

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О нормативах отчисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа город Сургут»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утвержденным решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ, муниципальное образование имеет право на получение части прибыли от использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении созданных им муниципальных унитарных предприятий, которая взимается в форме отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий и поступает в бюджет города.

Муниципальные унитарные предприятия осуществляют коммерческую деятельность и являются равными партнерами с предприятиями других форм собственности на рынке производства и реализации продукции (работ, услуг) для юридических и физических лиц города.

В соответствии с распоряжением Администрации города от 01.02.2017 № 130 «Об утверждении положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций» структурные подразделения Администрации города Сургута (департамент городского хозяйства, комитет по управлению имуществом, управление по природопользованию и экологии) осуществляют функции кураторов в отношении подведомственных им муниципальных унитарных предприятий.

В соответствии с положением о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащих перечислению в бюджет городского округа город Сургут, установленным решением Думы города от 26.12.2013 № 459-V ДГ, при расчете части прибыли предприятий, подлежащей перечислению в бюджет по итогам отчетного финансового года учитывается расчетная база, определяемая как разность между показателями по строкам «Налоговая база для исчисления налога» и «Сумма для исчисленного налога на прибыль» по налоговой декларации по налогу на прибыль организаций и норматив отчислений части прибыли предприятий, подлежащей перечислению в бюджет, который устанавливается ежегодно решением Думы города.

Следует отметить, что в расчете размера части прибыли предприятий, подлежащей перечислению в бюджет по итогам отчетного финансового года, представленном кураторами, за расчетную базу принята ожидаемая чистая прибыль. По итогам работы за 2017 год, муниципальными предприятиями будет произведена корректировка на сумму текущего налога на прибыль, отложенных налоговых обязательств и активов.

Раздел I

Департамент городского хозяйства Администрации города

По состоянию на 01.01.2017 в структуре городского хозяйства города Сургута числилось 6 муниципальных унитарных предприятий, куратором которых является департамент городского хозяйства.

Согласно распоряжения Администрации города от 24.11.2016 № 2307 «О внесении изменений в распоряжение Администрации города от 01.06.2011 № 1340 «Об утверждении Положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций» СГМУП «РКЦ ЖКХ города Сургута» исключен из перечня муниципальных организаций, находящихся в ведении департамента городского хозяйства.

Муниципальные унитарные предприятия СГМУП «Городские тепловые сети», СГМУП «Горводоканал», СГМУП «Тепловик», Сургутское городское муниципальное унитарное коммунальное предприятие, СГМУЭП «Горсвет», СГМУП «Дорожные ремонтные технологии», созданы с целью осуществления видов работ и услуг, относящихся к вопросам местного значения городского округа город Сургут, а также получения прибыли.

По итогам 2017 года планируется получение чистой прибыли следующими муниципальными унитарными предприятиями:

- СГМУП «Городские тепловые сети» - 3 772 тыс. руб.;
- СГМУ КП – 148 тыс. руб.;
- СГМУП «Дорожные ремонтные технологии» - 5 367 тыс. руб.;
- СГМУЭП «Горсвет» - 926 тыс. руб.

По итогам 2017 года отрицательный финансовый результат ожидается по СГМУП «Тепловик» и СГМУП «Горводоканал».

К получению убытка СГМУП «Тепловик» привели следующие объективные обстоятельства (факторы):

- фактическое снижение объемов реализации коммунальных ресурсов против объемов, утвержденных в тарифах, в связи со сносом жилищного фонда, введением новых нормативов по отоплению и водоснабжению, сниженных по сравнению с ранее действовавшими нормативами;

- высокие объемы потерь (сверхнормативного потребления) ресурсов в связи с невозможностью учета ресурсов по приборам учета у населения ввиду их отсутствия и невозможности их установления;

- высокий износ трубопроводов системы теплоснабжения на отдельных участках;

- превышение фактических удельных норм расхода ресурсов против утвержденных РСТ-ХМАО-Югры значений нормативов-индикаторов при тарифообразовании на услуги теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;

- управление и обслуживание муниципального и бесхозяйного жилищного фонда, достаточно изношенного и требующего ремонтных работ

сверх стоимости работ, предусмотренной размерами платы за содержание и текущий ремонт жилищного фонда, утвержденных органами местного самоуправления.

Ожидаемый убыток по предприятию СГМУП «Горводоканал» по итогам 2017 года обусловлен следующим.

