



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация г. Сургута
№ 01-11-3639/16-0-0
от 13.05.2016



Председателю Думы города
С.А. Бридаренко

На № 18-02-1169/16 от 28.04.2016

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Администрация города направляет информацию по вопросу «Об эффективности системы контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута (результаты работы Контрольного управления, должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять административные протоколы, межведомственной рабочей группы, совета по контролю за соблюдением Правил благоустройства), с учётом замечаний, обозначенных в письме от 27.04.16 № 18-02-1138/16», подготовленную департаментом архитектуры и градостроительства и отделом по организации работы административной комиссии, для рассмотрения на заседании постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку 18.05.2016.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Глава города

Д.В. Попов

Колышева Мария Витальевна
тел. (3462) 52-20-90

Дума № 18-01-1255/16-0-0
от 16.05.2016



Заседание постоянного комитета Думы города по нормотворчеству,
информационной политике и правопорядку

18.05.2015 год

Тема: «О работе должностных лиц Администрации города по составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушения Правил благоустройства территории города за 1 квартал 2016 года»

Докладчик: консультант Главы города А. И. Савенков

Деятельность должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, по контролю за соблюдением Правил благоустройства территории города осуществляется на плановой и внеплановой основе.

В целях осуществления планового контроля в соответствующих структурных подразделениях Администрации города разработаны и утверждены графики выездных мероприятий, в том числе совместно с сотрудниками УМВД России по городу.

В порядке ст. 28.2 КоАП РФ осуществляются внеплановые выезды по сообщениям граждан, должностных, юридических лиц, представителей добровольных дружин и правоохранительных органов.

При установлении достаточных данных, свидетельствующих о наличии события правонарушения, возбуждается административное производство с принятием мер по пресечению правонарушения и ликвидации последствий.

В случае невозможности установления личности нарушителя или отсутствия достаточной доказательственной базы уполномоченными должностными лицами принимаются меры по пресечению и ликвидации последствий, а также в установленном порядке выносятся определение об отказе в возбуждении административного производства.

За первый квартал 2016 года в целом по округу уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления было выявлено и задокументировано 968 правонарушений, предусмотренных Законом ХМАО –Югры «Об административных правонарушениях», из которых 42% составлено в Сургуте.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост выявленных и задокументированных правонарушений в городе составил около 80%.

По данным департамента внутренней политики ХМАО в Сургуте показатель выявляемости в текущем году самый высокий по сравнению с другими муниципальными образованиями автономного округа.

Для сравнения: количество выявленных и задокументированных правонарушений должностными лицами Администрации города Сургута в 2016 году составляет 415 протоколов, 72 –в Мегионе, 63 –в Ханты-Мансийске, 51 –в Нефтеюганске, 46 –в Нижневартовске, в остальных муниципальных образованиях – менее 30.

Департаментом внутренней политики ХМАО –Югры при подведении итогов работы объективность выявляемости отражается показателем количества выявленных правонарушений из расчета на 1000 жителей. По указанным критериям лидирующие позиции занимает Сургут и Мегион (1,24 протокола на 1000 населения), далее – Ханты-Мансийск (0,67 протоколов), затем Нефтеюганск –0,41 и Нижневартовск 0,17 протоколов на 1000 населения.

Задачей административной комиссии при исполнении постановлений о наложении штрафов является принятие мер по обеспечению вступления в законную силу вынесенных постановлений и своевременного направления постановления в службу судебных приставов для исполнения. Принудительное исполнение штрафов относится к исключительной компетенции судебных приставов.

Между тем, работниками отдела по организации работы административной комиссии принимаются все возможные законные меры при проведении претензионной работы с должниками:

- неоднократное информирование о штрафе, о порядке уплаты и последствиях неуплаты штрафа как в период срока добровольной оплаты, так и после направления исполнительного листа судебным приставам;

- совместные рейды с судебными приставами;

- регулярные сверки исполнительных документов и администрирование штрафов;

- применение к должникам мер по заявлениям административной комиссии в виде ограничения на выезд за границу и ограничения права управления транспортным средством в отношении должников с суммой долга в 10 и более тысяч рублей;

- информация о состоянии дел по исполнению судебными приставами постановлений административной комиссии за 2015 год была направлена в прокуратуру города.

