

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О согласовании частичной замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

В соответствии со статьёй 137 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 5 Закона автономного округа от 10.11.2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» (далее- Закон) в бюджете субъекта РФ предусмотрено образование регионального фонда финансовой поддержки поселений, через который поселениям (включая городские округа) предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Данные дотации предоставляются в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей.

При составлении и утверждении бюджета субъекта РФ по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (далее-НДФЛ).

Следует отметить, что согласно бюджетному законодательству средства, полученные по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ сверх объема расчетной дотации, изъятию в бюджет субъекта РФ не подлежат.

Практика замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ применялась на территории города с 2007 по 2013 год. Такой выбор трансфертозамещения позволил городу на протяжении ряда лет получать доходы сверх доведённого объёма дотации.

Однако, в связи с негативной тенденцией поступления НДФЛ в 2014 году, при формировании бюджета на 2015-2017 годы и бюджета на 2016 год Думой города принимались решения об отказе в согласовании замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

В связи с положительной динамикой поступления НДФЛ в текущем периоде, на начальной стадии формирования проекта бюджета города на 2017-2019 годы муниципальным образованием предполагалась полная замена дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ. Данная позиция была озвучена Главой города на встрече с Губернатором ХМАО-Югры в августе 2016 года, а также закреплена в проекте основных направлений налоговой и бюджетной политики города.

В целях проведения процедуры согласования замены дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ с органами местного самоуправления, письмом Департамента финансов ХМАО-Югры от 05.09.2016 № 20-Исх-3950 до города Сургута доведён проектируемый объём дотации из

регионального фонда финансовой поддержки поселений и нормативы отчислений от НДФЛ взамен дотации на 2017-2019 годы.

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
1. Прогнозный объем дотации, подлежащей замещению дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, тыс. рублей	587 976,6	587 976,6	587 976,6
2. Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц взамен дотации, процент	3,2	3,1	2,9

Проведенный анализ трансфертозамещения с учётом доведённых параметров показал, что при полной замене дотации в 2017 году дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ в размере 3,2% сумма налога составит на 3 953,6 тыс. руб. меньше расчётного объёма дотации.

Данная разница возникла в результате установления дополнительного норматива отчислений от НДФЛ, рассчитанного в соответствии с установленной Законом методикой, как отношение расчетного объёма дотации городу к прогнозируемому объёму НДФЛ, с точностью до одного знака после запятой.

В соответствии с бюджетным законодательством потери бюджета города в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ ниже расчетного объёма дотации не подлежат компенсации из бюджета автономного округа.

На подготовленное департаментом финансов Администрации города обращение в округ о рассмотрении возможности установления дополнительного норматива на 2017 год с точностью до двух знаков после запятой в размере 3,22%, который обеспечил бы замену планового объёма дотации, был получен отрицательный ответ.

Учитывая изложенное, предлагается рассмотреть вариант частичной замены дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ.

Оценка предполагаемой доли замены дотации дополнительным нормативом показала, что исходя из расчётной суммы НДФЛ наиболее оптимальным является вариант замены дотации в объёме 55% (323 387,1 тыс. рублей). При этом размер дополнительного норматива составит 1,8% в 2017 году, 1,7% и 1,6% в 2018-2019 годах соответственно.

Данный вариант отражен в проекте решения Думы города. В случае его принятия, прогнозируется поступление доходов сверх доведенного объёма дотации порядка 5 125,8 тыс. рублей в 2017 году, 4 132,7 тыс. рублей и 2 917,7 тыс. рублей в 2018-2019 годах соответственно.

Выбор данной формы трансфертозамещения позволит городу избежать потерь бюджета, прогнозируемых при полной замене дотации, обеспечить

стабильное поступление доходов как по дополнительному нормативу отчислений, так и в форме дотации.

В приложении к настоящей пояснительной записке приведен сравнительный анализ доходов бюджета при условии полной или частичной замены дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

- Приложение:
1. Сравнительный анализ доходов бюджета при условии полной или частичной замены дотации из регионального фонда поселений дополнительными нормативами отчислений налога на доходы физических лиц на 2017-2019 годы на 1 л. в 1 экз.;
 2. Копия письма Департамента финансов ХМАО – Югры от 05.09.2016 № 20-Исх-3950 (с приложением 2 о проектируемом распределении соответствующей дотации) на 3 л. в 1 экз.

Директор департамента финансов

Е.В. Дергунова

«27» 09 2016

Сравнительный анализ доходов бюджета при условии полной или частичной замены дотации из регионального фонда поселений дополнительными нормативами отчислениями от налога на доходы физических лиц на 2017-2019 годы.

№ п.п.	Показатели	2017		2018		2019	
		100%	55%	100%	55%	100%	55%
1.	Прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет автономного округа с территории города, рублей	18 250 720 073	18 250 720 073	19 265 874 641	19 265 874 641	20 394 057 344	20 394 057 344
2.	Доведенный Департаментом финансов ХМАО-Югры объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, рублей	587 976 600	587 976 600	587 976 600	587 976 600	587 976 600	587 976 600
3.	Частично заменяемый объем дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, рублей (строка 2*55/100)	-	323 387 130	-	323 387 130	-	323 387 130
4.	Сумма дотации, не подлежащая замещению, рублей (строка 2-строка 3)	-	264 589 470	-	264 589 470	-	264 589 470
5.	Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в условиях частичной замены,% (строка3/строка 1*100)	3,2	1,8	3,1	1,7	2,9	1,6
6.	Поступление налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, рублей (строка1*строка 5/100)	584 023 042	328 512 961	597 242 114	327 519 869	591 427 663	326 304 918
7.	Итого прогнозируемое поступление доходов в результате трансфертозамещения, рублей (строка 4+строка 6)	584 023 042	593 102 431	597 242 114	592 109 339	591 427 663	590 894 388
8.	Результат трансфертозамещения в бюджет города, рублей (строка 7- строка 2)	-3 953 558	5 125 831	9 265 514	4 132 739	3 451 063	2 917 788

Головлева Елена Николаевна
тел. (3462) 52-22-46