Формирование убытка по услугам водоснабжения и водоотведения связано с реализацией меньшего количества услуг потребителям по сравнению с показателями, принятыми при расчете утвержденных тарифов Региональной службой по тарифам ХМАО–Югры (РСТ ХМАО–Югры).

Происходит ежегодное снижение объемов реализации потребителям, которое не учитывается РСТ ХМАО–Югры в полном объеме при утверждении тарифов по холодному водоснабжению и водоотведению.

Уменьшение объемов реализации по годам связано с проводимыми мероприятиями по энергосбережению потребителями, в том числе в рамках реализации Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 261-ФЗ от 23.11.2009 (установкой приборов учета).

Кроме того, по водоотведению уменьшение объемов реализации произошло в связи изменением с 01.09.2013 года порядка определения объемов отведенных сточных вод в многоквартирных домах согласно изменениям от 16.04.2013 № 344, вносимым в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (отменена плата за водоотведение на общедомовые нужды). До вступления в силу соответствующей редакции постановления, объем сточных вод определялся как сумма показаний общедомовых приборов учета (ОДПУ) холодной и горячей воды согласно п.11 ст. 20 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». В настоящее время расчет производится по показаниям индивидуальных приборов учета (ИПУ) холодной и горячей воды и норматива потребления в квартирах с их отсутствием.

На основании изложенного, в целях оказания предприятиями, подведомственными департаменту городского хозяйства потребителям города услуг теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, благоустройства и содержания дорог, включая освещение улиц, ритуальных услуг и содержания мест захоронения, предлагаем рассмотреть установление норматива отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам 2017 года и подлежащей перечислению в бюджет городского округа в 2018 году, в размере 15 процентов.

- Приложение: 1. Прогноз начисления и использования денежных средств фондов, образованных из чистой прибыли МУП в 2018 году по итогам 2017 года на 1 л. в 1 экз.;
2. Начисление и использование денежных средств фондов, образованных из чистой прибыли предприятий в 2017 году и планируемое использование в 2018 году на 7 л. в 1 экз.;

Раздел II

Комитет по управлению имуществом Администрации города

По состоянию на 01.01.2017 на территории городского округа город Сургут осуществляли финансово – хозяйственную деятельность 5 муниципальных унитарных предприятий, куратором которых выступает комитет по управлению имуществом Администрации города Сургута, в том числе:

1. СГМУП «Сургутский хлебозавод»;
2. СГМУП «Комбинат школьного питания»;
3. СГМУП ««Городской рынок»»;
4. СГМУП «Бюро технической инвентаризации»;
5. СГМУП ««Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунального хозяйства города Сургута»».

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год планируется получение чистой прибыли в целом по предприятиям в сумме 18 920 тыс.руб. Сумма уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в городской округ город Сургут предполагается в размере 2 838 тыс.руб. (в случае принятия решения об освобождении СГМУП «Сургутский хлебозавод» и СГМУП «Комбинат школьного питания» от отчисления 15% в бюджет города) и 436,5 тыс.руб. (в случае принятия решения об освобождении СГМУП «Сургутский хлебозавод» и СГМУП «Комбинат школьного питания» от отчисления 15% в бюджет города).

Учитывая социально ориентированную деятельность СГМУП «Сургутский хлебозавод» и СГМУП «Комбинат школьного питания» предлагаем принять решение об освобождении СГМУП «СХЗ» и СГМУП «КШП» от отчислений в бюджет городского округа город Сургут в 2018 году по следующим основаниям:

1. СГМУП «Сургутский хлебозавод»

За 2016 год чистая прибыль составила 9 391 тыс. руб., которая была распределена в 2017 году следующим образом: фонд развития - 30%, фонд социальной сферы - 65%, резервный фонд - 5%.

С целью бесперебойного обеспечения и наиболее полного удовлетворения потребностей населения хлебобулочными изделиями предприятие постоянно нуждается в обновлении и реконструкции основных

производственных фондов, внедрении передовых технологий и новой техники по модернизации и автоматизации производства, по замене физически изношенного и морально устаревшего оборудования на современное и высокотехнологичное, частичной перестройке существующих производственных зданий.

В настоящее время оборудование предприятия уже имеет физический износ 64,1%, поэтому проводимые текущие и капитальные ремонты требуют ежегодных больших затрат на запасные части и замену отдельных механизмов.

