



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Администрация города



№01-11-461/12-0-0
от 03.02.2012

Председателю Думы города
С.А. Бондаренко

Р. И. Марков
Ознакомить генерала
06.02.12

На № 18-02-130/12 от 20.01.2012

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Администрация города направляет информацию, подготовленную департаментом городского хозяйства, по вопросу «О ситуации в сфере деятельности сургутских предприятий, занимающихся сбором, транспортировкой и размещением ТБО и КГМ от населения в городе Сургуте» дополнительно внесенному в повестку дня заседания постоянного комитета Думы города по городскому хозяйству и перспективному развитию города, которое состоится 10.02.2012 года.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Первый заместитель главы
Администрации города

Р.И. Марков

Соловьев ЕВ
Трухманов АВ
6 разов
06.02.12

Ускова В.В.
52-20-90



Дума города Сургута
№18-01-224 12-0-0
от 06.02.2012

ИНФОРМАЦИЯ

О ситуации в сфере деятельности сургутских предприятий, занимающихся сбором, транспортировкой и размещением ТБО и КГМ от населения в г. Сургуте

Организация сбора, вывоза и размещения отходов от населения

Организация сбора, вывоза и размещения отходов жильцов в многоквартирном доме находится в ведении управляющей организации или ТСЖ в зависимости от выбранного способа управления домом. Как правило, сами товарищества и управляющие организации перечисленными видами деятельности не занимаются (для этого нужны соответствующие лицензия и материальная база), а привлекают подрядные организации. Одновременно мусоровывозящие организации, которые нанимаются для вывоза отходов, чаще всего самостоятельно не размещают их (в том смысле, что не эксплуатируют объекты размещения отходов), а заключают договоры с владельцами полигонов и свалок. Схему взаимодействия различных субъектов в связи с размещением отходов жизнедеятельности населения можно представить в следующем виде:



Услуги по сбору и вывозу ТБО (твердых бытовых отходов) не отнесены к коммунальным услугам, оплачиваемым по правилам ст. 157 ЖК РФ. Плата за сбор и вывоз отходов входит в состав платы за содержание общего имущества в многоквартирном доме, и размер ее определяется в соответствии с положениями ст. 156 ЖК РФ. Установить обязательные тарифы на услуги по вывозу и сбору ТБО муниципалитет вправе только для муниципальных предприятий и учреждений (пп. 4 п. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении от 06.10.2003 № 183-ФЗ), для организаций других форм собственности тарифы могут быть только рекомендованными.

Что касается тарифов на услуги по утилизации (захоронению) ТБО, то они являются регулируемыми для организации любой организационно-правовой формы (пп. 1 п. 2 ст. 1 Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"). Тарифы на услуги организаций коммунального комплекса, эксплуатирующих объекты утилизации (захоронения) ТБО, устанавливают органы регулирования субъектов РФ (в нашем случае Региональная служба по тарифам ХМАО-Югры) РСТ ХМАО-Югры установлены следующие тарифы на территории города Сургута:

- в размере 68,58 руб./куб. м (без НДС) на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для ООО «Технология и Сервис» (приказ от 09.12.2010 № 100-нп) на период с 1 февраля 2011 года по 31 января 2012 года;
- в размере 61,61 руб./куб. м (без НДС) на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для ЗАО «Полигон - ЛТД» (приказ от 30.11.2011 № 90-нп) на период с 1 января 2012 года по 30 июня 2012 года;
- в размере 66,37 руб./куб. м (без НДС) на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для ЗАО «Полигон - ЛТД» (приказ от 30.11.2011 № 90-нп) на период с 1 июля 2012 года по 31 августа 2012 года;
- в размере 68,43 руб./куб. м (без НДС) на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для ЗАО «Полигон - ЛТД» (приказ от 30.11.2011 № 90-нп) на период с 1 сентября 2012 года по 31 января 2012 года.

Утвержден ли на территории города порядок сбора, временного хранения, транспортировки, обезвреживания и размещения отходов разных видов, а также порядок осуществления раздельного сбора отходов и переработки вторичных материалов (бумага, стекло, пластик) и каким нормативно-правовым актом?

