

Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе
муниципального нормативного правового акта(проекта)
(о наличии коррупционных факторов)

г. Сургут

09.04.2014

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального нормативного правового акта (проекта) решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 605-IV ДГ «О предоставлении права на первоочередное получение места в муниципальных образовательных учреждениях, реализующий основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (далее по тексту – проект).

Инициатор (исполнитель) правового акта (проекта) – Хотмирова Анна Ивановна, заместитель директора муниципального казенного учреждения «Управление дошкольными образовательными учреждениями», тел. 52 26 13.

Экспертиза проведена Лазаревым Андреем Геннадьевичем - начальником правового управления Администрации города, тел. 52 20 81.

В процессе проведения антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города» использованы:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс РФ;
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
5. Устав городского округа город Сургут.

II. Описательная часть

Проект Решения предусматривает установление дополнительной меры социальной поддержки детям, находящимся под опекой, в виде первоочередного предоставления мест в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, на время отсутствия основного контингента воспитанников.

В ходе антикоррупционной экспертизы было выявлено присутствие коррупционного фактора, связанного с реализацией полномочий органа местного

самоуправления, а именно, - «принятие нормативного правового акта сверх компетенции».

Социальная поддержка граждан не отнесена действующим законодательством к вопросам местного значения.

Статья 20 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривает право органов местного самоуправления устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Установление дополнительных социальных гарантий гражданам, предоставляемых за счет средств местного бюджета, относится к компетенции Думы города (пп. 48. п. 2 ст. 31 Устава города).

Вместе с тем, согласно ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 273-ФЗ) прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Преимущественное право при приеме на обучение в организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования для отдельных категорий граждан, Федеральным законом № 273-ФЗ не установлено, таким образом прием в учреждения данного типа проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих в установленном законом порядке.

Кроме того, установление данной меры социальной поддержки нарушает принцип реализации права каждого гражданина на образование, общедоступность дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях, установленного ст. 43 Конституции Российской Федерации.

Таким образом, отсутствуют правовые основания для издания муниципального правового акта, устанавливающего дополнительную меру социальной поддержки в виде возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений работникам муниципальных образовательных учреждений, проживающих на территории города.

III.Рекомендации

По результатам проведенной экспертизы рекомендовано отклонить проект.

IV.Выводы

Представленный правовой акт (проект) содержит коррупционный фактор, указанный в описательной части данного заключения.

Подпись эксперта

Газарев А.Г.
начальник правового управления
Администрации города