



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

КСП № 01-27-1242/15-0-0
от 09.09.2015



Председателю Думы города

С.А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем экспертное заключение от 09.09.2015 № 01-17-134/КСП на проект решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

Приложение: на 21 л. в 1 экз.

Председатель

И.И.Володина

Бережная
538363



Дума города Сургута
№18-01-2103/15-0-0
от 09.09.2015



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ
ДУМЫ ГОРОДА ОТ 23.12.2014 № 636-V ДГ
«О БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ
НА 2015 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 - 2017 ГОДОВ»

« 9 » сентября 2015 г.

№ 01-17-134/КСП

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города Surguta «О внесении изменений в решение Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее - проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ, Положения о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденного решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

При проведении экспертизы проекта решения и представленных материалов на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе в городском округе город Surgut дополнительно рассмотрены финансово-экономические обоснования внесения изменений в бюджет городского округа город Surgut.

Все выводы и предложения по результатам экспертизы проекта решения сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

Проект решения направлен Думой города¹ для проведения экспертизы в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Surgut. Одновременно с проектом решения представлены документы и информация, предусмотренные пунктом 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Surgut.

В материалах, представленных к проекту решения, содержится информация об изменениях параметров бюджета города Surguta на 2015 год, а также отдельных частей решения Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» и приложений к нему по следующим основаниям:

– изменение параметров бюджета в соответствии с уведомлениями Департамента финансов ХМАО-Югры о межбюджетных трансфертах;

¹ Письмо от 31.08.2015 исх.№ 18-02-2062/15-0-0.

- увеличение неналоговых доходов бюджета и доходов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет;
- изменение источников финансирования дефицита бюджета;
- изменение расходов главных распорядителей бюджетных средств;
- изменение показателей результатов реализации муниципальных программ;
- изменение текстовой части решения Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (в редакции от 30.06.2015 № 745-V ДГ, далее - Решение Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ, предыдущее решение представительного органа) и приложений к нему.

Проект решения представлен со следующими параметрами бюджета на 2015 год (таблица 1):

- доходы бюджета предлагается утвердить в сумме 23 134 382 008 рублей, что на 889 208 071 рублей или 4% выше доходов, утвержденных решением Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ;
- общий объём расходов – в сумме 24 318 357 859 рублей, что на 647 209 071 рублей или 2,73% выше расходов по сравнению с предыдущим решением представительного органа;
- дефицит бюджета уменьшится на 241 999 000 рублей и составит 1 183 975 851 рублей.

таблица 1

Изменение параметров бюджета города Сургута на 2015-2017 годы
(рублей)

Параметры бюджета	Решение Думы от 23.12.2014 № 636-V ДГ (в редакции от 30.06.2015 № 745-V ДГ)	Проект решения	Отклонение	
			Сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Доходы	22 245 173 937	23 134 382 008	889 208 071	4,00%
Расходы	23 671 148 788	24 318 357 859	647 209 071	2,73%
Дефицит (-)	-1 425 974 851	-1 183 975 851	241 999 000	-16,97%

Изменение параметров бюджета города на 2016 и 2017 годы проектом решения не предлагается.

2. Изменение доходной части бюджета города Сургута на 2015 год

Проектом решения предлагается увеличение доходов бюджета города на 2015 год на общую сумму 889 208 071 рублей (таблица 2), в том числе:

- увеличение неналоговых доходов бюджета на 14 675 341 рублей или 0,9%;
- выделение из бюджета ХМАО-Югры дотации на поощрение достижения высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских округах в рамках подпрограммы «Содействие повышению качества управления муниципальными финансами» на 27 371 000 рублей или 5,5%;
- увеличение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, на 725 791 600 рублей или 20,4%;

- уменьшение субвенций в целях финансового обеспечения расходных обязательств города, возникающих при выполнении государственных полномочий, на 195 565 060 рублей или 2,2%;

- увеличение иных межбюджетных трансфертов на 311 436 290 рублей или в 47,3 раза;

- увеличение доходов бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 5 498 900 рублей.

Остальные виды доходов остаются без изменений.

таблица 2

Изменение доходной части бюджета города Сургута в 2015 году

(рублей)

Наименование статьи дохода	Решение Думы от 23.12.2014 № 636-V ДГ (в редакции от 30.06.2015 № 745-V ДГ)	Проект решения	Отклонение	
			Сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Налоговые доходы	7 533 476 852	7 533 476 852	0	0,0%
Неналоговые доходы	1 715 869 934	1 730 545 275	14 675 341	0,9%
Дотации	498 214 600	525 585 600	27 371 000	5,5%
Субсидии	3 556 527 000	4 282 318 600	725 791 600	20,4%
Субвенции	9 021 554 310	8 825 989 250	-195 565 060	-2,2%
Иные межбюджетные трансферты	6 723 000	318 159 290	311 436 290	4632,4%
Прочие безвозмездные поступления	27 000 000	27 000 000	0	0,0%
Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	0	5 498 900	5 498 900	100,0%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-114 191 759	-114 191 759	0	0,0%
Итого	22 245 173 937	23 134 382 008	889 208 071	4,0%

Планируемые изменения безвозмездных перечислений в бюджет городского округа город Сургут соответствуют изменениям объемов финансовой помощи из бюджета ХМАО-Югры в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и выполнены на основании справок Департамента финансов ХМАО-Югры.

Согласно статье 13 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут одновременно с проектом решения представлены оперативные сведения об исполнении бюджета города по состоянию на 01.08.2015 и оценка ожидаемого исполнения бюджета городского округа город Сургут за 2015 год. Анализ доходной части бюджета города, представленный в приложении к настоящему заключению, показал следующее:

1) проектом решения не планируется уточнение налоговых доходов (строки 2-9, графа 12 таблицы приложения). При этом по 2 видам налогов по состоянию на 1 августа 2015 года сложилось перевыполнение годовых бюджетных назначений (единый сельскохозяйственный налог на 79,4% (строка 6.3 графа 11 таблицы), налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения на 11,4% (строка 6.4 графа 11 таблицы). Ожидаемое исполнение налоговых доходов в общей сумме соответствует утвержденному бюджету (строка 3 графы 10 таблицы приложения), но по составу имеются отклонения как в большую, так и в меньшую сторону (строки 6.2-6.4, 8, 9 графы 10 таблицы приложения);

2) предложения об уточнении администрируемых неналоговых доходов на основании ожидаемого исполнения в 2015 году (строки 11-16 графа 10 таблицы приложения) подготовили отдельные главные администраторы неналоговых доходов: органы местного самоуправления, органы Администрации города (за исключением департамента архитектуры и градостроительства Администрации города) и органы государственной власти: Северо-Уральское управление Ростехнадзора и УМВД России по городу Сургуту. От иных органов государственной власти, являющихся главными администраторами доходов бюджета города, информация не представлена.

Обращаем внимание, что в Думу города для рассмотрения и принятия на 42-ом заседании направлен проект решения об утверждении условий приватизации объекта «Встроенное нежилое помещение по адресу: г.Сургут, пр. Взлетный, 4, (номера на поэтажном плане с 1 по 9) с рыночной стоимостью 9 630 000 рублей (дата оценки 31.07.2015). А в бюджете города запланированы доходы от приватизации данного имущества на сумму 1 351 279 рублей или в 7 раз ниже рыночной стоимости. Главным администратором данных доходов является департамент имущественных и земельных отношений Администрации города.