Временный порядок накопления, хранения, транспортировки, захоронения и утилизации ТБО, действовавший с 1999 года был отменен решением Думы города от 02.03.2010 № 703-IV ДГ. До разработки нового порядка либо генеральной схемы очистки города по данному вопросу необходимо руководствоваться разделом Генерального плана города «Санитарная очистка города».

Чем определены нормы образования и накопления ТБО и КГО в городе на человека и в каком количестве (кг/м3 в год)?

Установление нормативов образования и накопления отходов в городе на человека в соответствии с нормами действующего законодательства не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно ст.18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и приказа Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей осуществляют территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - территориальные органы Росприроднадзора).

До принятия Жилищного кодекса РФ, постановлений Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» Постановлением Мэра города Сургута от 02.12.2003 № 351 были утверждены нормативы потребления жилищно-коммунальных услуг для применения на территории города. В том числе норматив потребления в месяц по вывозу и утилизации бытовых отходов, который составляет:

а) твердые бытовые отходы – 0,1 куб. м/ 1 чел.;

б) крупногабаритный мусор – 0,02 куб. м/ 1 чел.

Согласно информационному письму Департамента строительства, энергетики и жилищно-коммунального комплекса ХМАО - Югры от 28.12.2010 № 2172 Правительством ХМАО - Югры определяется уполномоченный орган по утверждению нормативов потребления коммунальных услуг. До момента его создания, главам муниципальных образований ХМАО - Югры рекомендовано, при расчете платы за предоставленные коммунальные услуги в 2011 году, использовать действующие на территории муниципального образования нормативы потребления коммунальных услуг.

На основании каких нормативно-технических документов (ГОСТ, СНиП, Методические рекомендации, иное) либо аналитических исследований произведен указанный расчет норм?

Для определения нормативов образования жилищно-коммунальных услуг - твердых бытовых отходов применялась отчетная информация МУ «ДЕЗ ВЖР», МУ «ДЕЗ ЦЖР», МУ «ДЕЗ ЗЖР». Норматив определялся по формуле:

$$H = V / Ч / 12 \text{ месяцев, где}$$

H - норматив образования отходов (куб. м);

V – объем образования отходов за рассматриваемый период времени (куб. м в год);

Ч – численность проживающих, зарегистрированных в жилищном фонде (чел.)

В каком году данные нормы пересматривались в последний раз?

С 2003 года указанные нормативы не пересматривались, в связи с изменениями в жилищном законодательстве РФ и отсутствием полномочий органов местного самоуправления устанавливать нормативы образования отходов.

Для утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в настоящее время необходимо руководствоваться приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения

нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (с изменениями от 22.12.2010).

Какие расценки установлены для удаления и захоронения одной единицы (кг/м³) отходов раздельно ТБО и КГО на городской объект размещения отходов и на основании каких положений нормативных документов?

Расценки для удаления и захоронения одной единицы (кг/м³) отходов раздельно ТБО и КГО на местном уровне не утверждаются.

На местном уровне приложением 1 к постановлению Администрации г. Сургута от 16.10.2008 № 3851 (с изменениями от 22.09.2010) определен размер платы за вывоз твердых бытовых отходов по муниципальному жилищному фонду и многоквартирным домам, собственники которых не выбрали способ управления многоквартирным домом или не приняли решение об установлении размера платы за содержание и текущий ремонт жилого помещения в многоквартирном доме. Указанный размер платы зависит от этажности многоквартирного дома и составляет от 0,95 руб. до 1,12 руб. на кв. м общей площади жилого помещения в месяц.

Учтены ли положения Методических рекомендаций по определению стоимости вывоза твердых бытовых отходов, разработанных Центром муниципальной экономики и права (Москва, 2005г.) при участии администрации города?

Размер платы за услуги по вывозу ТБО рассчитан по Методическим рекомендациям по определению стоимости вывоза твердых бытовых отходов, разработанных Центром муниципальной экономики и права.

Плата за вывоз ТБО с учетом рентабельности 5 % по многоквартирным домам составляет 149,84 руб./куб. м или 1,12 руб./кв. м общей площади жилого помещения в месяц.

