



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**ДУМА ГОРОДА СУРГУТА**

Депутатам Думы города

**АППАРАТ**

ул. Восход, 4, г. Surgut,  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628404  
Тел. (3462) 52-81-67,  
тел./ факс (3462)52-80-12;  
<http://www.dumasurgut.ru>;  
e-mail: [duma@admsurgut.ru](mailto:duma@admsurgut.ru)



№18-02-2198/14-0-0  
от 20.10.2014

Информация по замечаниям и предложениям правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.09.2012 № 225-V ДГ «О Порядке работы с наказами избирателей, данными депутатам Думы города»

1. Согласно Положению о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утверждённому решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV (в редакции от 26.10.2013) Глава города; Дума города; Администрация города являются участниками бюджетного процесса. К бюджетным полномочиям Главы города относится внесение в Думу города для одобрения основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с постановлением Администрации города от 11.10.2013 № 7364 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Surgut на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов" главными распорядителями бюджетных средств в приоритетном порядке при определении конкретных направлений расходов в рамках предельных объемов бюджетных ассигнований должны быть предусмотрены средства на финансовое обеспечение, в том числе выполнения наказов избирателей в соответствии с решением Думы города от 20.06.2013 № 363-VДГ.

Согласно Регламенту Думы города, утверждённому решением Думы города от 27.04.2006 № 10-IV ДГ наказами избирателей, данными депутатам Думы города, являются утверждаемые решением Думы города предложения граждан, изложенные в письменной форме в адрес конкретного депутата Думы города и направленные на решение вопросов местного значения на территории городского округа, избирательного округа депутата Думы города или территориального общественного самоуправления города. Порядок работы с наказами избирателей утверждается решением Думы города.

Согласно Порядку работы с наказами, данными депутатам Думы города, утверждённому решением Думы города от 26.09.2012 № 225-V ДГ реализация наказов избирателей по вопросам местного значения осуществляется за счёт средств бюджета городского округа. Наказы избирателей учитываются Администрацией

города при: 1) составлении проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период; 2) подготовке законодательных инициатив Главы города, Администрации города; 3) подготовке муниципальных программ и проектов других муниципальных правовых актов; 4) рассмотрении вопросов о предоставлении субсидий территориальным общественным самоуправлениям города Сургута.

Постановлением Администрации города от 17.07.2013 № 5159 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ городского округа город Сургут» установлены сроки подготовки и предоставления отчетов об исполнении муниципальных программ:

- администраторы, годовой отчёт – до 05 февраля года, следующего за отчетным в департамент по экономической политике (для проведения анализа реализации муниципальных программ по итогам года, оценку эффективности реализации муниципальных программ);

- департамент по экономической политике, сводный годовой отчет – до 01 марта года, следующего за отчётным в департамент финансов;

- департамент по экономической политике, годовые отчёты об исполнении муниципальных программ и результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ – до 01 апреля в комиссию по рассмотрению результатов реализации муниципальных программ (для формирования выводов о результатах реализации программ, рекомендаций по внесению изменений в целевые показатели результатов реализации).

Такая этапность предполагает последовательную подготовку комплекта материалов в рамках годового отчёта об исполнении бюджета города. Вместе с тем, депутатов интересует не полный комплект документов, а часть. Понятия «информация об исполнении наказов» и «материалы по годовому отчёту об исполнении бюджета» содержательно не равны.

Также наказания могут быть реализованы посредством: законодательной и правотворческой инициативы Администрации города, в рамках субсидирования территориальных общественных самоуправлений, а также могут быть выполнены без финансового сопровождения. Данные механизмы реализации наказов не связаны с муниципальными программами, следовательно, предоставление информации об их исполнении не ограничено какими-либо сроками.

Норма, устанавливающая предоставление информации о выполнении наказов в определенные сроки корреспондирует норме, закрепляющей контрольную функцию депутатов об информировании избирателей о ходе выполнения наказов во время встреч с ними.

Срок предоставления информации об исполнении наказов избирателей, указанный в проекте решения обусловлен рассмотрением возможности проведения встреч депутатов с избирателями ранее марта-апреля.

С учётом сроков, установленных вышеназванным постановлением Администрации города, готовность информации об исполнении наказов, включённых в качестве мероприятий в муниципальные программы, с учётом отчётов администраторов и сводного отчёта профильного департамента определена датой – до 1 марта. В связи с этим, данный срок является оптимальным для предоставления Администрацией города информации об исполнении наказов.

2. По второй части замечаний необходимо отметить следующее.

Согласно вышеуказанному Порядку систематизированные по обозначенным направлениям указы направляются Главе города для рассмотрения на предмет финансово-экономического обоснования и целесообразности.

Предполагается, что оценка на предмет финансово-экономического обоснования включает в себя не только оценку финансовых затрат и возможностей, но и некую логическую процедурную схему реализации в рамках имеющихся экономических и правовых механизмов. Оценка целесообразности включает в себя оценку возможностей реализации указа в соответствии со сформированными планами и обозначенными приоритетами. То есть, информация Главы города о результатах рассмотрения указов избирателей должна опираться на экспертное мнение руководителей профильных департаментов, положительный ответ которых основывается на предварительном анализе, в том числе каким образом и, когда они могут реализовать тот или иной указ.

Более того, учитывая, что в проекте бюджета города средства в приоритетном порядке предусматриваются для выполнения указов избирателей, утверждённый бюджет должен содержать расшифровку выполнения указов избирателей, это должно найти практическое отражение в расходах главных распорядителей бюджетных средств. Таким образом, распределение указов с учётом профильности работы, способов их реализации (программы), финансирования уже имеется на дату утверждения бюджета (возможно обратить внимание на приложение 4 к пояснительной записке к проекту бюджета).

Под планом мероприятий в данном случае имеется в виду информация о состоянии дел по выполнению указов, по состоянию на определённую дату, в данном случае – до 1 марта.

Относительно замечания, касающегося того, что в рамках систематизации указов, осуществляемой аппаратом Думы города, должны быть конкретизированы сроки, способы реализации (программы, в которых они должны содержаться) необходимо отметить следующее.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Для каждой программы определяются администратор и соадминистраторы, в функции ряда структурных подразделений Администрации города входит подготовка отчётов, мониторинг, оценка эффективности реализации муниципальных программ, также работает комиссия по рассмотрению результатов реализации муниципальных программ, положение о которой утверждено распоряжением Администрации города от 20.06.2014 № 1720.

В исключительной компетенции Думы города находится утверждение местного бюджета. Таким образом, отражение в решении Думы города, которым утверждается перечень указов, сроков и способов реализации указов будет превышением полномочий.

Учитывая изложенное, предлагается принять проект решения с учётом вышеназванного предложения по сроку предоставления Администрацией города информации об исполнении указов (до 1 марта).

Руководитель аппарата Думы города

Е.А. Ануфриева

Сахарова Е.В.  
52-81-74  
Абашева Е.Н.  
52-80-04