В связи с тем, что точность прогноза доходов бюджета влияет на соблюдение принципов сбалансированности и достоверности бюджета, установленных статьями 33 и 37 Бюджетного кодекса РФ соответственно, то в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Администрации города Сургута от 24.02.2012 № 1112² предлагаем принять меры к активизации работы отдельных главных администраторов доходов бюджета города (департамента имущественных и земельных отношений Администрации города, органов государственной власти, являющихся главными администраторами доходов бюджета города (за исключением Северо-Уральского управления Ростехнадзора и УМВД России по городу Сургуту).

Проектом решения предлагается уточнить перечень доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами которых являются Администрация города и департамент имущественных и земельных отношений Администрации города. Данные изменения не противоречат требованиям бюджетного законодательства.

3. Изменение расходной части бюджета на 2015-2017 годы

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета в сумме 24 318 357 859 рублей (таблица 3). Общее увеличение расходов бюджета составит 647 209 071 рублей, в том числе:

- на (+)841 662 830 рублей (графа 7 таблицы 3) - увеличение за счет межбюджетных трансфертов (без учета дотаций),
- на (-)194 453 759 рублей (графа 8 таблицы 3) - общее уменьшение за счет средств местного бюджета и дотаций с учетом перемещений бюджетных средств на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств.

Проектом решения предлагаются перемещения бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов в 2016 и 2017 годах, не повлиявшие на изменение общего объема расходов бюджета в данные периоды соответственно.

² Постановление Администрации города Сургута от 24.02.2012 № 1112 «Об утверждении порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета городского округа город Сургут, являющимися органами местного самоуправления, органами Администрации города».

Изменение расходной части бюджета города Сургута по ведомственной классификации расходов в 2015 году

(рублей)

Код ГРБС	Наименование ГРБС	Решение Думы от 23.12.2014 № 636-V ДГ (в редакции от 30.06.2015 № 745-V ДГ)	Проект решения	Отклонение			
				Сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.5 / гр.3 * 100)	из них за счет:	
1	2	3	4	5	6	межбюджетных трансфертов из федерального и окружного бюджетов (без учета дотаций)	бюджета города, дотаций, перемещения бюджетных ассигнований
011	Дума города	69 285 568	70 685 547	1 399 979	2,0%	0	1 399 979
040	Администрация города	6 684 615 249	6 385 236 592	-299 378 657	-4,5%	-190 253 660	-109 124 997
042	Контрольно-счетная палата города	58 883 099	58 737 640	-145 459	-0,2%	0	-145 459
043	Департамент образования	9 568 381 017	9 555 414 124	-12 966 893	-0,1%	7 163 390	-20 130 283
044	Департамент культуры, молодежной политики и спорта	2 229 315 321	2 235 047 485	5 732 164	0,3%	13 923 300	-8 191 136
046	Департамент архитектуры и градостроительства	4 220 087 438	5 182 942 983	962 855 545	22,8%	1 009 829 800	-46 974 255
050	Департамент финансов	457 682 826	448 396 222	-9 286 604	-2,0%	1 000 000	-10 286 604
070	Департамент имущественных и земельных отношений	382 898 270	381 897 266	-1 001 004	-0,3%		-1 001 004
	Итого	23 671 148 788	24 318 357 859	647 209 071	2,7%	841 662 830	-194 453 759

На основании экспертизы вносимых изменений в расходную часть бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным программам и представленных финансово-экономических обоснований установлено следующее.

3.1. Проектом решения предлагается увеличение бюджетных ассигнований в 2015 году на оплату обязательств по инвестиционному договору от 23.05.2014 № 10/2014 для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта «МБОУ СОШ № 10 (пристрой)» (далее – инвестиционный договор) на сумму 45 934 088 рублей. Бюджетные ассигнования в 2016 году на оплату обязательств по данному объекту соответственно уменьшены на 45 934 088 рублей.

В соответствии с информацией представленной Департаментом архитектуры и градостроительства (далее – ДАиГ) «открытый конкурс на право заключения инвестиционного договора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта «МБОУ СОШ №10 (пристрой)» проводился в соответствии с распоряжением Администрации города от 14.04.2014 №908 «О проведении конкурса на право заключения инвестиционного договора» (с изменениями от 30.04.2014 №1129). Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано на официальном сайте Администрации города Сургута www.admsurgut.ru»

Инвестиционный договор заключен МКУ «Управление капитального строительства» с ООО «Сургутстройцентр» на основании протокола подведения итогов конкурса на право заключения инвестиционного договора от 20.05.2014 № ИК/3.

Заключение инвестиционного договора вместо проведения конкурентных процедур определения подрядчика не соответствует требованиям части 1 статьи 72³ Бюджетного кодекса РФ, статей 1 и 2⁴ Закона № 44-ФЗ.

³ Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

3.2. Проектом решения предлагается уменьшение бюджетных ассигнований в 2015 году на сумму 21 427 852 рублей и увеличение бюджетных ассигнований на сумму 50 605 885 рублей в 2016 году на строительство объекта «Общественный центр в пос. Снежный».

МКУ «Управление капитального строительства» (далее – Заказчик) с ООО «Строительство – 21 век» (далее – Подрядчик) по результатам проведения электронного аукциона от 31.10.2013 № 0187300006513002527 заключен муниципальный контракт от 18.12.2013 № 17/2013 на выполнение работ по строительству объекта «Общественный центр в п. Снежный» на сумму 34 906 215,58 рублей (Тридцать четыре миллиона девятьсот шесть тысяч двести пятнадцать) рублей 58 копеек.

В соответствии с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 10.12.2014 № 43-02-3186/14 (далее – решение об отказе) работы по строительству объекта, согласно актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-№, выполнены Подрядчиком на сумму 13 478 363,66 рублей, что составляет 38,61% от общего объема по строительству. Как следует из решения об отказе, Заказчиком расторгнут контракт с Подрядчиком в связи с нарушением сроков выполнения работ по контракту.

Согласно пояснительной записке МКУ «Управление капитального строительства» стоимость строительно-монтажных работ по объекту составляет 64 087 248,66 рублей, из них 13 478 363,66 рублей выполненные работы по объекту по состоянию на 01.01.2015 и необходимы средства для завершения строительства 50 608 885 рублей.

В соответствии с предлагаемыми уточнениями в бюджет на 2016 год в сумме 50 605 885 рублей и объявленной стоимостью завершения строительства в апреле 2015 года по открытому конкурсу в размере 21 427 852 рублей стоимость завершения строительства объекта выросла на 29 181 033,09 рублей или в 2,36 раза (50 605 885 рублей / 21 427 852 рублей). Причинами увеличения стоимости строительства указаны:

1) удорожание основного оборудования газоснабжения для газовой котельной объекта;

2) частичное несоответствие принятых проектных решений проектной и рабочей документации, выявленное при проведении обследования объекта ООО «Стройуслуга»;

3) дополнительные затраты на демонтаж в размере 300 518 рублей и восстановление конструктивов, вследствие частичного отсутствия целостности и разрушения конструктивных элементов стенового ограждения, полов, инженерных систем, вызванного нарушением технологии строительства и отсутствия в зимний период времени отопления на объекте. На основании распоряжения Администрации города от 27.03.2015 № 1065 «О проведении конкурса на право заключения инвестиционного договора» проводился открытый конкурс по подбору инвестора для реализации инвестиционного проекта по созданию объекта «Общественный центр в п. Снежный», который признан несостоявшимся на основании протокола от

⁴ Органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в частях 1 и 2 настоящей статьи.