В результате проводимой работы средняя взыскаемость в пределах срока давности исполнения составляет:

в 2014 году по количеству наложенных штрафов взыскаемость 69%, по сумме штрафов -77%;

в 2015 году по количеству наложенных штрафов – 82%, по сумме штрафов 78%;

в 1 квартале 2016 года по количеству -38%, по сумме штрафов 40%. Обращаю внимание на то, что это показатель добровольной оплаты штрафов в пределах двухмесячного срока для оплаты штрафов. Работа по принудительному исполнению наказания будет продолжаться уполномоченными службами на протяжении всего срока давности исполнения, а именно в течение двух лет.

И, как показывает многолетняя практика, годовой процент исполняемости к концу срока давности исполнения составляет около 80%.

На заключительном слайде представлен рейтинг деятельности административных комиссий автономного округа за 2015 год.

Вашему вниманию представлены муниципальные образования с наибольшим количеством баллов, согласно шкале оценки видов деятельности, утвержденной Департаментом внутренней политики ХМАО-Югры.

По результатам работы за год по данным Департамента внутренней политики наибольшее количество баллов заработал город Сургут 4 706 баллов, далее Х-Мансийск -2667 баллов, затем Нефтеюганск, Югорск и Нижневартовск с количеством баллов 625.

Необходимо сказать, что автономным округом ежегодно отмечается, что в городе Сургуте на высоком уровне организована работа по таким видам деятельности как установление причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, освещение деятельности по привлечению к административной ответственности в

средствах массовой информации, привлечение к административной ответственности за уклонение от исполнения административного наказания.

Особое внимание обращается на качество составляемых протоколов. Уполномоченными должностными лицами в процессе реализации полномочий по выявлению и документированию правонарушений приобретает опыт, знания, отрабатывается техника. Уполномоченным должностным лицам оказывается методическая помощь, организовано взаимодействие с правоохранительными органами. Регулярно проводятся рабочие совещания, в том числе и с участием представителей суда, прокуратуры, УМВД и УФС. Все принимаемые меры должны способствовать в дальнейшем повышению качества административных материалов.

Для обеспечения эффективности профилактики правонарушений на территории города Администрацией города подготовлено обращение в Думу ХМАО –Югры в порядке реализации Думой автономного округа права законодательной инициативы внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о внесении в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, согласно которым наделить органы власти субъектов РФ правом утверждать порядок хранения вещей, изъятых в качестве меры пресечения правонарушений, предусмотренных законом субъекта РФ.

По результатам работы за 6 месяцев 2015 года Департаментом внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа –Югры в письме за №02-2757 от 04.08.2015 года предложено поощрить специалистов, обеспечивающих работу административной комиссии города Сургута, в связи с эффективной работой по основным направлениям деятельности, результативной профилактической работой.

По итогам 2015 года Департаментом внутренней политики отмечена разноплановая и эффективная работа в городе Сургуте в данном направлении.

Заместитель главы
Администрации города



О. М. Лапин

Исполнил:
начальник отдела по организации работы АК
Киричек Р. Е.

Утверждаю: _____

Начальник контрольного
управления
В.И. Яремаченко
«11» января 2016 года

План работы контрольного управления по выявлению правонарушений в
сфере Правил благоустройства территории города Сургута

№	Мероприятие (выявление правонарушений за)	Лица, ответственные за исполнение мероприятий плана	Место проведения	Периодичность
1	Осуществление торговли в неустановленных местах	Начальник отдела Административного контроля, специалисты контрольного управления, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях; УМВД (в соответствии с согласованным графиком совместных мероприятий)	территория города	3 раза в неделю
2	Размещение транспорта на газоне, на детской площадке, оставление транспортных средств на хозяйственных площадках, затрудняющих работу коммунальных служб	Начальник отдела Административного контроля, специалисты контрольного управления, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях	территория города	ежедневно
3	Размещение нестационарных объектов на придомовых территориях		территория города	2 раза в неделю
4	Соблюдение правил		территория	2 раза в

