

Замечания и предложения
правового управления к проекту решения Думы города «Об утверждении
Положения о предоставлении гарантий депутатам Думы города,
осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе» (далее – проект)

17.10.2022

1. В соответствии с п.3 ст.56 Устава города решения Думы города, предусматривающие осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение Думы города только по инициативе Главы города или при наличии заключения Главы города.

Представленный проект предусматривает расходы местного бюджета на финансирование новых гарантий депутатам и вносится Председателем Думы города (в частности статьи 6-10). Заключение Главы города, выдаваемое в порядке, предусмотренном ст.14.2 Регламента Администрации города, не приложено.

При этом, согласно п.2 ст.14.2 Регламента Администрации города заключение Главы города представляется субъекту правотворческой инициативы **до внесения** проекта решения Думы города на рассмотрение Думы города.

2. Согласно ст.7 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» гарантия неосвобожденным депутатам заключается в компенсации расходов, связанных с осуществлением **именно депутатской деятельности**.

В статье 2 проекта отсутствует конкретный перечень мероприятий, при которых осуществляется компенсация расходов, связанных с депутатской деятельностью, т.е. расходы не увязаны с конкретными формами депутатской деятельности.

Кроме того, в п.2 ч.1 ст.2 используется формулировка «в иных мероприятиях, связанных с деятельностью представительного органа», при этом не раскрывается конкретный перечень таких мероприятий, что может способствовать возникновению коррупционного фактора – широта дискреционных полномочий.

При этом, согласно ст.14 Регламента Думы города формами депутатской деятельности являются:

- 1) участие в заседаниях Думы;
- 2) участие в работе постоянных комитетов и временных комиссий Думы;
- 3) участие в депутатских слушаниях;
- 4) работа с избирателями своего избирательного округа;
- 5) обращение депутата;
- 6) участие в деятельности совещательных и координационных органах;
- 7) участие в образовании и деятельности депутатских объединений;

8) в иных формах, допускаемых Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Уставом города.

Таким образом, предлагается определить конкретный (закрытый) перечень мероприятий в сфере депутатской деятельности, при которых осуществляется компенсация расходов, например:

«Компенсация расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, производится в следующих случаях (далее также мероприятия):

1) участие в выездных (за пределами города Сургута) заседаниях Думы города, постоянных комитетов и временных комиссий Думы города, депутатских слушаниях, депутатских объединениях, а также совещательных и координационных органов, в состав которых входит депутат;

2) участие в проводимых на территории города Сургута заседаниях Думы города, постоянных комитетов и временных комиссий Думы города, депутатских слушаниях, депутатских объединениях, а также совещательных и координационных органов, в состав которых входит депутат, в случае если соответствующий депутат проживает в другом населенном пункте;

3) участие в курсах подготовки, переподготовки, повышения квалификации, семинарах, конференциях, совещаниях, мероприятиях по обмену опытом (далее мероприятие) (по решению Думы города - в отношении Председателя Думы, по решению Председателя Думы – в отношении иного депутата);

4) участие в официальных делегациях, проводимых за пределами города Сургута в соответствии с муниципальным правовым актом Главы города».

Данный перечень можно дополнить, но в любом случае он должен быть закрыт.

3. В статье 2 проекта также не указано, как оформляется участие Председателя Думы города, депутата в мероприятиях в сфере депутатской деятельности, при которых осуществляется компенсация расходов.

Вместо этого, используются неопределенные формулировки «при направлении депутата», «муниципальный правовой акт о направлении депутата для участия в мероприятии» (не указано акт какого органа), «депутат, направленный для участия в мероприятии».

Предлагается урегулировать данный вопрос как это предложено выше (по решению Думы города - в отношении Председателя Думы, по решению Председателя Думы – в отношении иного депутата).

4. Статья 3 регулирует порядок и размеры расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности за пределами РФ.

Между тем, не ясно какая «депутатская деятельность за пределами РФ» может быть у депутата, учитывая, что представительный орган работает на территории РФ (проводит заседания, работу с избирателями и т.д.).

Фактически о «депутатской деятельности за пределами РФ» можно говорить только в случае участия депутата в составе официальных делегаций, утверждаемых Главой города (ст.4 проекта).

В связи с этим, предлагается статью 3 исключить, а её положения перенести в статью 4 проекта применительно к делегациям (соответственно скорректировать ссылки в ч.2 ст.4).

5. В проекте не урегулирован вопрос о предельных размерах (нормативах) стоимости участия депутатов в курсах подготовки, переподготовки, повышения квалификации, семинарах, конференциях, совещаниях, мероприятиях по обмену опытом.

В связи с этим возникает правовой пробел в вопросе о том, как будут возмещаться указанные расходы, связанные с депутатской деятельностью.

Начальник правового управления

О.П. Мухлаева

Исполнитель:
Захаров Антон Анатольевич,
специалист-эксперт аналитического отдела
правового управления,
тел. 8 (3462) 52-21-78;
15.10.2022.