08.05.2015 № ИК/3. В соответствии с информационной картой конкурса начальная (максимальная) стоимость инвестиционного проекта составляла 21 427 851,91 рублей.

В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса РФ осуществление закупок для муниципальных нужд должно осуществляться в рамках Закона № 44-ФЗ. Проведение конкурса на право заключения инвестиционного договора противоречит положениям статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, статьям 1 и 2 Закона № 44-ФЗ.

С целью соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ и Закона № 44-ФЗ предлагаем, произвести конкурентный отбор подрядной организации на выполнение работ по строительству объекта «Общественный центр в пос. Снежный» в соответствии с нормами, установленными Законом № 44-ФЗ.

3.3. Увеличение бюджетных ассигнований на сумму 39 225 880 рублей на выкуп объекта «Внутриквартальные проезды для обеспечения подъезда к общеобразовательным учреждениям в микрорайоне 31 в г.Сургуте» и на сумму 13 514 800 рублей произведено в результате направления средств на выкуп объекта «Проезд в мкр. 20 "А" г.Сургута». Соответственно уменьшение бюджетных ассигнований на 39 225 880 рублей, предусмотренных на строительство объекта «Внутриквартальные проезды для обеспечения подъезда к общеобразовательным учреждениям в микрорайоне 31 в г.Сургуте» и на сумму 13 514 800 рублей, предусмотренных на строительство объекта «Проезд в мкр. 20 "А" г.Сургута».

В соответствии с информацией представленной ДАиГ производить выкуп данных объектов планируется на основании пункта 31 части 1 статьи 93⁵ Закона № 44-ФЗ, то есть без проведения конкурентных процедур, а способом осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с частью 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ «в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ установлено, что «объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек».

Следовательно, бюджетные инвестиции, в соответствии с частью 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ и пункта 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, направляются на приобретение в муниципальную собственность объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений и нежилых помещений).

Частью 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что «в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать *в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность* использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также *цену контракта и иные существенные условия контракта*».

⁵ Заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

В соответствии с частями 9 и 9.1 Закона № 44-ФЗ обоснование цены контракта проектно-сметной документацией допускается при проведении строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта зданий, строений и сооружений.

В составе документов представленных к проекту решения не представлено обоснование суммы бюджетных ассигнований, например анализ рынка цен, выделяемых на выкуп проездов, а также документально оформленный проект отчета невозможности или нецелесообразности проведения конкурентных процедур отбора поставщика (подрядчика, исполнителя).

ДАиГ представлен план мероприятий («дорожная карта») по выполнению работ по строительству и выкупу внутриквартальных сетей в 31 и 20 «А» микрорайонах города.

Распоряжениями Администрации города от 17.08.2015 № 2048 «О выдаче разрешения на использование земельного участка», 17.08.2015 № 2049 «О выдаче разрешения на использование земель» ООО «Сибпромстрой-Югория» разрешается использование земельного участка и земель под элементы благоустройства. Распоряжения изданы в соответствии с Земельным кодексом РФ, постановлением Правительства ХМАО – Югры № 174-п⁶.

Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов установлен Постановлением Правительства РФ № 1300⁷. В пункте 12 данного перечня указано «проезды, в том числе вдольтрассовые, и подъездные дороги, для размещения которых не требуется разрешения на строительство».

Главой 2 Правил благоустройства территории города Сургута⁸, пунктом 1.5. Методических рекомендаций⁹ установлено, что «элементы благоустройства территории - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства».

Таким образом, элементы благоустройства не являются объектами капитального строительства, соответственно земельный участок и земли переданы не под создание объекта капитального строительства.

Статьей 130 Гражданского кодекса РФ установлено, что «к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без

⁶ Постановление Правительства ХМАО - Югры от 19.06.2015 № 174-п «О порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

⁷ Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

⁸ Правила благоустройства территории города Сургута (вместе с «Порядком установки домовых номерных знаков с указанием наименований улиц и номеров домов, указателей номеров подъездов и расположенных в них квартир», «Порядком согласования, изготовления и установки мемориальных досок и других памятных знаков»), утверждены решением Думы города Сургута от 20.06.2013 № 345-V ДГ.

⁹ Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утверждены приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 613.

несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства».

На основании статьи 131 Гражданского кодекса РФ «право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.»

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона № 122-ФЗ¹⁰ «право собственности на созданный объект недвижимого имущества регистрируется на основании *правоустанавливающего документа на земельный участок*, на котором расположен этот объект недвижимого имущества, а также разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, если в соответствии с законодательством Российской Федерации требуется получение такого разрешения.»

Так как элементы благоустройства не относятся к недвижимости, существует риск отказа в государственной регистрации объектов недвижимого имущества и невозможности принятия в муниципальную собственность объектов капитального строительства и дальнейшее содержание внутриквартальных проездов.

3.4. Проектом предлагается перераспределить бюджетные ассигнования 2016 года с капитального ремонта здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 79 «Капелька», расположенного по адресу г. Сургут, ул. Крылова, дом 31 (КБК 040 0701 031 2800) на капитальный ремонт здания муниципального бюджетного образовательного учреждения средней образовательной школы № 19 (далее – МБОУ СОШ № 19), расположенной по адресу: г. Сургут, ул. Геологическая, дом 7/1 (КБК 040 0702 03.2.2.2800), в сумме 36 939 807 рублей.

Выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ СОШ № 19 запланировано в 2015-2016 годах. Стоимость работ составляет 102 041 108 рублей. В 2015 году предусмотрены бюджетные средства в размере 68 508 608 рублей, на основании расчета по укрупненным показателям и объектам-аналогам, на 2016 год бюджетные ассигнования на данный объект не предусмотрены. Для возможности завершения работ по капитальному ремонту МБОУ СОШ № 19 в 2016 году необходимо 36 939 807 рублей. Недостаток средств образовался в результате выполнения детального сметного расчета на объект и пересчета сметной стоимости строительства из сметно-нормативной базы территориальных единичных расценок (ТЕР) в сметно-нормативную базу федеральных единичных расценок (ФЭР).

В ходе экспертизы сметной документации, представленной в качестве финансово-экономического обоснования, установлено, что в локальном сметном расчете (далее – ЛСР) № 13 «Капитальный ремонт по замене оконных блоков, подоконников, откосов 1,2,3 этажей, МБОУ СОШ № 19» (поз.4) предусмотрено устройство трехстворчатых поворотно-откидных оконных блоков. В соответствии с требованиями п. 6.8 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» в образовательных учреждениях окна должны быть оборудованы откидными фрамугами с рычажными приборами или форточками.