Амортизационные отчисления, накопленные за 2015-2016 годы в сумме 48 269 тыс.руб. будут направлены на реконструкцию мукопросеивательного и тестомесильного отделения: замену морально и физически устаревших мукосмесителей и мукопросеивателей на современные с системой аспирации, монтаж и установку складских силосов для хранения суточного запаса муки разных сортов безтарно, монтаж и установку современного дозирочного оборудования, монтаж и установку аспирационного оборудования в тестомесильном отделении, а также автоматизация приготовления полуфабрикатов и автоматизация заквасочного отделения. Реализация проекта рассчитана на два года. Общая стоимость проекта составляет 71 574 тыс.руб. Остальные 23 305 тыс.руб. будут освоены в 2018 году за счет амортизационных отчислений, планируемых к начислению по итогам 2017 года.

В 2017 году фонд развития производства в сумме 5 749 тыс.руб., планируется направить на реконструкцию систем вентиляции производственного корпуса. Будет проведена замена физически и морально изношенного оборудования, обеспечение энергобезопасности и энергоэффективности, что является подготовительным этапом для реализации проекта по реконструкции мукопросеивательного и тестомесильного отделения.

Фонд социальной сферы в 2017 году планируется к использованию в сумме 6 104 тыс.руб., что составляет 14,6 тыс.руб. на одного работника в год, что недостаточно для предоставления социального пакета работникам, согласно условиям Коллективного договора. В 2018 году, при условии принятия решения об освобождении в 2018 году от отчислений в бюджет городского округа город Сургут части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, полученной по итогам 2017 года, планируется начислить и направить на социальные выплаты 4 973 тыс.руб. (на одного работника в год сумма социальных выплат составит 11,8 тыс.руб.). При условии принятия решения об уплате 15% отчислений в бюджет города, фонд социальной сферы снизится до 3 825 тыс.руб. (ориентировочно 7,3 тыс. руб. на одного работающего), что не сможет обеспечить даже минимальные социальные выплаты согласно Коллективному договору.

СГМУП «Сургутский хлебозавод» продолжает развиваться, принимая все меры для сохранения объемов производства и расширения ассортимента продукции. В общем объеме реализации, доля социально-значимой продукции – хлеб и хлебобулочные изделия занимает более 89%. Предприятие осуществляет социальную функцию, обеспечивая продовольственную безопасность города Сургута и Сургутского района в части обеспечения хлебом.

2. СГМУП «Комбинат школьного питания»

Чистая прибыль за 2016 год составила 10 701 тыс. руб. которая была распределена в 2017 году следующим образом: фонд развития - 30%, фонд социальной сферы - 70%.

Фонд социальной сферы в 2017 году планируется к использованию в сумме 8 428 тыс.руб., что составляет 14,3 тыс.руб. на одного работника в год, что недостаточно для предоставления социального пакета работникам, согласно условиям Коллективного договора. В 2018 году, при условии принятия решения об освобождении от отчислений в бюджет городского округа город Сургут части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, полученной по итогам 2017 года, планируется начислить и направить на социальные выплаты 5 848 тыс.руб. (на одного работника в год сумма социальных выплат составит 9,9 тыс.руб.). При условии принятия решения об уплате 15% отчислений в бюджет города, фонд социальной сферы снизится до 4 598 тыс.руб. (ориентировочно 7,8 тыс. руб. на одного работающего), что не сможет обеспечить даже минимальные социальные выплаты согласно Коллективному договору.

В настоящее время, учитывая социальную направленность деятельности, предприятие способно только частично предоставлять социальные гарантии работникам в соответствии с Коллективным договором. Необходимая сумма денежных средств для предоставления в полной мере пакета социальных гарантий работникам составляет 11 044,6 тыс. руб.

Предприятие нуждается в обновлении и реконструкции основных производственных фондов, автоматизации производства, замене физически изношенного и морально устаревшего оборудования на современное высокотехнологичное. Потребность в средствах для поддержания фабрики кухни в рабочем состоянии и замены торгово-технологического оборудования, для проведения текущего ремонта офисных помещений в 2017 году составляет 12 656 тыс.руб.

