

Заключение
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта (о наличии коррупциогенных факторов)

г. Сургут

11.03.2019

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта – решения Думы города «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на период нахождения в служебной командировке», поступившего от управления кадров и муниципальной службы.

Исполнитель проекта – Сметанина Галина Александровна – заместитель начальника управления кадров и муниципальной службы, тел. 522208.

Экспертиза проведена Макаровой Еленой Викторовной – начальником отдела правового обеспечения сферы бюджета, экономики и деятельности Администрации города правового управления Администрации города Сургута, телефон 522155.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города» использованы: Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы», постановление Правительства РФ от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», приказ правового управления Администрации города от 03.04.2009 № 8 «Об утверждении «Методики определения статуса муниципального правового акта как нормативного».

II. Описательная часть

В проекте муниципального нормативного правового акта выявлен коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя

необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов (пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

Проектом предлагается изменить механизм расчета гарантии по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на период нахождения в служебной командировке.

При этом период нахождения работника в командировке предлагается оплачивать исходя из денежного содержания за весь соответствующий период как за фактически отработанное время, а не из среднего заработка.

Согласно части седьмой ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) на государственных служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется *с особенностями*, предусмотренными *федеральными законами* и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, *законами* и иными нормативными правовыми актами *субъектов Российской Федерации* о государственной службе и муниципальной службе.

В силу ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства *с особенностями, предусмотренными настоящим Федеральным законом*.

В статье 251 ТК РФ *под особенностями регулирования труда* понимаются нормы, *частично ограничивающие применение общих правил по тем же вопросам* либо предусматривающие для отдельных категорий работников дополнительные правила. При этом особенности регулирования труда, влекущие за собой *снижение уровня гарантий работникам*, ограничение их прав, повышение их дисциплинарной и (или) материальной ответственности, *могут устанавливаться исключительно настоящим Кодексом либо в случаях и порядке, им предусмотренных* (ст. 252 ТК РФ).

Таким образом, на муниципальных служащих в полной мере распространяется действие трудового законодательства о труде (общие нормы), за исключением случаев, когда специальные нормы (особенности регулирования труда муниципальных служащих) предусмотрены *федеральными законами* и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, *законами* и иными нормативными правовыми актами *субъектов Российской Федерации* о муниципальной службе.

Федеральный закон № 25-ФЗ, Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон ХМАО – Югры № 113-оз) не предусматривают особенностей исчисления денежного содержания муниципальных служащих в период нахождения в служебной командировке.

В соответствии со ст. 5 ТК РФ органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 12 ст. 1 Закона ХМАО – Югры № 113-оз *регулирование отдельных вопросов денежного содержания муниципальных служащих* осуществляется законами автономного округа и относится к полномочиям органов государственной власти ХМАО – Югры.

Установление или изменение размера гарантий по оплате труда за время нахождения работника в служебной командировке не входит в компетенцию органов местного самоуправления, поскольку в данном случае напрямую применяются соответствующие нормы ТК РФ (ст. 167, 139) и Положения.

При этом в силу части седьмой ст. 11 ТК РФ иное правовое регулирование данного вопроса (особенности регулирования труда муниципальных служащих) может быть предусмотрено только *федеральными законами* и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, *законами* и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о муниципальной службе.

III. Рекомендации

В целях устранения коррупциогенного фактора, указанного в описательной части настоящего заключения, рекомендуем:

- 1) снять проект с рассмотрения;
- 2) в случае необходимости направить законодательную инициативу в Думу ХМАО – Югры о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части регулирования отдельных вопросов денежного содержания муниципальных служащих в период нахождения в служебной командировке.

IV. Выводы

Представленный проект муниципального нормативного правового акта – решения Думы города «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования

городской округ город Сургут на период нахождения в служебной командировке» содержит коррупциогенный фактор, указанный в описательной части данного заключения.

Эксперт *Е.Маг*

Е.В. Макарова, начальник отдела правового обеспечения сферы бюджета, экономики и деятельности Администрации города правового управления

 

Е.В. Леоненко, и.о. начальника правового управления