



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города  
«О реализации права органов местного самоуправления городского округа город  
Сургут на участие в осуществлении государственных полномочий по охране  
общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и Порядке  
использования собственных финансовых средств муниципального образования  
городской округ город Сургут, связанных с участием муниципального образования в  
осуществлении отдельных государственных полномочий по охране общественного  
порядка и обеспечению общественной безопасности»

« 19 » ноября 2014 г.

№ 01-17-184/КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 44 Устава города, статьей 9 Положения о Контрольно-счётной палате города Сургута, утвержденного решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании проведенной экспертизы представленного проекта решения Думы города «О реализации права органов местного самоуправления городского округа город Сургут на участие в осуществлении государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и Порядке использования собственных финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут, связанных с участием муниципального образования в осуществлении отдельных государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» (далее – Проект решения Думы города).

Проектом решения Думы города предлагается закрепить возможность участия в осуществлении отдельных государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, не переданных муниципальному образованию городской округ город Сургут в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), в части информирования граждан о необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение).

В результате экспертизы Проекта решения Думы города установлено, что в соответствии с пунктом 4.1 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ орган местного самоуправления может участвовать в осуществлении *государственных полномочий*, не переданных им в соответствии со статьей 19 вышеуказанного Федерального закона, в случае принятия представительным органом решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий. Органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета города, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами (пункт 5 статьи 20 Федерального закона 06.10.2003 № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ.

В преамбуле Проекта решения Думы города указан пункт 2 статьи 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», согласно которому органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию *обязанностей* по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением *полномочий* федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующего бюджета.

*Полномочия* Министерства внутренних дел Российской Федерации определены Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», где «охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности» *как одно отдельное полномочие не отражено.*

Проектом решения Думы города предлагается реализовать данное право с целью участия в мероприятии 5.2.5<sup>1</sup> по решению задачи 5 «Профилактика правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» подпрограммы I «Профилактика правонарушений» государственной программы ХМАО-Югры «Обеспечение прав и законных интересов населения ХМАО-Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах» (далее – Государственная программа), утвержденной постановлением Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 428-п. На муниципальном уровне постановлением Администрации города от 12.12.2013 № 8953 утверждена муниципальная программа «Профилактика правонарушений в городе Сургуте на 2014-2016 годы» с аналогичным мероприятием.

Обращаем внимание, что ни постановление Правительства ХМАО-Югры от 09.10.2013 № 428-п, ни постановление Администрации города от 12.12.2013 № 8953 не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств муниципального образования. Аналогичная позиция изложена в письме Министерства финансов РФ от 12.09.2013 № 02-16-03/37757 «...государственные

---

<sup>1</sup> Мероприятие 5.2.5 «Предоставление субсидий муниципальным образованиям для размещения (в том числе разработки проектов, приобретения, установки, монтажа, подключения) в населенных пунктах автономного округа, на въездах и выездах из них и территорий автономного округа систем видеонаблюдения, модернизации имеющихся систем видеонаблюдения по направлению безопасности дорожного движения и информирования населения о системах, необходимости соблюдения правил дорожного движения (в том числе санкциях за их нарушение) с целью избежания детского дорожно-транспортного травматизма» (далее – Мероприятие 5.2.5).

(муниципальные) программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта (нормативного правового акта или иного акта), не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования)».

Мероприятие 5.2.5 согласно разделу 4 Государственной программы реализуется в соответствии с условиями и порядком предоставления средств бюджета автономного округа местным бюджетам в порядке софинансирования: в соотношении 80% за счет средств бюджета автономного округа и 20% за счет средств бюджета муниципального образования путем предоставления субсидий.

Средства бюджета автономного округа предоставляются при соблюдении следующих условий:

1) наличие муниципального правового акта, устанавливающего мероприятия муниципальной программы (направленной на достижение целей государственной программы), аналогичные мероприятиям государственной программы, направленные на профилактику правонарушений, и расходные обязательства муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия;

2) наличие в бюджете муниципального образования средств на софинансирование мероприятий государственной программы.

Субсидия муниципальному образованию предоставляется на основании соглашения о софинансировании и реализации Мероприятия 5.2.5. Между Департаментом внутренней политики ХМАО-Югры и Администрацией города заключено соглашение от 19.02.2014 № МЕ-18с/17-10-2853/4 о софинансировании и реализации мероприятий Государственной программы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. При этом существуют вопросы в части определения полномочия органа местного самоуправления, реализуемого в рамках Государственной программы, и в связи с необходимостью более детальной проработки Контрольно-счетной палатой города в Департамент внутренней политики ХМАО-Югры направлен запрос.

Контрольно-счётная палата города Сургута считает возможным предложить Думе города Сургута рассмотреть проект решения Думы города «О реализации права органов местного самоуправления городского округа город Сургут на участие в осуществлении государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности и Порядке использования собственных финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут, связанных с участием муниципального образования в осуществлении отдельных государственных полномочий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» с учетом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

И.И.Володина