Из Сургутской ТПП в адрес департамента городского хозяйства было направлено обращение предприятий, занимающихся сбором, транспортировкой и размещением ТБО и КГМ в г. Сургуте о пересмотре нормы накопления ТБО и КГМ на 1 человека и стоимости вывоза 1 куб. м ТБО и КГМ. К обращению были приложены следующие документы:

калькуляция себестоимости услуг по вывозу отходов на 2011 год ООО ПСТК «Стройкомбытсервис»;

экономический расчет минимальной стоимости услуг по сбору, транспортировке и вывозу ТБО.

Рассмотрев документы, направленные в департамент городского хозяйства сообщаем следующее.

1. Согласно экономического расчета минимальной стоимости услуг по сбору, транспортировке и вывозу ТБО, произведенного департаментом экспертизы и оценки СТПП (исп. Меньщиков К.А. тел. 50-09-60) по данным ООО ПСТК «Стройкомбытсервис», *приблизженный* тариф на вывоз ТБО 12,83 руб. с человека.

Справочно: в г. Пермь средняя стоимость сбора и вывоза ТБО – 11 руб./чел., в Челябинске -28 руб./чел., в Саратове – 12 руб./чел.

Рассмотрим ситуацию на примере многоквартирного дома по Губкина,15, с количеством проживающих -271 чел., общая площадь квартир – 4436,2 кв.м.

плата за вывоз ТБО в месяц в соответствии постановлением Администрации г. Сургута от 16.10.2008 № 3851 (с изменениями от 22.09.2010):

1,12 руб. * 4 436,2 кв. м = 4 968,54 руб./мес.

плата за размещение на полигоне ТБО в месяц:

0,12 куб. м/мес. * 68,58 руб./куб. м * 271 чел. = 2 230,22 руб.

Итого плата за вывоз и размещение ТБО по многоквартирному дому по ул. Губкина,15 составляет 7 198,76 руб. или 26,56 руб. с 1 чел. в месяц.

Исходя из расчета, можно сделать вывод, что действующий размер платы выше приближенного тарифа произведенного департаментом экспертизы и оценки СТПП на 13,73 руб. (26,56 руб. – 12,83 руб.) или 107%.

2.Согласно калькуляции себестоимости услуг по вывозу отходов на 2011 год ООО ПСТК «Стройкомбытсервис» (далее предприятие) *приблизительная* стоимость вывоза и утилизации 1 куб. м ТБО с учетом рентабельности 10% и НДС составляет 442,13 руб., на 1 человека 40,87 руб. в месяц.

Считаем, что себестоимость единицы услуги предприятием завышена. Данный вывод можно сделать из следующих показателей калькуляции:

численность основных производственных рабочих 13 чел., численность АУП 10 чел. или 76,9 % от численности основных производственных рабочих;

общеексплуатационные расходы в месяц 654,106 тыс. руб., что составляет 144,4 % к фонду оплаты труда рабочих. Согласно методических рекомендаций по определению стоимости вывоза твердых бытовых отходов, рекомендованных Центром муниципальной экономики и права (г. Москва,2005 г.) величина общеэксплуатационных расходов определяется в процентах от фонда оплаты труда рабочих, занятых вывозом ТБО и зависит от объема вывоза ТБО. Рекомендуемое значение норматива общеэксплуатационных расходов составляет от 60% до 100% к планируемому фонду оплаты труда рабочих. Объем вывоза ТБО в год ООО ПСТК «Стройкомбытсервис» 88,9 тыс. куб. м (44,45тыс. куб. м*2).Рекомендуемый норматив общеэксплуатационных расходов для предприятия с объемом ТБО 88,9 тыс. куб. м в год - 76%. Завышение общеэксплуатационных расходов на 68,4%;

из прочих расходов 490,92 тыс. руб. расшифрованы расходы по налогам и сборам на сумму 38,96 тыс. руб. или 7,9%, на сумму 451,96 тыс. руб. или на 92,1 % расходы по статьям не расписаны, соответственно можно предположить, что по данной статье расходы завышены.

Учитывая то, что размер платы по сбору и вывозу ТБО включается в состав размера платы за содержание и текущий ремонт жилого помещения, невозможно изменить только одну составляющую часть общего размера платы, необходимо утверждать новый размер платы за жилое помещение.

