

Информация

«О результатах мероприятий, проводимых органами местного самоуправления во исполнение Федерального закона от 02.03.2007 «25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изменениями) в части соблюдения ограничений, запретов и обязательств, установленных для муниципальных служащих (в том числе о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в Администрации города)

(вопрос №5 заседания постоянного комитета Думы города
по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку)
08.02.2012 в 14-30

В первую очередь, хочется отметить, что Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» внесены значительные изменения в Федеральные законы от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ №25) и от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и направлены на совершенствование мер борьбы с коррупцией.

1. Дополнительным основанием, влекущим увольнение с муниципальной службы в связи с утратой доверия, является:

- непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов:

а) муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов;

б) муниципальным служащим, являющимся представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичных сведений своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений.

2. Сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичные сведения своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представителю нанимателя (работодателю) предоставляют граждане, претендующие на замещение только тех должностей муниципальной службы, которые включены в соответствующий перечень, а также муниципальные служащие, замещающие указанные должности.

3. К ограничениям на муниципальной службе (не может находиться на муниципальной службе) и при приеме граждан на муниципальную службу (не может быть принят) дополнительно к близкому родству и свойству отнесены супруги детей.

4. Запрещается бывшему муниципальному служащему, должность которого включена в специальный перечень, без согласия комиссии по соблюдению

требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов помимо трудового договора **выполнять работу** в данной организации (оказывать данной организации услуги) **в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора.**

5. Закон предусматривает **уведомление своего непосредственного начальника в письменной форме** о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.

6. **Вводится в обязанность комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов **в течение семи дней рассмотреть письменное обращение о даче** муниципальному служащему согласия на его трудоустройство и о принятом решении направить ему письменное уведомление в течение одного рабочего дня и уведомить устно в течение трех рабочих дней с момента принятия решения.

7. Установлена новая обязанность ОМС **о рассмотрении не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов**, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) ОМС, организаций и их должностных лиц **в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.**

8. Одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является **унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности.** А также дополнительные основания увольнения с указанных должностей.

9. **Устанавливается обязанность правоохранительных органов, иных гос.органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц информировать подразделения кадровых служб** соответствующих органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений **о ставших им известными фактах несоблюдения муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов** либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

10. Устанавливает ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих гос. должности РФ, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности.

11. **Расширяются права** органов власти субъектов РФ и **ОМС** в целях противодействия коррупции **на установление иных запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения.**

Правовое регулирование муниципальной службы осуществляется на трех уровнях:

- федеральном;
- субъектов Российской Федерации (региональном);
- муниципальном.

Следует учесть, что значительный массив законодательства о муниципальной службе принят в субъектах Российской Федерации (окружные законы), а также множество правовых актов принято органами местного самоуправления.

В целях реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» по итогам семинара-совещания на тему «Совершенствование работы в сфере противодействия коррупции на муниципальной службе», который состоялся 24.01.2012 в г.Ханты-Мансийске:

1. Будут внесены изменения и дополнения в постановление Губернатора автономного округа от 23.05.2011 № 79 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих ХМАО – Югры и урегулированию конфликта интересов», которые необходимо будет учесть муниципальным образованиям в целях приведения в соответствие свои муниципальные правовые акты.

2. Распространят свое действие на муниципальных служащих ОМС:

- постановление Губернатора Ханты-Мансийского АО - Югры от 14.04.2010 № 72 «О положении «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и государственными гражданскими служащими Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и соблюдения государственным гражданскими служащими Ханты-Мансийского автономного округа - Югры требований к служебному поведению»;
- Постановление Губернатора Ханты-Мансийского АО - Югры от 15.12.2009 № 198 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и государственными гражданскими служащими Ханты-Мансийского автономного округа - Югры сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

3. Постановлением Губернатора автономного округа будет утвержден порядок применения дисциплинарных взысканий, предусмотренных Федеральным законом № 25-ФЗ.

Также округом планируется в ближайшее время внести изменения в окружной закон от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» в части:

- отмены квалификационного экзамена для муниципальных служащих;
- введения показателей оценки деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов и подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления.