¹⁰ Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

На основании вышеизложенного рекомендуем при организации закупки учесть требования СанПиН 2.4.2.2821-10 и внести соответствующие изменения в ЛСР № 13 (поз. 4).

3.5. Проектом решения планируется увеличение бюджетных ассигнований ДАиГ в сумме 2 790 266,00 рублей в 2015 году на выполнение работ по ремонту (реконструкции) встроенного помещения, расположенного по адресу: г. Сургут, ул. Крылова, д. 21 (КБК 046 0113 2402335) в основном за счет перемещения средств, зарезервированных с целью их последующего распределения между главными распорядителями бюджетных средств. В обоснование к перемещению средств представлен протокол совещания при заместителе Главы Администрации города от 13.02.2015, в рамках которого ДАиГ и МКУ «УКС» поручено выполнять работы по реконструкции вышеуказанного объекта. Увеличение бюджетных ассигнований планируется по коду вида расходов (далее – КВР) 243 – на капитальный ремонт. Планирование бюджетных ассигнований на реконструкцию должно производиться в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – инструкция № 65 н) по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

В материалах к обоснованию перемещения бюджетных ассигнований представлен ответ ООО «Геопроект» (далее – Общество) от 17.06.2015 № 170/ЭК на запрос МКУ «УКС», в соответствии с которым: «Указанный перечень работ соответствует определению «капитальный ремонт»». Следует отметить, что информация, изложенная в письме Общества, подготовлена без изучения проектной документации, что подтверждается копией запроса МКУ «УКС» от 05.06.2015 № 43-02-1501/15, направленной в адрес КСП Обществом.

Сургутской Торгово-промышленной палатой (далее – СТПП) проведена экспертиза проектной документации по объекту «Входная группа нежилых помещений по адресу г. Сургут, ул. Крылова, 21». В соответствии с заключением СТПП от 07.09.2015 № 116-02-00689: «...в результате реализации проектной документации «Входная группа нежилых помещений по адресу: г. Сургут, ул. Крылова, 21», шифр 09/13 ООО «Форма», производятся работы по устройству проемов в несущих стенах с установкой усиления металлическими перемычками из швеллеров, таким образом, указанное однозначно позволяет утверждать работы по указанной проектной документации согласно указаний п.14 и п.14.3 статьи 1 Федерального закона Федерального закона № 190-ФЗ от 29.12.2004 в качестве реконструкции нежилых помещений. Кроме того, реализация работ по указанной проектной документации приведет к объединению двух смежных нежилых абсолютно обособленных помещений, поставленных на кадастровый учет с различными номерами, а также в разные годы. Указанное вызовет изменение технико-экономических показателей нежилых помещений, а также необходимость их объединения».

Данный вывод также подтверждается письмом проектной организации ООО «Форма» от 07.09.2015 № 17, выполнившей данную проектную документацию по объекту «Входная группа нежилых помещений по адресу: г. Сургут, ул. Крылова, 21»: «Виды работ по данному объекту считаем определить, как «РЕКОНСТРУКЦИЯ»».

Использование указанных бюджетных ассигнований по статье «Капитальный ремонт» приведет, как минимум, к нарушению инструкции № 65 н.

3.6. Проектом решения Думы города предлагается утвердить размер субсидии, предоставляемой департаментом образования Администрации города (далее – департамент образования) ООО малое инновационное предприятие «Центр развития талантов ребёнка» (КБК 043 0701 0317901 810), в 2015 году в сумме 3 904 931 рублей.

В качестве обоснования данной суммы департаментом образования представлен расчёт расходов на оплату коммунальных услуг, обоснованность которого в части услуг по электроснабжению и горячему водоснабжению вызывает сомнения по следующим основаниям. Так, например, фактический объём потребления услуг по электроснабжению за июнь – июль 2015 года составил 34 177,00 КВт/час, тогда как запланированный объём на период с августа по декабрь 2015 года составляет 466 920,00 КВт/час, то есть в среднем 93 984,00 КВт/час в месяц (466 920,00 КВт/час : 5 мес), что в 5,5 раз больше фактического. Фактический объём потребления услуг по горячему водоснабжению за июнь – июль 2015 года составил 176,06 м³, а планируемый на период август – декабрь 2015 года объём составляет 7 295,88 м³, то есть в среднем 1 459,00 м³ в месяц (7 295,88 м³ : 5 мес), что в 16,5 раз больше фактического. Необходимо отметить, что планируемый объём потребления услуг по холодному водоснабжению за период август – декабрь 2015 года составляет 2 800,00 м³, что в 2,6 раза меньше запланированного объёма потребления услуг по горячему водоснабжению за тот же период. Пояснения причин сложившихся разниц в фактических и запланированных объёмах расходов на оплату коммунальных услуг департаментом образования не представлены.

В связи с чем, рекомендуем зарезервировать запланированные суммы расходов на оплату коммунальных услуг в размере 3 904 931 рублей в департаменте финансов Администрации города до получения данных о фактических объёмах потребления коммунальных услуг за август – сентябрь 2015 года, и определения (на базе полученных данных) более обоснованного размера субсидии.

3.7. Проектом решения Думы города предлагается перераспределить бюджетные ассигнования, зарезервированные у департамента финансов по муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям: средней школе № 31 (объект «Средняя школа в микрорайоне 31 города Сургута»), гимназии имени Ф.К. Салманова (объект «Школа - детский сад в микрорайоне 24 города Сургута»), на департамент образования для финансового обеспечения уплаты земельного налога (КБК 043 0702 0320059 611) в связи с регистрацией права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки указанных учреждений в сумме 709 994 рублей.

В ходе проверки представленных документов, подтверждающих расчет сумм, необходимых для уплаты земельного налога, установлено, что по МБОУ СШ № 31 допущена арифметическая ошибка, а сумма, предложенная к перераспределению, завышена на 40,00 рублей (Таблица 4).

Таблица 4

Наименование учреждения	Кадастровый номер земельного участка	Кадастровая стоимость земельного участка, руб.	Налоговая ставка, %	Коэффициент ¹¹	По данным Проекта решения	По данным КСП	Разница, руб.
					Сумма земельного налога за 2, 3 квартал 2015 года, руб.		
1	2	3	4	5	6 (гр.3*гр.4*гр.5)	7 (гр.3*гр.4* гр.5)	8 (гр.6-гр.7)
МБОУ СШ № 31	86:10:0101250:58	240 699 157,00	0,5	5,12	501 497,00	501 457,00	40,00

¹¹ Отношение числа полных месяцев, в течение которых этот земельный участок находился в постоянном (бессрочном) пользовании к числу календарных месяцев в налоговом (отчетном) периоде.

На основании вышеизложенного, предлагаем Администрации города откорректировать суммы бюджетных ассигнований, запланированные для перераспределения.

3.8. Решением Думы города 23.12.2014 № 636-V ДГ департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ) были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 9 771 718 рублей на разработку градостроительной документации в целях создания условий по развитию промышленных парков (КБК 046 0412 2102310). В связи с переносом ХМАО-Югра срока выполнения мероприятия на 2016 год проектом решения предлагается исключить данные бюджетные ассигнования в текущем 2015 году в полном объеме.