К информации прилагается динамика нормативов накопления по вывозу твердых бытовых отходов в муниципальных образованиях ХМАО-Югры за 2010-2011 г.г.

Приложение:

1. Динамика нормативов накопления по вывозу твердых бытовых отходов в муниципальных образованиях ХМАО-Югры на 1 л. в 1 экз.
2. Обращение предприятий, занимающихся сбором, транспортировкой и размещением ТБО и КГМ на 1 л. в 1 экз.
3. История вопроса по нормам накопления и стоимости и вывоза ТБО на 1 л. в 1 экз.
4. Экономический расчет минимальной стоимости услуг по сбору, транспортировке и вывозу ТБО на 4 л. в 1 экз.
5. Калькуляция себестоимости услуг по вывозу отходов на 2011 год на 4 л. в 1 экз.

Директор департамента

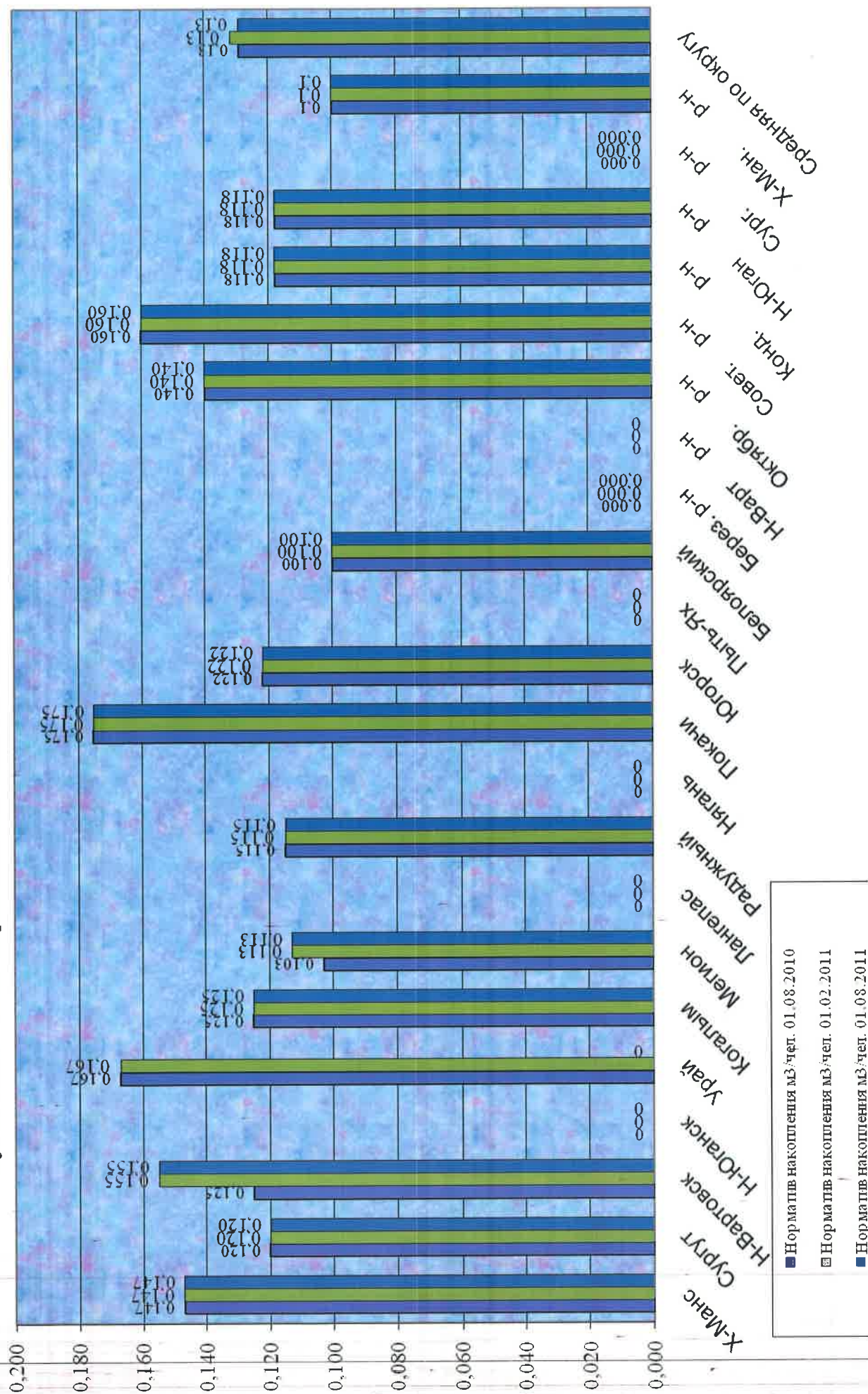


В.М.Сеничев

Кочетков В.В.
Турчанова И.Н.
524408



Динамика нормативов накопления по вывозу твердых бытовых отходов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры



Директору Департамента
экспертизы и оценки
Сургутской ТПП
Т.В. Добровольской

02 сентября 2011г.

Уважаемая Татьяна Владимировна!

К Вам обращаются предприятия, занимающиеся сбором, транспортировкой и размещением ТБО и КГМ от населения в г. Сургуте. На протяжении многих лет мы убираем жилые районы нашего города. В связи с тем, что до сих пор в городе не существует калькуляции о стоимости вывоза 1 м³ ТБО и КГМ, норма накопления ТБО и КГМ на 1 человека в год не являются объективными. До настоящего времени управляющие компании основываются на постановлении мэра г. Сургута №57 от 01.03.2004 г. «Об утверждении нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг». В настоящее время тара в магазинах совершенно другая: по ТБО – это ПЭТ бутылки, тетропакеты и тому подобное, а по сбору КГМ – картон, диваны, холодильники, старая мебель, шкафы, строительный мусор от ремонта квартир. А вывозить надо все под чистую ежедневно по договору. Изменить норму накопления и поднимать расценку за вывоз ТБО и КГМ сами управляющие компании не могут, т.