Приложение: 1. Расчет части прибыли от деятельности муниципальных унитарных предприятий (планируемых к освобождению от отчисления 15%) подлежащей перечислению в бюджет города в 2018 году по итогам 2017 года (приложение 1) на 1 л. в 1 экз.;
2. Показатели финансовой устойчивости муниципальных унитарных предприятий (планируемых к освобождению от уплаты 15% в бюджет города) по состоянию на 01.01.2017 года

(приложение 2) на 1 л. в 1 экз.;

3. Прогноз начисления и использования денежных средств фондов, образованных из чистой прибыли МУП в 2018 году по итогам 2017 года (в случае принятия решения об освобождении от отчисления 15% в доход бюджета города СГМУП «Сургутский хлебозавод» и «СГМУП «КШП»), приложения 3-8 на 6 л. в 1 экз.;

4. Прогноз начисления и использования денежных средств фондов, образованных из чистой прибыли МУП в 2018 году по итогам 2017 года (в случае принятия решения об не освобождении МУП от отчисления 15% в доход бюджета города), приложения 9-13 на 7 л. в 1 экз.

Раздел III

Управление по природопользованию и экологии Администрации города Сургута

По состоянию на 01.01.2017 куратором СГМУП «Сургутский кадастровый центр Природа» выступало управление по природопользованию и экологии Администрации города Сургута.

В связи со снижением валовой выручки и увеличением себестоимости оказываемых услуг финансовый результат от хозяйственной деятельности за 2016 год предприятием получен убыток:

- убыток от продаж – 13 721 тыс. руб.;
- убыток до налогообложения – 17 217 тыс. руб.;
- чистый убыток отчетного периода – 14 182 тыс. руб.

Основным фактором получения убытков является низкий тариф на услуги по размещению (захоронению) твердых бытовых отходов, утвержденный Региональной службой по тарифам ХМАО-Югры, который не включает в себя весь объем затрат на содержание предприятия а индексируется ежегодно в рамках установленных в регионе коэффициентов и ставок. В настоящее время предприятию установлен самый низкий тариф в ХМАО-Югре. Также на величину убытков влияют высокая стоимость амортизируемых основных средств и расходы на содержание основных средств, которые не участвуют в процессе производства, а затраты на их содержание ухудшают финансовые показатели и увеличивают налоговые обязательства предприятия.

Согласно программе финансово - хозяйственной деятельности предприятия на 2016 год был запланирован чистый убыток в размере 7 176 тыс. руб. Фактическая величина убытка составила 14 182 тыс. руб., что превышает плановый показатель на 7 006 тыс.руб.

Основные факторы роста увеличения убытков от плановых показателей:

1. Снижение валовой выручки от плановых показателей 2016 года на 5,8 % (3 368 тыс. руб.);

2. Рост затрат в составе себестоимости от плановых показателей 2016 года составил 5% (3 233 тыс. руб.), а именно:

3. Фонд оплаты труда за 2016 год превысил плановый показатель на 8 % (2 542 тыс. руб.) по ряду причин:

- увеличение минимального размера оплаты труда в РФ с 01.01.2016, в результате чего были внесены изменения в штатное расписание предприятия и установлены новые оклады, на основании п. 5.1. Коллективного договора от 16.07.2016 и п.2.9. Положения об оплате труда работников;

- в связи с кадровыми перестановками в 2016 году были начислены компенсации при увольнении и выходное пособие при сокращении сотрудникам на сумму 805 тыс. руб.

4. Амортизация и налог на имущество переданного предприятию в январе 2016 года на праве хоз. ведения объекта: Полигон для захоронения твердых бытовых отходов II очереди строительства, 2-ой этап стоимостью 156 000,1 тыс.руб. составила 5 694 тыс. руб.;

5. В состав затрат СГМУП «СКЦ Природа» включены расходы на содержание имущества, переданного в хозяйственное ведение и не учтенные при расчете тарифа:

- налог на имущество;

- расходы на дизельное топливо комплекса по термическому обезвреживанию отходов, в целях поддержания его в рабочем состоянии, не допущения аварийных ситуаций в зимний период.

Приложение: 1. Расчет прогнозируемого размера части прибыли СГМУП «СКЦ Природа», подлежащей перечислению в бюджет в 2018 году по итогам 2017 года.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем принять решение:

1. Об установлении норматива отчислений части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, полученной по итогам 2017 года в размере 15% в отношении всех муниципальных унитарных предприятий кроме Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Сургутский хлебозавод» и Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания».

2. Об освобождении от отчислений части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, полученной по итогам 2017 года Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Сургутский хлебозавод» и Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Комбинат школьного питания».

Глава города



В.Н. Шувалов