Информация о возможных рисках, связанных с целесообразностью и своевременностью осуществления таких расходов именно в 2015 году, отражена в приложении 1 к Заключению Контрольно-счетной палаты города от 12.12.2014 № 01-17-248/КСП на проект бюджета¹². При планировании аналогичных расходов в будущих периодах повторно предлагаем учитывать принцип бюджетного рационализма¹³, существующую нормативно-правовую базу и результаты исследований о фактической потребности, экономической целесообразности, возможности и своевременности осуществления планируемых расходов. Об экономии бюджетных средств, «что называется, по всем фронтам», проведении ответственной экономической политики отметил и Дмитрий Медведев на совещании кабинета министров, проведенного 07.09.2015.

3.9. Проектом решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования на разработку схем водоснабжения и водоотведения¹⁴ в сумме 16 000 000 рублей (КБК 040 0502 0830000 244), в том числе:

- за счёт средств местного бюджета 10 000 000 рублей;
- за счёт средств окружного бюджета 6 000 000 рублей.

Цена муниципального контракта от 10.02.2015 № 06-ГХ на разработку схем водоснабжения и водоотведения муниципального образования городской округ город Сургут составляет 10 000 000 рублей. Согласно Государственной программе¹⁶ уровень софинансирования расходов устанавливается в соотношении 40% за счет средств бюджета муниципального образования и 60% за счет средств бюджета автономного округа. Оплата за счет средств окружного бюджета осуществляется по

¹² Приложение 1 к Заключению от 12.12.2014 № 01-17-248/КСП на проект решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

¹³ Пункт 3.3.1 Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Сургута на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утверждённых постановлением Администрации города от 07.10.2014 № 6826, – «Формирование расходов бюджета должно основываться на принципе бюджетного рационализма как инструмента, позволяющего, не нарушая устойчивости бюджета, обеспечить выполнение принятых обязательств и создать условия для дальнейшего развития. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования, грамотное определение приоритетов являются необходимыми условиями эффективной организации бюджетного процесса и реализации муниципальной политики в целом. При рассмотрении инициатив и предложений, связанных с принятием новых расходных обязательств, необходим сдержанный подход, принятие решения о введении таких обязательств должно осуществляться в рамках имеющихся бюджетных ограничений либо при условии адекватной оптимизации расходов на исполнение действующих расходных обязательств».

¹⁴ Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре на 2014-2020 годы» (далее – Государственная программа), подпрограмма «Технологические разработки» муниципальной программы «Развитие коммунального комплекса в городе Сургуте на 2014-2020 годы».

факту выполненных и оплаченных работ, то есть софинансирование возможно только после осуществления 100% оплаты работ за счет средств местного бюджета.

Таким образом, проектом решения предусмотрены расходы на разработку схем водоснабжения и водоотведения в соответствии с условиями Государственной программы, но средства местного бюджета в сумме 6 000 000 рублей будут восстановлены после получения субсидии из бюджета ХМАО-Югры.

На основании вышеизложенного, предлагаем Администрации города своевременно принять меры к замещению средств местного бюджета в размере 6 000 000 рублей после поступления средств из бюджета ХМАО-Югры согласно условиям Государственной программы.

3.10. Проектом решения предлагается осуществить перемещение бюджетных ассигнований департаменту культуры, молодежной политики и спорта Администрации города (далее – ДКМПиС):

- на содержание, приобретение оборудования, спортивного инвентаря и металлического ограждения вновь вводимого в эксплуатацию объекта «Спортивный городок «На Сайме» (КБК 044 0702 0520059 611) на сумму 3 999 707 рублей;

- на приобретение технического оборудования для комплектации объекта «Встроенно-пристроенное помещение, ул. Просвещения, д. 29» (КБК 044 0707 0612160 612) в сумме 3 608 486 рублей.

В рамках экспертизы проекта решения с целью оценки коммерческих предложений, представленных в качестве обоснования начальной (максимальной) цены приобретения, Контрольно-счетной палатой города был проведен анализ (мониторинг) рынка по отдельным позициям закупок, в результате которого выявлено, что товары (продукцию) с идентичными названиями и функционально-качественными характеристиками можно приобрести по более низкой цене. Например:

- планируется приобретение надувной арки для проведения спортивно-массовых мероприятий на сумму 105 000 рублей. Такую же самую надувную арку, включая расходы по доставке товара, можно приобрести по более низкой цене (46 200 рублей, 48 300 рублей);

- планируется приобретение противопожарного инвентаря, в том числе знак «ПБ» на общую сумму 2 160 рублей по цене 72 рубля/единицу. Анализ рынка показал, что данный товар можно приобрести за 30 рублей/единицу;

- планируется приобретение телевизора LED Samsung 40 стоимостью 41 500 рублей, а при изучении рынка установлено, что телевизор LED Samsung 40 с идентичными техническими характеристиками можно приобрести за 33 990 рублей. Кроме того, в обоснование начальной (максимальной) цены данной закупки приложены коммерческие предложения от одного поставщика, то есть без полного исследования рынка.

Представленное финансово-экономическое обоснование приобретения спортивного инвентаря также вызывает вопросы, так как содержит позиции с одним наименованием (крепления лыжные), но с различной стоимостью (20 ед. по 105 рублей/единицу и 20 ед. по 950 рублей/единицу). Какие-либо функционально-качественные различия между товарами не установлены, в связи с чем, не понятна разница в цене за единицу товара.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения требований, установленных статьёй 34 Бюджетного кодекса РФ, для достижения планируемого результата по приобретению оборудования с использованием наименьшего объема

бюджетных средств предлагаем провести более тщательное исследование рынка, тем самым исключив необоснованное завышение цены на товар, что также соответствует озвученному Дмитрием Медведевым на совещании по вопросам устойчивого развития экономики, проведенного 07.09.2015: «Деньги экономить, делать это, что называется, по всем фронтам».

4. Изменение объема дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, программы муниципальных заимствований на 2015 год, верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018

Проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета в сумме 1 183 975 851 рублей (таблица 5). Объем дефицита по сравнению с предыдущей редакцией решения о бюджете уменьшится на 241 999 000 рублей.

таблица 5

Изменение дефицита бюджета города Сургута в 2015 году
и источников его финансирования

Наименование показателя	Решение Думы от 23.12.2014 № 636-V ДГ (в редакции от 30.06.2015 № 745-V ДГ)	Проект решения	(рублей) Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Доходы	22 245 173 937	23 134 382 008	889 208 071	4,00%
Расходы	23 671 148 788	24 318 357 859	647 209 071	2,73%
Дефицит (-)	-1 425 974 851	-1 183 975 851	241 999 000	-16,97%
Источники финансирования дефицита бюджета, в том числе:	1 425 974 851	1 183 975 851	-241 999 000	-16,97%
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ, в том числе	100 264 395	181 264 395	81 000 000	80,79%
<i>получение кредитов от кредитных организаций</i>	<i>239 769 620</i>	<i>320 769 620</i>	<i>81 000 000</i>	<i>33,78%</i>
<i>погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями</i>	<i>139 505 225</i>	<i>139 505 225</i>	<i>0</i>	<i>0,00%</i>
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	0	0	0	0,00%
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	887 253 046	887 253 046	0	0,00%
Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе:	438 457 410	115 458 410	-322 999 000	-73,67%
<i>средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, из них:</i>	<i>347 674 510</i>	<i>19 975 510</i>	<i>-327 699 000</i>	<i>-94,25%</i>
ОАО "Сургутнефтегаз"	327 699 000		-327 699 000	-100,00%
ОАО "Сургутгаз"	19 975 510	19 975 510	0	0,00%
<i>бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ</i>	<i>90 782 900</i>	<i>95 482 900</i>	<i>4 700 000</i>	<i>5,18%</i>