В соответствии с планом мероприятий по противодействию коррупции на территории городского округа город Сургут, утвержденного распоряжением Главы города от 13.10.2008 №22 (с изм. от 30.12.2011 № 58) запланировано:

1. Разработка Перечня должностей муниципальной службы города Сургута, при назначении на которые граждане, и при замещении которых муниципальные служащие города обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (до 01.03.2012).

2. Разработка Порядка представления лицами, замещающих муниципальные должности города Сургута на постоянной основе, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (до 01.03.2012).

3. Разработка Порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы города Сургута, включенных в соответствующий перечень, и муниципальными служащими города Сургута, замещающими указанные должности, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (до 01.03.2012).

4. Разработка Перечня должностей муниципальной службы города Сургута, после увольнения с которых на гражданина налагаются ограничения при заключении им трудового договора или гражданско-правового договора (до 20.03.2012).

5. Разработка Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы города Сургута, и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления города и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования (до 01.04.2012).

Реализация ФЗ №25

В соответствии со ст. 2 представителем нанимателя (работодателем) в органах местного самоуправления города Сургута являются:

а) в Администрации города:

- для работников Администрации города, не имеющих статус юридического лица, и руководителей структурных подразделений Администрации - города Глава города;

- для работников структурных подразделений, обладающих правами юридического лица - руководители структурных подразделений в соответствии с переданными Главой города полномочиями на основании доверенности;

б) в Думе города – Председатель Думы города;

в) в Контрольно-счетной палате – Председатель Контрольно-счетной палаты города.

В соответствии со ст. 3 на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом о муниципальной службе.

Муниципальная служба является профессиональной деятельностью, требующей для своего осуществления специальных знаний и навыков.

Квалификационные требования в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут утверждены постановлением Главы города от 13.10.2008 № 59 «О квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в муниципальном образовании городской округ город Сургут» (с изм. от 21.05.2010). В соответствии со ст.6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей муниципальной службы, относится к мерам по профилактике коррупции.

Соблюдение запретов и ограничений

Предназначение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой:

- установить препятствия для злоупотребления властными полномочиями;
- создать условия для независимости служебной деятельности от групп давления;
- гарантировать осуществление муниципальными служащими своих прав;
- обеспечить эффективную служебную деятельность.

В отличие от ограничений, адресованных как претендентам на муниципальную службу, так и муниципальным служащим, запреты обусловлены особенностями муниципальной службы и направлены только на муниципальных служащих. Запреты предусмотрены для того, чтобы действия служащих полностью отвечали принципам и содержанию служения обществу. Нарушение запретов, связанных с муниципальной службой, является основанием для освобождения от замещаемой должности и увольнения с муниципальной службы.

Ограничения установлены и действуют как при прохождении муниципальной службы, так и при поступлении на муниципальную службу, т.е. относятся также к гражданину, который еще не стал муниципальным служащим.

При поступлении гражданина на муниципальную службу в Администрации города, Думе города и Контрольно-счетной палате города кадровыми службами или службами, уполномоченными на ведение кадровой работы (далее кадровые службы ОМС), проводится разъяснительная работа по соблюдению запретов и ограничений, связанных с прохождением муниципальной службы.

С целью обеспечения мер по профилактике коррупции кадровыми службами ОМС проводится деятельность по предварительной сверке сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, поступающих на муниципальную службу, а также ежегодно в отношении муниципальных служащих в соответствии с действующим законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции направляются запросы:

а) по гражданам, поступающим на муниципальную службу в:

- информационный центр УМВД РФ ХМАО – Югры по судимости граждан;
- учебное заведение о достоверности получения документов об образовании;
- органы опеки о дееспособности;
- налоговые органы о доходах (в т.ч. по членам семьи: супруг/супруга и несовершеннолетние дети);

- органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество об имуществе, находящемся в собственности муниципальных служащих (в силу Федерального закона № 329-ФЗ теперь гражданин при поступлении на должность муниципальной службы и муниципальный служащий обязаны предоставлять такие сведения о себе и о членах своей семьи, если их должности включены в специальный перечень должностей муниципальной службы), в т.ч. по членам семьи: супруг/супруга и несовершеннолетние дети;

- органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на движимое имущество, о транспортных средствах, находящихся в собственности (в т.ч. по членам семьи: (в т.ч. по членам семьи: супруг/супруга и несовершеннолетние дети).