к. нет закона. Для них закон – это предыдущее постановление мэра г. Сургута №57 от 01.03.2004 г. Цены на ГСМ поднялись, цены на запчасти поднимаются через каждые 2 месяца на 20%. Норма накопления на 1 человека на ТБО и КГМ, а также расценка за 1 м³ не изменялись за последние 15 лет. В данный момент вывозимый объем ТБО от населения превышает норму накопления в 1,5 раза. Сейчас мы находимся в крайне трудном положении. Это может привести к вынужденной мере - остановке предприятий, т.к. эта деятельность по такой расценке является нерентабельной.

Просим Вас пересмотреть норму накопления ТБО и КГМ на 1 человека в г. Сургуте и составить калькуляцию стоимости вывоза 1 м³ ТБО и КГМ.

✓ ООО ПСТК «Стройкомбытсервис»

ООО «Технология и Сервис»

✓ ИП Филипенко Л.В.

✓ ЧП Сулягин А.А.

✓ ИП Региди В.И.

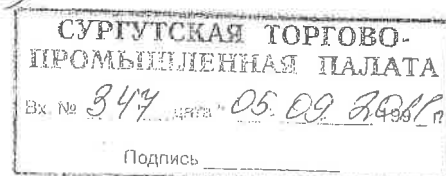
✓ ЧП Микаелян В.Г.

✓ ТК ПТК Кучеренко Г.И.



В.В. Мартыанов

Е.М. Кузнецова



ИСТОРИЯ ВОПРОСА ПО НОРМАМ НАКОПЛЕНИЯ И СТОИМОСТИ ВЫВОЗА ТБО

Последний раз нормы накопления были пересмотрены в 2003 году. В 2005 году была утверждена целевая программа «Отходы производства и потребления в городе Сургуте на 2006-2010 год», согласно этой программе в городе необходимо было пересмотреть устаревшую норму накопления отходов. Исследования по данному вопросу проводили в НОУ ИПК «Прикладная экология» (г. Санкт-Петербург). В результате проведенных исследований было рекомендовано утверждение норм накопления на местном уровне и использование норм накопления для учета и контроля образуемых, вывозимых и обезвреживаемых отходов а территории города. Однако в 2009 году вышло замечание правового управления к данному проекту, в котором говорилось, что положения представленного проекта не соответствуют нормам действующего законодательства и то, что проект содержит коррупционные факторы, указанные в описательной части данного заключения, а так же предложение разработать муниципальный правовой акт о мероприятиях по организации, сбору, вывозу, утилизации и переработки.