	благоустройства управляющими компаниями, гаражными кооперативами		города	неделю
5	Выявление брошенных разукомплектованных транспортных средств		территория города	2 раза в неделю
6	Выявление нарушений по размещению летних кафе.		территория города (в период с мая по октябрь)	3 раза в неделю

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель начальника управления
по природопользованию и экологии

Н.Н. Шарипов
28.12.2015

ГРАФИК

выездных мероприятий сотрудников отдела экологической безопасности по
осуществлению контроля за соблюдением Правил благоустройства территории
города Сургута на 2016 год.

График объездов	Цель объезда
В течении всего года Понедельник - Пятница	рейдовые мероприятия на территории города по предотвращению и пресечению нарушений в области обращения с отходами производства и потребления, санитарного состояния территорий хозяйствующих субъектов.
Январь - Март Понедельник - Пятница	рейдовые мероприятия на территории города по предотвращению и пресечению нарушений в области складирования и вывоза снежных масс
Май - Октябрь Понедельник - Пятница (с сотрудниками ОГИБДД УМВД по г. Сургуту) с 9:30 -12:30	рейдовые мероприятия по выявлению нарушений запрета на размещение транспортных средств на газоне и зеленых насаждениях.
Понедельник - Пятница (без сотрудников ГИБДД)	выявления и фиксации нарушений запрета на размещение транспортных средств на газоне и зеленых насаждениях.
Май - Октябрь	Проведение выездных мероприятий на места производства земляных работ, на предмет соблюдения Правил благоустройства при проведении такого рода работ.

Начальник отдела
экологической безопасности



П.А. Чудинов

СОГЛАСОВАНО
И.о. директора департамента
архитектуры и градостроительства
А.В. Усов

15.04.2016

ГРАФИК
выездных мероприятий сотрудников департамента архитектуры и
градостроительства по осуществлению контроля за соблюдением Правил
благоустройства территории города Сургута

Дата	Адрес	Объект	Должностное лицо ДАиГ
Январь			
14.01.2016	Пр. Ленина	Фасады	АХОиР
27.05.2015	ул. Университетская	Фасады	АХОиР
	Мкр. 12, 14, 16, 16А, 17	Строительные площадки	МРГД
Февраль			
10.02.2016	Мкр.1, 5А, 6, 7, 9-10, 11	Строительные площадки	МРГД
17.02.2016	пр. Ленина	Фасады	АХОиР
25.02.2016	Мкр.5А	Строительные площадки	МРГД
Март			
		Установка кондиционеров в новостройках (по городу). Работа с управляющими компаниями	АХОиР
10.03.2016	Строительные площадки	Мкр.6	МРГД
03.03.2016	Строительные площадки	Мкр.7	МРГД
Апрель			
05.04.2016	Мкр.8	Фасады	АХОиР
14.04.2016	Мкр.10	Фасады	АХОиР
12.04.2016	ул. Югорская	Фасады	ОВНС
26.04.2016	Ул. Мелик Карамова	Фасады	ОВНС
Май			
Обследование микрорайонов города		Строительные площадки	
Июнь			
Обследование микрорайонов города		Строительные площадки	МРГД АХОиР ОВНС

Информация

на заседание постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку «О результатах работы совета по контролю за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута»

Советом по контролю за соблюдением правил благоустройства выработана общая стратегия основными направлениями которой являются:

- борьба с нестационарными торговыми объектами;
- борьба с уличной торговлей;
- контроль за содержанием фасадов;
- контроль за размещением информационных конструкций;
- контроль за вывозом мусора;
- сезонный контроль за уборкой снега и наледи (сосулек) с крыш строений сооружений;
- сезонный контроль за размещением летних кафе, овощных палаток.