б) по муниципальным служащим и членам его семьи (супруг/супруга и несовершеннолетние дети) в:

- налоговые органы о доходах за отчетный период;
- органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, об имуществе, находящемся в собственности;
- органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на движимое имущество, о транспортных средствах, находящихся в собственности.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона № 25-ФЗ, с целью реализации Федерального закона № 273-ФЗ за отчетный период 2009 – 2011 год направлялись запросы о проверке достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

- в Инспекцию ФНС России по городу Сургуту (по доходам):

2009	2010	2011
80 запросов в отношении 662 служащих	3 запроса в отношении 709 служащих	13 запросов в отношении 720 служащих

- в Инспекцию ФНС России по Сургутскому району (по доходам):

2009	2010	2011
4 запроса в отношении 4 служащих	1 запрос в отношении 2 служащих	5 запросов в отношении 13 служащих

- в Сургутский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (по недвижимому имуществу, находящемуся в собственности):

2009	2010	2011
Сведения не запрашивали	1 запрос в отношении 689 служащих	9 запросов в отношении 733 служащих

- БТИ (по недвижимому имуществу, находящемуся в собственности):

2009	2010	2011
Сведения не запрашивали	Сведения не запрашивали	13 запросов в отношении 733 служащих

- Сургутское инспекторское отделение Государственной инспекции по маломерным судам министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (по движимому имуществу, находящемуся в собственности):

2009	2010	2011
Сведения не запрашивали	3 запроса в отношении 709 служащих	13 запросов в отношении 733 служащих

- Управление министерства внутренних дел по городскому округу город Сургут Ханты-мансийского автономного округа – Югре МВД России (по движимому имуществу, находящемуся в собственности):

2009	2010	2011
Сведения не запрашивали	3 запроса в отношении 709 служащих	13 запросов в отношении 733 служащих

- Гостехнадзор (по движимому имуществу, находящемуся в собственности):

2009	2010	2011
Сведения не запрашивали	Сведения не запрашивали	13 запросов в отношении 733 служащих

Предоставлено гражданами и муниципальными служащими Администрации города справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

за 2009 год - 709 (из них 34 вновь принятые на муниципальную службу);
за 2010 год - 733 (из них 68 вновь принятые на муниципальную службу).

Количество муниципальных служащих, нарушивших срок предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

за 2009 год - отсутствуют;
за 2010 год - отсутствуют.

Количество муниципальных служащих, не полностью указавших сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

за 2009 год - 23 (выявлены по представлению прокуратуры г.Сургута), из них в 6 случаях факты не подтвердились;
за 2010 год - 63 (выявлены в результате предварительной сверки управления кадров и муниципальной службы), из них в 12 случаях факты не подтвердились.

Отсутствуют случаи отказа гражданам в приеме на муниципальную службу по основаниям предоставления неполных или недостоверных сведений.

Проверка по соблюдению муниципальными служащими запрета, в части состоять членом органа управления коммерческой организации ведется специалистами отдела муниципальной службы управления кадров и муниципальной службы самостоятельно через федеральные информационные ресурсы «ЕГРЮЛ» и «ЕГРИП». В 2010-2011 годы нарушения по этим позициям не выявлены.

За последние 2 года наблюдается тенденция увеличения числа нарушений по результатам сверок с налоговыми органами, гос.органами о движимом и недвижимом имуществе. Это прежде всего связано с увеличением сведений, подлежащих декларированию, ужесточением мер по проверке этих сведений со стороны гос.органов, несоответствие базы по доходам, по транспортным средствам и др.

При проведении мероприятий по предварительной сверке сведений об имуществе, находящемся в собственности муниципальных служащих ОМС столкнулись с проблемой по срокам исполнения запросов. Процесс проверки гос.органами сведений, представленных муниципальными служащими, носит длительный характер.

Так, Сургутским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по ХМАО – Югре предоставлена Администрации города часть информации о результатах сверки только после 01 ноября 2011 года, при этом запрос был направлен в июне 2011 года. Более половины ответов на запросы о наличии в собственности муниципальных служащих недвижимости не были отработаны по всей территории Российской Федерации.