Планируемый дефицит бюджета соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, а источники внутреннего финансирования дефицита бюджета по составу соответствуют требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

В таблице 5 настоящего заключения отражено, что планируются изменения объемов источников финансирования дефицита бюджета, а именно:

1) Из состава источников финансирования дефицита бюджета в 2015 году предлагается исключить доходы от продажи акций ОАО «Сургутнефтегаз» на сумму 327 699 000 рублей «в целях оптимизации структуры бюджета в текущем году, нивелирования последствий прогнозируемого снижения параметров доходов на 2016 год проекта бюджета на следующий бюджетный цикл по отношению к параметрам, утвержденным действующим решением о бюджете» (из пояснительной записки).

Данные изменения предлагается выполнить на основании проекта решения Думы города о внесении изменений в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2015-2017 год, предлагаемого к рассмотрению на 42-ом заседании Думы города.

Вместе с тем, источники финансирования дефицита бюджета на 2016 год в части учета поступлений от продажи акций ОАО «Сургутнефтегаз» на сумму 327 699 000 рублей не откорректированы. Также в качестве источников финансирования дефицита бюджета на 2016 год Решением Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ утверждены доходы от продажи пакета акций ОАО «Югра-консалтинг» в сумме 57 517 000 рублей. Данный пакет акций планируется исключить из прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2015-2017 годы проектом решения, предлагаемого к рассмотрению на 42-ом заседании Думы города.

Обращаем внимание, что в случае отклонения проектов решений Думы города либо исключения вышеуказанных объектов из данных проектов существует риск нарушения принципа достоверности бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса РФ).

В связи с чем необходимо будет привести во взаимное соответствие проекты решений или уже принятых решений Думы города о внесении изменений в бюджет города и о внесении изменений в прогнозные планы приватизации муниципального имущества на 2015-2017 и 2016-2018 годы в части планирования источников финансирования дефицита бюджета. Аналогичное предложение изложено в заключении Контрольно-счетной палаты города от 04.09.2015 № 01-27-130/КСП.

Кроме того, условия приватизации пакета акций ОАО «Сургутгаз» были отклонены решением Думы города от 24.06.2015 № 723-V ДГ. В связи с чем, возникает сомнение в получении доходов в 2105 году от приватизации пакета акций ОАО «Сургутгаз». Неполучение данных планируемых доходов ставит под угрозу исполнение расходной части бюджета в сумме 19 975 510 рублей. Аналогичное замечание изложено в заключении Контрольно-счетной палаты города от 04.09.2015 № 01-27-129/КСП.

2) Увеличение поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета, в сумме 4 700 000 рублей в связи с погашением задолженности по ранее предоставленному бюджетному кредиту СГМУСП «Северное».

3) Увеличение кредитов от кредитных организаций на сумму 81 000 000 рублей. «Исходя из динамики исполнения расходов главными распорядителями бюджетных средств и формирования остатков средств на конец года на счете бюджета за ряд лет, необходимость фактического привлечения кредита оценивается на низком уровне» (из пояснительной записки). Ограничения, установленные бюджетным законодательством при осуществлении долговой политики, соблюдены.

Соответствующие изменения внесены в программу муниципальных заимствований на 2015 год, которая является основанием для начала процедуры привлечения Администрацией города кредита от кредитной организации согласно порядку осуществления муниципальных заимствований муниципальным образованием городской округ город Сургут, утвержденному решением Думы города от 29.02.2008 № 350-IV ДГ.

Данные изменения повлияли на увеличение верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018 (таблица 6). Из представленной в таблице 6 информации видно, что погашение кредита в сумме

81 000 000 рублей на протяжении 2015-2017 годов не планируется. При этом у муниципального образования имеется кредит ОАО «Сбербанк России» на основании муниципального контракта от 12.09.2011 № 17-10-1819/1, остаток которого по состоянию на 01.01.2016 года составит 383 639 367 рублей. На 2016 год Решением Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ уже утверждено привлечение кредита от кредитных организаций в качестве источника финансирования дефицита бюджета в сумме 450 000 000 рублей.

таблица 6

Информация об изменении верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018

(рублей)

№ п/п	Вид долгового обязательства	на 01.01.2016			на 01.01.2017			на 01.01.2018		
		Решение Думы от 23.12.2014 № 636-V ДГ (в редакции от 30.06.2015 № 745-V ДГ)	Проект решения	Отклонение	Решение Думы от 23.12.2014 № 636-V ДГ (в редакции от 30.06.2015 № 745-V ДГ)	Проект решения	Отклонение	Решение Думы от 23.12.2014 № 636-V ДГ (в редакции от 30.06.2015 № 745-V ДГ)	Проект решения	Отклонение
1.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Кредиты от кредитных организаций	623 408 987	704 408 987	81 000 000	971 142 346	1 052 142 346	81 000 000	866 326 240	947 326 240	81 000 000
2.1	Муниципальный контракт с ОАО «Сбербанк России» от 12.09.2011 № 17-10-1819/1	383 639 367	383 639 367	0	244 134 142	244 134 142	0	104 628 917	104 628 917	0
2.2	Муниципальный контракт, планируемый к заключению в случае возникновения необходимости привлечения кредитных средств для обеспечения обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям	239 769 620	239 769 620	0	277 008 204	277 008 204	0	311 697 323	311 697 323	0
2.3	Муниципальный контракт, планируемый к заключению с целью погашения дефицита бюджета		81 000 000	81 000 000	450 000 000	531 000 000	81 000 000	450 000 000	531 000 000	81 000 000
3.	Муниципальные гарантии	182 971 408	182 971 408	0	145 732 824	145 732 824	0	111 043 705	111 043 705	0
3.1	СГМУП «Горводоканал»	182 971 408	182 971 408	0	145 732 824	145 732 824	0	111 043 705	111 043 705	0
	ВСЕГО	806 380 395	887 380 395	81 000 000	1 116 875 170	1 197 875 170	81 000 000	977 369 945	1 058 369 945	81 000 000

5. Дополнение случаев выделения бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ

Проектом решения предлагается дополнить Приложение 12¹⁵ следующими новыми случаями предоставления субсидий:

1) департаментом городского хозяйства 2 случая:

¹⁵ Приложение 12 «Случаи выделения бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации» к решению Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

- на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам на оплату задолженности за энергоресурсы в сумме 7 008,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета ХМАО-Югры в сумме 6 858,4 тыс. рублей;

- на возмещение части затрат на уплату процентов организациям коммунального комплекса по привлекаемым заемным средствам на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство, капитальный ремонт объектов коммунального комплекса, реализацию проектов альтернативной энергетики, получаемой ранее в соответствии с постановлением Правительства ХМАО-Югры от 26 ноября 2010 года № 313-п в сумме 9 773,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета ХМАО-Югры в сумме 9 675,5 тыс. рублей (данное название субсидии соответствует названию субсидии из бюджета ХМАО-Югры);

2) департаментом образования 2 случая:

- субсидия частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат по созданию условий для организации образовательного процесса (оплату коммунальных услуг) в сумме 3 904,9 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

- субсидия частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по выплате компенсации родителям части родительской платы за присмотр и уход за детьми в сумме 40,4 тыс. рублей за счет средств бюджета ХМАО-Югры.