Наибольшее количество правонарушений выявлено в части нарушения ст. 3.10 – торговля из ящиков, мешков, картонных коробок или другой случайной тары вне некапитальных нестационарных сооружений. Как уже говорилось в апрельском докладе отдела по организации административных правонарушений – это самая проблемная категория правонарушений.

Социологическое исследование 2015 года проведено МКУ «Наш город» на тему «Оценка качества муниципальной работы в сфере архитектуры и градостроительства», в том числе об информированности и отношении населения к Правилам благоустройства.

В соответствии с проведенным исследованием большая часть населения не знает о существовании документально закрепленных Правил благоустройства, и не видит необходимости ознакомиться с данным документом.

По мнению населения, нарушением правил благоустройства является парковка автомобилей на «зеленых зонах», размещение наружных кондиционеров на фасадах зданий, ориентированных на городские улицы, мусор. Показательным является тот факт, что более 9% опрошенных, квалифицировавших парковку на «зеленых зонах», как нарушение правил благоустройства, сами производят парковку на газонах.

Среди мер, которые, по мнению опрошенных, смогут помочь наиболее эффективно бороться с нарушителями правил благоустройства, большая часть считает: увеличение штрафов, информирование населения о правилах, установка камер наблюдения.

На совместном заседании Совета по контролю за соблюдением Правил благоустройства и межведомственной рабочей группы по осуществлению контроля за деятельностью должностных лиц Администрации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, от 06.05.2016 было принято решение об объединении.

Разработан нормативный правовой акт о создании Совета по контролю за соблюдением Правил благоустройства и деятельностью должностных лиц Администрации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Проект распоряжения проходит согласование в структурных подразделениях Администрации.

Председатель Совета – заместитель главы Администрации Лапин О.М., заместитель председателя Совета – заместитель главы Администрации Шатунов А.А. В состав совета входят заместители главы Администрации, начальник правового управления, консультант Главы города (председатель административной комиссии), депутаты Думы города (по согласованию), УМВД по г. Сургуту (по согласованию).

Заместитель главы
Администрации города

А.А. Шатунов

Приложение 1
к распоряжению
Администрации города
от _____ № _____

Состав
совета по контролю за соблюдением Правил благоустройства города Сургута
и деятельностью должностных лиц Администрации города, уполномоченных
составлять протоколы об административных правонарушениях

Лапин Олег Михайлович	- заместитель главы Администрации города, председатель совета
Шатунов Александр Александрович	- заместитель главы Администрации города, заместитель председателя совета

Калядин Андрей Петрович	- секретарь совета, помощник заместителя главы Администрации
----------------------------	---

состав совета:

Пелевин Александр Рудольфович	- заместитель главы Администрации города
Базаров Владимир Васильевич	- заместитель главы Администрации города
Лазарев Андрей Геннадьевич	- начальник правового управления
Савенков Алексей Исаевич	- консультант Главы города
Депутаты Думы города	- по согласованию
УМВД по г. Сургуту	- по согласованию

Приложение 2
к распоряжению
Администрации города
от _____ № _____

Положение
о совете по контролю за соблюдением Правил благоустройства города Сургута
и деятельностью должностных лиц Администрации города, уполномоченных
составлять протоколы об административных правонарушениях

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение определяет порядок деятельности, задачи и компетенцию совета по контролю за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута и деятельностью должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (далее – совет).

1.2. Совет создается для координации деятельности должностных лиц структурных подразделений Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа правил благоустройства.

1.3. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Сургут, настоящим положением.

2. Основные задачи

2.1. Организация разработки плана мероприятий по выявлению и документированию правонарушений.

2.2. Распределение функций между должностными лицами Администрации, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз.

2.3. Оказание содействия должностным лицам при выявлении и составлении протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз.

2.4. Разработка рекомендаций, мероприятий для практического использования, направленных на устранение причин и условий, способствующих нарушению Правил благоустройства территории города.

2.5. Подготовка предложений о внесении дополнений и изменений в Правила благоустройства территории города Сургута.