По результатам сверки в Администрации города выявлено 3 муниципальных служащих, которыми не указаны сведения о недвижимом имуществе, находящемся на территории других городов Российской Федерации. К двум муниципальным служащим по результатам рассмотрения вопроса на комиссии, применено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Одному муниципальному служащему снижена премия за месяц.

Гражданин не принимается на муниципальную службу без заключения гос.органов об отсутствии у него судимости и заключения медицинского учреждения об отсутствии заболеваний, препятствующих поступлению на муниципальную службу. Остальные запросы направляются в соответствующие инстанции после приема на муниципальную службу. В случае выявления нарушений, вопрос выносится на рассмотрение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов для принятия соответствующих решений. Решение комиссии носит рекомендательный характер и направляется руководителю ОМС для принятия им соответствующего решения о применении или неприменении мер дисциплинарного воздействия.

В соответствии с п.9 ст.14 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальному служащему запрещено допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования и их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности. В 2011 году

на комиссии был рассмотрен случай, по которому установлен факт нарушения в части публичных высказываний и оценки муниципальным служащим в адрес некоторых руководителей структурных подразделений Администрации города. По результатам заседания комиссией было рекомендовано Главе города применить к этому муниципальному служащему дисциплинарное взыскание. Взыскание к муниципальному служащему не применено.

По нарушениям остальных запретов, содержащихся в ст.14 Федерального закона № 25-ФЗ случаев не выявлено.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 25-ФЗ и ст.12 Федерального закона № 273-ФЗ гражданин, замещавший должность муниципальной службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы не вправе замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В связи с отсутствием в ОМС города Сургута соответствующего перечня должностей при увольнении с должности муниципальной службы кадровая служба ОМС выдает письменное уведомление каждому увольняющемуся муниципальному служащему о том, что в течение 2-х лет после увольнения он имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов ОМС. Не все заявления муниципальных служащих рассматриваются на комиссии. Если в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего не входили отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией, то кадровая служба готовит ответ заявителю о том, что согласия комиссии не требуется.

Также в течение 2-х лет после увольнения с муниципальной службы гражданин обязан при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте работы по должности муниципальной службы. Управлением кадров и муниципальной службы рекомендуется увольняющемуся муниципальному служащему указывать об этом в письменном виде при его дальнейшем трудоустройстве. Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), с бывшим муниципальным служащим, замещавшим должность, включенную в специальный перечень, обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю).

муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Такой порядок установлен постановлением Правительства РФ от 08.09.2010 № 700 «О порядке сообщения работодателем при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы».

На основании поступившей информации от иных организаций о трудоустройстве бывших муниципальных служащих Администрации города, управление кадров и муниципальной службы Администрации города направляет информацию Главе города об исполнении обязанностей новым работодателем бывшего муниципального служащего о соблюдении или не соблюдении порядка и сроков уведомления. За период с 2009 по 2011 год в Администрацию города поступило 35 таких уведомлений. Сроки уведомления соблюдены во всех случаях.

Информация

о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в ОМС

Деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации города (далее - Комиссия) осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Главы города от 14.12.2010 № 89 «Об утверждении положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут» (с изменениями от 05.03.2011).

До декабря 2010 действовало Положение о комиссии по урегулированию конфликта интересов в Администрации города, утвержденное Постановлением Главы города от 14.10.2008 №63, которое претерпело ряд изменений в связи с введением в действие Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 №821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

В состав Комиссии включаются независимые эксперты.

Основными направлениями работы Комиссии являются:

- стимулирование антикоррупционного поведения муниципальных служащих;
- проверка сообщений о ставших известными гражданам случаях коррупционных и иных правонарушений муниципальных служащих;
- правовое просвещение муниципальных служащих;
- формирование нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям.

Основанием к проведению заседаний Комиссии является информация, полученная от правоохранительных органов, от граждан и иных организаций, уведомления и заявления муниципальных служащих, а также выявленная непосредственно кадровой службой при проведении проверочных мероприятий.

В каждом органе местного самоуправления создана своя комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В Администрации города распоряжением Администрации города от 19.04.2011 № 953 «О создании комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации города» созданы две Комиссии:

- комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Администрации города с утверждением резервного состава комиссии;
- комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в отношении заместителей главы Администрации города.

Результаты работы Комиссии ежеквартально размещаются на официальном сайте Администрации города Сургута в разделе «Противодействие коррупции», в рубрике «Гражданам о коррупции».

