

Замечания

правового управления к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 29.04.2010 № 725-IV ДГ «О показателях оценки деятельности Главы города и Администрации города»

Право определять и изменять статус отчетов главы муниципального образования относится к компетенции федерального законодателя.

В соответствии с частью 5.1 статьи 36 и статьёй 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом.

Деятельность Главы города и Администрации города реализуется через осуществление полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления (ч.4 ст.36, ч.6.1 ст.37 ФЗ № 131). Таким образом, показатели оценки деятельности Главы города и Администрации города не могут выходить за рамки их собственных полномочий.

Исполнение протокольных поручений не относится к полномочиям Главы города и Администрации города по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, так как является элементом взаимодействия органов местного самоуправления и, следовательно, не может быть использовано в качестве показателя оценки деятельности указанных органов.

Кроме того, показатели оценки деятельности Главы города и Администрации города не могут вводить иные правила, чем те, которые предусмотрены федеральным законодательством. Ч.4 ст.36, ч.6.1 ст.37 ФЗ № 131 устанавливают, что в целях оценки деятельности Главы города и Администрации города могут использоваться только отчетные сведения о результатах решения вопросов, поставленных представительным органом.

При этом, под вопросом, поставленным перед Главой города, Администрацией города Думой города, понимается поручение Главе города или Администрации города (в том числе депутатский запрос), сформулированное в соответствии с их полномочиями согласно статьями 34, 46 или 38 - 43 Устава города и оформленное решением Думы города, принятым большинством от установленной численности депутатов (ч.3 и 4 ст.1 Положения о требованиях к ежегодным отчётам Главы города..., утв. решением Думы города от 02.03.2010 № 695-IVДГ).

Между тем, Дума города ни разу не воспользовалась указанным полномочием и не ставила официально соответствующие вопросы в установленном порядке. Протокольные поручения Думы города и тем более

поручения, высказанные на заседаниях постоянных комитетов, (рабочий документ, свидетельствующий о подготовке и предварительном рассмотрении вопросов) – не обладают правовым статусом «вопроса, поставленного перед Главой города, Администрацией города Думой города», поскольку не оформляются решением Думы города, и, следовательно, не могут быть использованы в качестве показателя оценки деятельности указанных органов.

Особо необходимо отметить, что Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» № 131-ФЗ, Устав города устанавливают подотчетность и подконтрольность Администрации города исключительно Думе города, но не конкретным депутатам (комитетам), которые не являются органами местного самоуправления и не обладают полномочиями по осуществлению контрольных и распорядительных функций в форме поручений - поручения депутатов, комитетов или протокольные поручения, оформленные постановлением Председателя Думы города, (в данных случаях отсутствует решение Думы города).

Учитывая вышеизложенное, предложенное решение Думы города не основано на законе, поскольку противоречит ФЗ № 131 и Уставу города.

Начальник правового управления



А.Г. Лазарев