3. Полномочия совета

3.1. Координирует деятельность структурных подразделений и должностных лиц Администрации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

3.2. Разрабатывает рекомендации по вопросам улучшения общих параметров и сочетаний элементов благоустройства для создания безопасной, удобной и привлекательной среды территорий, включенных в границы муниципального образования городской округ город Сургут, для внесения соответствующих изменений в правила благоустройства территории города.

3.3. В случае необходимости привлекает для участия в работе совета специалистов, не вошедших в состав совета.

3.4. Запрашивает в установленном порядке от структурных подразделений Администрации города, а также предприятий, учреждений и организаций необходимую информацию, относящуюся к ведению совета.

3.5. Принимает в рамках своих полномочий решения для обеспечения исполнения вышеуказанных функций.

3.7. Осуществляет контроль за выполнением плана мероприятий по выявлению и документированию правонарушений.

3.8. Осуществляет ежеквартальный анализ деятельности уполномоченных должностных лиц с правом заслушивания отчетов руководителей соответствующих структурных подразделений.

3.9. Представляет Главе города предложения по улучшению эффективности деятельности уполномоченных должностных лиц.

4. Организация деятельности совета

4.1. Заседания совета проводятся по мере необходимости, не реже одного раза в квартал. Внеочередные заседания совета проводятся по предложению членов совета или по предложению председателя совета.

4.2. Руководство деятельностью совета осуществляет председатель совета.

4.3. Повестка дня, дата и время проведения заседаний, в том числе внеочередных, определяется председателем совета.

4.4. Члены совета и лица, приглашенные на заседание, предупреждаются о повестке дня заседания, месте и времени проведения очередного заседания не позднее чем за три дня до его проведения.

4.5. Заседания совета оформляются протоколами, которые подписывают председатель совета (в отсутствие председателя – его заместитель) и секретарь совета. К протоколу могут прилагаться документы, рассмотренные на заседании совета.

4.6. Заседание совета является правомочным, если на нем присутствует более половины его членов. Решения совета принимаются отдельно по каждому вопросу большинством голосов от общего числа членов совета, присутствующих на заседании, открытым голосованием. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих. При равенстве

голосов членов совета голос председательствующего на заседании является решающим.

4.6. Секретарь комиссии:

- организует подготовку материалов к заседанию совета;
- информирует членов совета о месте, времени проведения и повестке дня очередного заседания совета, обеспечивает необходимыми справочно-информационными материалами;
- ведет протокол заседания совета;
- направляет протокол заседания членам совета и заинтересованным лицам согласно протоколу в течение трех рабочих дней с даты проведения заседания;
- обеспечивает хранение оригиналов протоколов заседаний совета.

Проект

подготовлен департаментом
архитектуры и
градостроительства

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

О создании Совета по контролю
за соблюдением Правил благоустройства
территории города Сургута
и деятельностью должностных лиц
Администрации города, уполномоченных
составлять протоколы об
административных правонарушениях

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями), во исполнение постановления Администрации города от 30.01.2014 № 628 «Об утверждении перечня должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (с последующими изменениями), распоряжения Администрации города от 12.03.2014 № 606 «Об организации деятельности должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (с последующими изменениями), в целях осуществления контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута, принятых решением Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ (с последующими изменениями):

1. Создать Совет по контролю за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута и деятельностью должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

2. Утвердить:

2.1. Состав Совета по контролю за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута и деятельностью должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях согласно приложению 1.

2.2. Положение о Совете по контролю за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута и деятельностью должностных

лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях согласно приложению 2.

3. Признать утратившими силу распоряжение Администрации города от 10.07.2015 № 1794 «Об утверждении состава межведомственной рабочей группы по контролю за деятельностью должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

4. Признать утратившими силу распоряжение Администрации города от 19.02.2015 № 561 «О создании совета по контролю за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута» (с последующими изменениями).

5. Управлению информационной политики опубликовать настоящее распоряжение в средствах массовой информации и разместить на официальном интернет-сайте Администрации города.

6. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы Администрации города Лапина О.М.

Глава города

Д.В. Попов