватель» переименовывается в должность «тренер»;

- меняется форма оплаты труда тренерского состава, с учетом изменения норматива максимального объема тренировочной нагрузки с 18 академических, до 24 астрономических часов за 1 ставку.

- при переходе на спортивную подготовку необходимо замещение средств окружного бюджета, выделяемых работникам дополнительного образования на повышение оплаты труда по Указам Президента Российской Федерации, средствами местного бюджета в размере 8 000 100 руб.

2. Не урегулированы вопросы аттестации тренерского состава и аттестации методического состава на уровне субъекта.

3. Организация отдыха в каникулярное время (лагеря с дневным пребыванием).

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к организациям отдыха и оздоровления детей (с круглосуточным или дневным пребыванием) относятся лагеря, организованные образовательными организациями.

Управлением физической культуры и спорта Администрации города направлено письмо в адрес Департамента физической культуры и спорта ХМАО-Югры с предложениями:

- внести изменения в базовый (отраслевой) перечень услуг и работ в сфере «Молодежная политика» в услугу «Организация отдыха детей и молодежи», добавив в «Содержание услуги» формулировку «детские лагеря, различной тематической направленности»;

- рассмотреть возможность перераспределения финансирования Департамента образования и молодежной политики ХМАО – Югры, направляемого на организацию отдыха детей и предусмотреть возможность направления финансирования на организацию восстановительных и тренировочных сборов в спортивных школах.

4. Выплата стипендии за счет средств местного бюджета осуществляется только учащимся образовательных учреждений. Данные средства в размере 1 600 000 рублей запланированы в бюджете 2017 года.

В связи с этим, необходимо разработать механизм выплаты стипендий по аналогии выплаты стипендий и премий Департаментом физической культуры и спорта ХМАО-Югры, где выплата осуществляется всем спортсменам, показавшим высокий результат в соревновательной деятельности.

Пути решения:

1. Департаментом физической культуры и спорта ХМАО-Югры проведены следующие мероприятия:

1.1. Разработан и направлен в муниципальные образования поэтапный план-график перехода организаций дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (ДЮСШ, СДЮСШОР) в статус организаций спортивной подготовки.

1.2. Подготовлены проекты следующих документов:

- постановление Правительства ХМАО-Югры «О требованиях к системам оплаты труда работников государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа-Югры»;

- положение «Об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений, подведомственных Департаменту физической культуры и спорта ХМАО-Югры».

2. Управлением физической культуры и спорта Администрации города разработан проект постановления об утверждении «Дорожной карты мероприятий по преобразованию муниципальных детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, курируемых управлением физической культуры и спорта Администрации города в организации спортивной подготовки (с одновременным переходом на спортивную подготовку)», в соответствии с которым, переход на спортивную подготовку запланирован в 2017 году.

3. Необходимо внесение изменений в постановление Администрации города от 22.11.2010 № 6213 «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных казенных и бюджетных учреждений, руководителей автономных учреждений города Сургута».

Ожидаемые результаты:

1. Повышение качества оказываемых услуг и выполняемых работ учреждениями спортивной подготовки.

2. Оптимизация деятельности учреждений по развитию видов спорта и повышение эффективности их деятельности.

3. Увеличение контингента занимающихся.

4. Повышение качества подготовки спортивного резерва в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки:

- подготовка спортивного резерва;

- развитие спорта высших достижений.

5. Осуществление в течение 2017 года перехода учреждений, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в организации нового типа «Спортивная школа» или «Спортивная школа олимпийского резерва».

В завершении хотелось бы еще раз отметить принципиальное различие образовательных организаций дополнительного образования в области физической культуры и спорта от организаций спортивной подготовки.

1) образовательные организации реализуют предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта только для детей (то есть лиц до 18 лет), начиная с этапа начальной подготовки и до тренировочного этапа.

К минимуму содержания, структуре, условиям реализации предпрофессиональных программ и к срокам обучения предъявляются федеральные государственные требования.

2) в учреждениях, перешедших на спортивную подготовку, программы спортивной подготовки реализуются на всех этапах подготовки (за исключением спортивно-оздоровительного).

Программы разрабатываются по каждому виду спорта на основании федеральных стандартов спортивной подготовки, утверждаемых Минспортом России.

Возрастной предел в организациях спортивной подготовки не ограничен, что позволяет спортсмену продолжать соревновательную деятельность до завершения спортивной карьеры.

Начальник управления
физической культуры и спорта
Администрации города

М.В. Ющенко

СОГЛАСОВАНО

Заместитель главы
Администрации города

А.Р. Пелевин
« » 2016

Семёнова Наталья Юрьевна,
начальник отдела спортивной
подготовки управления физической
культуры и спорта,
тел. 8(3462) 34-55-58