За три года Комиссией проведено 91 заседание, на которых рассмотрено 116 вопросов (2009 – 9/9; 2010 – 41/48; 2011 – 41/59) по:

- информации кадровой службы по результатам проверок сведений о доходах и имуществе в отношении 92 муниципальных служащих;
- 17-ти обращениям граждан в отношении 28 муниципальных служащих (во всех случаях факты, изложенные в жалобах о коррупционных действиях со стороны муниципальных служащих, не подтвердились);
- представлению и информации прокуратуры города в отношении 67 муниципальных служащих;
- обращениям 128 муниципальных служащих;
- иным сообщениям в отношении 118 муниципальных служащих.

По рекомендации Комиссии 7 муниципальным служащим снижена месячная премия, 10 - привлечены к дисциплинарной ответственности. По остальным факт нарушения законодательства о муниципальной службе не подтвердился.

На 8-ми заседаниях Комиссии рассматривали представления правоохранительных органов об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции. На 3-х из них присутствовали представители прокуратуры города и следственного отдела.

На заседаниях комиссии были рассмотрены следующие вопросы:

1. О наличии (отсутствии) конфликта интересов у муниципальных служащих Администрации города в связи владением ими ценными бумагами, акциями (долями, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) в отношении 61 муниципального служащего. Конфликт интересов не установлен.

2. О предоставлении неполных сведений о доходах и имуществе в отношении 92 муниципальных служащих. По рекомендации комиссии 5 муниципальным служащим снижена месячная премия, 2 работника привлечены к дисциплинарной ответственности за предоставление неполных сведений об имуществе. В отношении 67 муниципальных служащих, учитывая, что в представлении неполных сведений нет умысла, а сумма дохода составляет незначительный размер (менее 1% от совокупного годового дохода каждого работника), комиссия пришла к выводу, что достаточных оснований для привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности, не имеется. С ними проведена разъяснительная работа. По 18 случаям факт нарушения законодательства о муниципальной службе в части не указания дохода не подтвердился.

3. О наличии (отсутствии) конфликта интересов у муниципальных служащих Администрации города в связи с осуществлением ими иной оплачиваемой работы в отношении 128 муниципальных служащих, которые в свободное от работы время занимаются педагогической деятельностью (преподавание в вузах, школах); спортивной (в качестве судьи на соревнованиях), участковых избирательных комиссиях в период проведения выборов. Во всех случаях конфликт интересов отсутствует.

4. О нарушении требований к служебному поведению в отношении 5-х муниципальных служащих. Комиссией по решению Главы города проведены служебные проверки. По результатам проверок к дисциплинарной ответственности привлечен 1 муниципальный служащий. В остальных случаях: не нашло подтверждение нарушение правил внутреннего трудового распорядка, требований к служебному поведению муниципальными служащими при ведении личного приема граждан; руководителям структурных подразделений рекомендовано провести разъяснительную работу по соблюдению требований к служебному поведению с целью исключения подобных ситуаций: подготовить предложения по совершенствованию приема граждан, с целью обеспечения защиты прав и интересов, как работников, так и иных граждан; провести работу по внедрению в практику правил антикоррупционного поведения работников органов местного самоуправления, содержащиеся в Кодексе профессиональной этики (постановление Главы города от 11.12.2009 № 86 «Об утверждении Кодекса профессиональной этики работников органов местного самоуправления города Сургута» и правил антикоррупционной защиты, утвержденные Советом по противодействию коррупции при Главе города.

5. О рассмотрении 17-ти обращений граждан на действия муниципальных служащих. Решением комиссии в 15-ти случаях не установлены факты, изложенные в обращениях о нарушении законодательства о муниципальной службе и правил внутреннего трудового распорядка со стороны муниципальных служащих. Одному из муниципальных служащих рекомендовано обратиться в правоохранительные органы за защитой своих прав, связанных с клеветой; в трех остальных случаях факт нарушения законодательства подтвержден. С муниципальными служащими проведена разъяснительная работа, к двум применены меры дисциплинарного взыскания.

6. О рассмотрении документов представленных 4 муниципальными служащими для оплаты проезда к месту использования отпуска и обратно за пределами Российской Федерации. Один муниципальный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности. По остальным случаям факт умышленного представления недостоверных документов не подтвердился.