Во Письме Департамента городского хозяйства Администрации г. Сургута (от 19.10.2011 г.) указано: «На основании заключений правового управления на проект постановления Администрации города «Об утверждении норм накопления ТБО для объектов общественного назначения» нормы накопления ТБО, установленные с 2003 года действуют по настоящее время и не планируются к пересмотру».

С принятия норм накопления твердых бытовых отходов в г. Сургуте прошло уже 8 лет, хотя целесообразно проводить уточнение раз в пять лет. Кроме того в решении Думы г. Сургута от 2005 года сказано, что нормы накопления принятые в 2003 года пересматривались последний раз в середине 1999 года. А это значит, что они не изменялись уже в течении 12 лет.

Нормы накопления ТБО по объему возрастают ежегодно на 0,5...1,5% в год, в зависимости от уровня жизни населения и численности населенного пункта. И не трудно посчитать, что даже если взять нормы 2003 года, то при перерасчете получается, что они должны были возрасти на 12%.

На объем накопления ТБО влияют такие факторы, как природно-географические условия; характер застройки; степень инженерного оборудования зданий и благоустройства территории; развитие систем водоснабжения и канализации; демографический состав населения; культура производства товаров и торговли; развитие систем общественного питания и бытовых услуг; способ сбора ТБО; время года.

Объем накапливаемого мусора различен не только по времени года, но нередко и по дням недели, однако статистические данные позволяют устанавливать среднегодовое и среднесуточное накопление ТБО, принимая определенную норму накопления на 1 человека в год или сутки.

Годовое накопление ТБО определяется по формуле:

$$Q_r = r \cdot m$$

где

r - расчетная мера накопления на одного человека в год, m^3 (1,44 m^3);

m – численность населения города (310000 человек);

Получается что в городе Сургуте за год образуется 446400 m^3 твердых бытовых отходов. Среднесуточное накопление отходов (Q_c) определяется с учетом коэффициента неравномерности ($k^1=1,4 m^3$) по формуле $Q_c = Q_r / 365 \cdot k^1$;

$$Q_c = 446400 / 365 * 1,4 = 1712,219 \text{ м}^3$$

Нормы накопления ТБО используются при расчетах:
- платы за вывоз ТБО и КГМ

-тарифов на вывоз и утилизацию ТБО и КГМ.

Отсюда уже можно сделать вывод, что необходимо провести перерасчет этих двух пунктов.

Но даже если не брать во внимание изменение норм накопления ТБО такие составляющие как: ГСМ, заработная плата, амортизация автомобилей, ремонт и запчасти на автомобили, налоги, стоимость захоронения ТБО – возрастают с каждым годом.

Так, например цены на дизельное топливо возросли с 2006 года с 16,55 рублей за литр до 29 рублей за литр (по состоянию на 2011 г.), фактически на 75%. И рост цен продолжается.

Стоимость моторных масел в среднем в 2010 году составляла 7800 рублей за бочку, на сегодняшний день стоимость масел за бочку составляет в среднем 9400 рублей за бочку. За год цены на масло выросли примерно на 20 %.

Цены на запчасти также растут ежегодно, а ремонт машин необходимо проводить чаще из-за износа вследствие того что нормы накопления возрастают ежегодно и в целях хоть как-то покрыть расходы на вывоз, машинам за один рейс приходится вывозить в полтора-два раза больше чем положено по нормам для нормальной эксплуатации машин. А это приводит к увеличению нормативной грузоподъемности и увеличению износа гидравлических систем. То есть машины работают с повышенным расходом топлива и масел. А также происходит износ резины, тормозных накладок, коробки передач и моста.

Также растет цена на размещение ТБО на «Полигоне-ЛТД». В 2006 году тариф на прием ТБО от населения составлял 52 рублей 81 копейка за 1 м³, на 2011 год цена была увеличена до 68 рублей 58 копеек.