Предлагаем после слов «родители» добавить слова «(законные представители)» с целью соблюдения прав законных представителей на получение компенсации части родительской платы на основании статьи 1 Закона ХМАО-Югры от 21.02.2007 № 2-оз «компенсации части родительской платы за присмотр и уход детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования»;

В связи с возникновением новых случаев предоставления субсидии проектом решения предлагается дополнить новыми целевыми показателями соответствующие муниципальные программы. Данные дополнения не противоречат требованиям бюджетного законодательства.

6. Внесение изменений в текстовую часть решения Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016- 2017 годов»

Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2015 год, объема получаемых межбюджетных трансфертов в 2015 году, объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2015 году, размера резервного фонда на 2015-2017 годы, объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2015 год, верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.01.2018, объема расходов на обслуживание муниципального долга в 2016-2017 годах, размеров субсидий некоммерческим организациям, предоставляемых в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ, а также изложения приложений 1-9, 11-12 к решению Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ в новой редакции в соответствии с внесенными изменениями.

Кроме того, проектом решения предлагается дополнить часть 27 Решения Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ новым видом субсидии некоммерческим организациям, предоставляемым в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ, на возмещение затрат частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, по выплате компенсации родителям части родительской платы за присмотр и уход за детьми на 2015 год в сумме 10 110 рублей. Предлагаем после слов «родители» добавить слова «(законные представители)» с целью соблюдения прав законных представителей на получение компенсации части родительской платы на основании статьи 1 Закона ХМАО-Югры от 21.02.2007 № 2-оз «компенсации части родительской платы за присмотр и уход детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования».

Предлагаемые изменения выполнены на основании представленных обоснований и не противоречат требованиям бюджетного законодательства.

5. Предложения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» Контрольно-счетная палата города предлагает Администрации города:

1. С целью соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ осуществить конкурентный отбор подрядной организации на выполнение работ по строительству объекта «Общественный центр в пос. Снежный» в соответствии с нормами, установленными Законом № 44-ФЗ (пункт 3.2 настоящего заключения, стр.5-7).

2. При проведении конкурентных процедур (закупки для муниципальных нужд) учесть требования п. 6.8 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» и внести соответствующие изменения в локальный сметный расчет № 13 «Капитальный ремонт по замене оконных блоков, подоконников, откосов 1,2,3 этажей, МБОУ СОШ № 19» (пункт 3.4 настоящего заключения, стр.9).

3. Переместить для резервирования в департамент финансов Администрации города бюджетные ассигнования на предоставление департаментом образования субсидии ООО малое инновационное предприятие «Центр развития талантов ребёнка» (КБК 043 0701 0317901 810) в 2015 году в сумме 3 904 931 рублей до получения данных о фактических объёмах потребления коммунальных услуг за август-сентябрь 2015 года и определения (на базе полученных данных) более обоснованного размера субсидии (пункт 3.6 настоящего заключения, стр.10-11).

4. В наименовании субсидий частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по выплате компенсации родителям части родительской платы за присмотр и уход за детьми после слов «родители» добавить слова «(законные представители)» с целью соблюдения прав законных представителей на получение компенсации части родительской платы на основании статьи 1 Закона ХМАО-Югры от 21.02.2007 № 2-оз «компенсации части родительской платы за присмотр и уход детьми в

образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» (пункты 5, 6 настоящего заключения, стр.16-17).

5. Принять своевременные меры к замещению средств местного бюджета в размере 6 000 000 рублей после поступления средств из бюджета ХМАО-Югры согласно условиям государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре на 2014-2020 годы» (пункт 3.9 настоящего заключения, стр.12).

6. Откорректировать объем перемещаемых бюджетных ассигнований от департамента финансов Администрации города департаменту образования Администрации города для финансового обеспечения уплаты земельного налога на сумму выявленного завышения 40 рублей (пункт 3.7 настоящего заключения, стр.11).

7. В целях соблюдения требований, установленных статьёй 34 Бюджетного кодекса РФ, для достижения планируемых результатов по приобретению спортивного оборудования, инвентаря и иных товаров с использованием наименьшего объема бюджетных средств провести более тщательное исследование рынка, тем самым исключив необоснованное завышение цен на товары (пункты 3.10, 3.11 настоящего заключения, стр.12-13).

8. Привести во взаимное соответствие решения (проекты решений) Думы города о внесении изменений в бюджет города и о внесении изменений в прогнозные планы приватизации муниципального имущества на 2015-2017 и 2016-2018 годы в части планирования источников финансирования дефицита бюджета (пункт 4 настоящего заключения, стр.14-15).

9. Принять меры к активизации деятельности главных администраторов доходов бюджета (департамента имущественных и земельных отношений Администрации города, органов государственной власти, являющихся главными администраторами доходов бюджета города (за исключением Северо-Уральского управления Ростехнадзора и УМВД России по городу Сургуту) по уточнению планируемых объемов доходов бюджета города Сургута в 2015 году с целью соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ (пункт 2 настоящего заключения, стр.3-4).

Контрольно-счетная палата города считает возможным рекомендовать Думе города Сургута рассмотреть представленный проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 23.12.2014 № 636-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» с учетом настоящего заключения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



И.И.Володина

Анализ доходной части бюджета города Сургута за 2015 год

Ед. измерения: руб.