7. О рассмотрении уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений. По решению комиссии с работников структурного подразделения, где работает муниципальный служащий, были запрошены письменные объяснения. В результате проведенной работы комиссии не представлена возможность установления факта, указанном в письменном уведомлении, в виду отсутствия свидетелей. Комиссией установлено, что муниципальным служащим выполнены обязанности в соответствии с законодательством о противодействии коррупции о своевременном уведомлении представителя нанимателя (работодателя) в органы прокуратуры о фактах склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Также комиссией принято решение, рекомендуемое высшим должностным лицам Администрации города и руководителям структурных подразделений принять рассмотренный вопрос к сведению и усилить контроль по выполнению правил антикоррупционного поведения в органах местного самоуправления при проведении приема по личным вопросам. Документы комиссии по настоящему делу переданы в правоохранительные органы.

8. О рассмотрении представления прокуратуры города Сургута «Об устранении нарушений законодательства о муниципальной службе». Комиссией установлено, что факт несоблюдения ограничений, связанных с муниципальной службой и установленных статьёй 13 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (близкое родство с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому), подтвердился. К муниципальному служащему Администрации города применено дисциплинарное взыскание. Нарушение устранено.

9. О рассмотрении заявления заместителя председателя Сургутской городской общественной организации РОСТО (ДОСААФ) о совершении муниципальным служащим Администрации города действий, направленных на подрыв деятельности общественной организации. Факт нарушения муниципальным служащим законодательства о муниципальной службе не подтвердился.

10. О рассмотрении информации прокуратуры города Сургута о соблюдении требований законодательства о противодействии коррупции и соблюдения ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе в отношении 2 муниципальных служащих, в части использования ими своего должностного положения в интересах общественных объединений. Факт нарушения муниципальными служащими действующего законодательства отсутствует.

11. По 8-ми муниципальным служащим рассмотрен вопрос о соответствии (несоответствии) квалификационным требованиям к уровню образования,

установленным законом ХМАО - Югры, для замещения должности муниципальной службы муниципальными служащими Администрации города. Комиссия установила, что основания для увольнения 6-ти муниципальных служащих, в связи с несоответствием квалификационным требованиям, отсутствуют, поскольку ранее решением аттестационной комиссии они признаны соответствующими замещаемой должности. Более того, двое из них получают высшее образование, выполняя рекомендации аттестационной комиссии. В отношении остальных 2-х работников было рекомендовано Главе города рассмотреть вопрос увольнения. В связи с возобновлением обучения в высшем учебном заведении, что подтверждено справкой университета, одному работнику разрешена дальнейшая деятельность на должности муниципальной службы, с другим – расторгнут трудовой договор по инициативе работника.

12. О выявлении личной заинтересованности муниципального служащего при исполнении им должностных обязанностей. Муниципальным правовым актом создана комиссия о проведении служебной проверки. Решением комиссии установлен факт наличия личной заинтересованности муниципального служащего, рекомендовано отстранение муниципального служащего от должности на период проведения служебной проверки, рекомендовано Главе города привлечь муниципального служащего к дисциплинарной ответственности; руководителю структурного подразделения усилить контроль за деятельностью специалистов своего управления, в связи с тем, что деятельность управления отнесена к наиболее коррупционно опасным сферам, в соответствии с реестром, утвержденным Советом по противодействию коррупции при Главе города (Протокол №7 от 23.10.2009). К руководителю структурного подразделения, а также специалистам, предоставившим некачественную информацию применено дисциплинарное взыскание в виде замечания. С муниципальным служащим, в отношении которого рассматривался вопрос, расторгнут трудовой договор по инициативе работника.

13. О достоверности документов об образовании. Из 887 запросов выявлено 6 случаев не подтверждения документов об образовании. Решением комиссии копии писем учебных заведений направлены в прокуратуру города Сургута и правоохранительные органы. 4 муниципальных служащих уволились с муниципальной службы, 2 муниципальных служащих лишены премии за месяц (в связи с истечением сроков привлечения к дисциплинарной ответственности и наличия иного подтвержденного образования, достаточного для замещения занимаемой должности).

Начальник управления
кадров и муниципальной службы
Администрации города Сургута

Ж.В. Смагина