№ п/п	Наименование КВД	Утвержденный план года (в редакции от 30.06.2015 № 745-ВДГ)	Уточненный план на 2015 год по состоянию на 01.08.2015 (по данным департамента финансов)	Кассовое исполнение на 01.08.2015	Ожидаемое исполнение по данным департамента финансов	Проект решения	Отклонение ожидаемого исполнения от уточненного плана	% ожидаемого исполнения от уточненного плана	Отклонение проекта решения от ожидаемого исполнения	Отклонение проекта решения от кассового исполнения	Отклонение проекта решения от утвержденного бюджета	в том числе по главным администраторам доходов					
												Администрация города	ДИиЗО	Дума	Депфин	ДКМПИС	Департамент образования
												13	14	15	16	17	18
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1.	ВСЕГО ДОХОДОВ:	22 245 173 937	23 114 207 767	13 101 711 167	22 500 099 315	23 134 382 008	-614 108 452		634 282 693	10 032 670 841	889 208 071	33 518 649	- 6 263 683	287 474	347 561	1 270 949	4 507 204
2.	НАЛОГОВЫЕ, НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	9 249 346 786	9 249 346 786	5 750 621 510	9 264 022 127	9 264 022 127	14 675 341		0	3 513 400 617	14 675 341						
3.	Налоговые доходы	7 533 476 852	7 533 476 852	4 761 890 217	7 533 476 852	7 533 476 852	0	100,0	0	2 771 586 635	0						
4.	Налог на доходы физических лиц	5 473 995 215	5 473 995 215	3 359 116 812	5 473 995 215	5 473 995 215	0	100,0	0	2 114 878 403	0						
5.	Акцизы на нефтепродукты	26 831 500	26 831 500	16 418 395	26 831 500	26 831 500	0	100,0	0	10 413 105	0						
6.	Налоги на совокупный доход	1 326 946 973	1 326 946 973	968 021 581	1 319 559 200	1 326 946 973	-7 387 773	99,4	7 387 773	358 925 392	0						
6.1.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	877 703 903	877 703 903	663 332 426	877 703 903	877 703 903	0	100,0	0	214 371 477	0						
6.2.	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	422 705 648	422 705 648	274 949 237	390 226 364	422 705 648	-32 479 284	92,3	32 479 284	147 756 411	0						
6.3.	Единый сельскохозяйственный налог	268 322	268 322	481 319	500 000	268 322	231 678	186,3	-231 678	-212 997	0						
6.4.	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	26 269 100	26 269 100	29 258 599	51 128 933	26 269 100	24 859 833	194,6	-24 859 833	-2 989 499	0						
7.	Налоги на имущество	651 178 681	651 178 681	382 466 593	651 178 681	651 178 681	0	100,0	0	268 712 088	0						
7.1.	Налог на имущество физических лиц	106 685 947	106 685 947	27 203 212	106 685 947	106 685 947	0	100,0	0	79 482 735	0						
7.2.	Земельный налог	544 492 734	544 492 734	355 263 381	544 492 734	544 492 734	0	100,0	0	189 229 353	0						
8.	Государственная пошлина, сборы	54 524 483	54 524 483	35 863 886	61 909 306	54 524 483	7 384 823	113,5	-7 384 823	18 660 597	0						
9.	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам			2 950	2 950	0	2 950		-2 950	-2 950	0						
10.	Неналоговые доходы	1 715 869 934	1 715 869 934	988 731 293	1 730 545 275	1 730 545 275	14 675 341	101	0	741 813 982	14 675 341						
11.	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 231 136 784	1 231 136 784	444 650 220	1 004 525 712	1 004 525 712	-226 611 072	81,6	0	559 875 492	-226 611 072						
11.1.	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	16 420 345	16 420 345	6 205 108	14 059 043	14 059 043	-2 361 302	85,6	0	7 853 935	-2 361 302		- 2 361 302				
11.2.	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	103 400	103 400	199 367	231 400	231 400	128 000	223,8	0	32 033	128 000				155 100	- 27 100	
11.3.	Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 208 296 511	1 208 296 511	433 956 830	984 597 718	984 597 718	-223 698 793	81,5	0	550 640 888	-223 698 793	4 013 268	-227 712 061				
11.4.	Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	4 646 521	4 646 521	3 967 544	3 967 544	3 967 544	-678 977	85,4	0	0	-678 977	491 023	- 1 170 000				
11.5.	Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 670 007	1 670 007	321 371	1 670 007	1 670 007	0	100,0	0	1 348 636	0						
12.	Платежи при пользовании природными ресурсами	18 953 391	18 953 391	14 729 308	18 953 391	18 953 391	0	100,0	0	4 224 083	0						
13.	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 678 966	47 678 966	72 129 470	89 584 526	89 584 526	41 905 560	187,9	0	17 455 056	41 905 560						
13.1.	Доходы от оказания платных услуг (работ)	23 429 633	23 429 633	12 781 613	23 200 103	23 200 103	-229 530	99,0	0	10 418 490	-229 530	- 229 530					
13.2.	Доходы от компенсации затрат бюджета	24 249 333	24 249 333	59 347 857	66 384 423	66 384 423	42 135 090	273,8	0	7 036 566	42 135 090	26 328 713	12 883 940	287 474	164 122	1 151 996	1 318 845
14.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	313 584 867	313 584 867	317 270 924	434 527 275	434 527 275	120 942 408	138,6	0	117 256 351	120 942 408						
14.1.	Доходы от продажи квартир	49 869 718	49 869 718	29 204 081	47 856 995	47 856 995	-2 012 723	96,0	0	18 652 914	-2 012 723	- 1 083 076	- 929 647				
14.2.	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	83 804 413	83 804 413	46 841 637	85 722 932	85 722 932	1 918 519	102,3	0	38 881 295	1 918 519	5 008 195	- 2 670 763				

№ п/п	Наименование КВД	Утвержденный план года (в редакции от 30.06.2015 № 745-ВДГ)	Уточненный план на 2015 год по состоянию на 01.08.2015 (по данным департамента финансов)	Кассовое исполнение на 01.08.2015	Ожидаемое исполнение по данным департамента финансов)	Проект решения	Отклонение ожидаемого исполнения от уточненного плана	% ожидаемого исполнения от уточненного плана	Отклонение проекта решения от ожидаемого исполнения	Отклонение проекта решения от кассового исполнения	Отклонение проекта решения от утвержденного бюджета	в том числе по главным администраторам доходов						
												Администрация города	ДииЗО	Дума	Деспфин	ДКМПис	Департамент образования	Иные
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
14.3.	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	179 910 736	179 910 736	241 225 206	300 947 348	300 947 348	121 036 612	167,3	0	59 722 142	121 036 612		121 036 612					
15.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	61 041 099	61 041 099	36 031 711	49 808 438	49 808 438	-11 232 661	81,6	0	13 776 727	-11 232 661	1 814 000			28 339			- 13 075 000
16.	Прочие неналоговые доходы	43 474 827	43 474 827	103 919 660	133 145 933	133 145 933	89 671 106	306,3	0	29 226 273	89 671 106	4 988 432	94 659 538					
17.	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	12 995 827 151	13 864 860 981	7 351 089 657	13 236 077 188	13 870 359 881	5 498 900		634 282 693	6 519 270 224	874 532 730							
18.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	13 083 018 910	13 952 052 740	7 445 583 969	13 329 709 240	13 952 052 740	-622 343 500	96	622 343 500	6 506 468 771	869 033 830							
18.1.	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	498 214 600	525 585 600	326 505 800	525 585 600	525 585 600	0	100	0	199 079 800	27 371 000							
18.2.	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	3 556 527 000	4 282 318 600	1 746 369 859	4 208 717 500	4 282 318 600	-73 601 100	98	73 601 100	2 535 948 741	725 791 600							
18.3.	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 021 554 310	8 825 989 250	5 360 042 193	8 277 346 850	8 825 989 250	-548 642 400	94	548 642 400	3 465 947 057	-195 565 060							
18.4.	Иные межбюджетные трансферты	6 723 000	318 159 290	12 666 117	318 059 290	318 159 290	-100 000	100	100 000	305 493 173	311 436 290							
19.	Прочие безвозмездные поступления	27 000 000	27 000 000	27 000 000	27 000 000	27 000 000	0	100	0	0	0							
20.	Доходы от возврата организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет			4 636 640	5 498 900	5 498 900	5 498 900		0	862 260	5 498 900	2 164 488				146 053	3 188 359	
21.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-114 191 759	-114 191 759	-126 130 952	-126 130 952	-114 191 759	-11 939 193		11 939 193	11 939 193	0							