Рост заработной платы также происходил с 2003 года в связи ростом инфляции.

Учитывая все вышесказанное необходимо срочно произвести перерасчет стоимости вывоза ТБО и КГМ от населения г. Сургута. Так как предприятия осуществляющие данные работы по тарифам 2003 года работают в убыток.

По все России происходит ежегодное удорожание тарифов на вывоз ТБО причем прост в год могут достигать 70-80%, в Сургуте же рост тарифов не происходит, и если сравнить Сургут с другими городами России, то тарифы на вывоз ТБО в нашем городе остаются самыми низкими, сейчас в расчетах ЖКХ тариф составляет 8 рублей 42 копейки с человека. Хотя в среднем по России тариф на вывоз ТБО с человека составляет примерно 14-16 рублей. В некоторых городах он доходит до 21 рубля в месяц с человека. И это при том, что Сургут является городом с высоким уровнем жизни населения, соответственно количество образуемых твердых бытовых отходов в Сургуте довольно высокое. Не стоит также забывать и о том, в какой климатической зоне находится город, вывоз мусора в зимний период значительно осложняется низкими температурами, иногда доходящими до -45 градусов, а мусор в такую погоду все равно необходимо вывозить, при этом опять же возрастает износ техники и расход ГСМ.

Необходимо также отметить, что регулирующим органом утверждается уровень рентабельности единый для всех предприятий по сбору, вывозу и утилизации ТБО. Норматив рентабельности носит в этом случае ограниченный характер, не имеющий, как правило, необходимого содержательного обоснования, и, как следствие, в тарифе никак не учитывается потребность организации в средствах на развитие и социальные нужды. В соответствии с тем, что специализированные предприятия являются самостоятельными субъектами хозяйствования, несущими большую степень ответственности за санитарное состояние города, они должны иметь определенные финансовые возможности по

обеспечению этого санитарного состояния, что должно учитываться при формировании тарифа, а в его составе – при определении прибыли.

Тарифы должны устанавливаться каждый раз, когда происходит заключение договора между органами местного самоуправления, выполняющего функции заказчика и специализированной организацией выполняющей функции по сбору и вывозу ТБО. Причем тариф должен корректироваться между стартовой величиной тарифа основанной на планировании затрат и прибыли организации который устанавливается в ходе экспертизы действующих тарифов, и тарифов предложенных организацией.

В то же время при следующем заключении договоров тариф должен быть увеличен не только в зависимости от уровня инфляции, но и с учетом дополнительных требований по номенклатуре и качеству работ, выдвигаемых заказчиком.

Величину затрат на текущую деятельность и развитие в тарифе должна определяться в результате нахождения местным органом самоуправления компромисса между потребностями специализированных организаций в финансовых средствах и возможностями бюджета муниципального образования и средней семьи по оплате соответствующих расходов.

Директор Департамента
экспертизы и оценки СТПП



Т.В. Добровольская

Исп.: Меньщиков К.А. 8(3462) 50-09-60, 65-83-87

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАСЧЕТ МИНИМАЛЬНОЙ СТОИМОСТИ УСЛУГ ПО СБОРУ, ТРАНСПОРТИРОВКЕ И ВЫВОЗУ ТБО

В основе определения безубыточного функционирования предприятия лежит оценка фактических затрат которая является начальным этапом формирования экономически обоснованного тарифа.

Основными этапами формирования цены производства услуги – экономически обоснованного тарифа является анализ и корректировка фактических затрат, формирование плановой себестоимости и расчет прибыли.

В основе расчета экономически обоснованного тарифа лежит потребность специализированных организаций в общей сумме доходов, которая складывается из суммы плановых затрат (потребности предприятия в финансовых средствах на текущую деятельность и обеспечения воспроизводства основных фондов) и суммы прибыли, необходимой для обеспечения развития, создания фонда социального развития и уплаты налогов, а также объем реализации услуг населению, промышленным и прочим потребителям.

Таким образом, экономически обоснованный тариф должен обеспечить выполнение производственной программы организации, а также ее плана развития.

Однако, на данный момент времени установленные тарифы не обеспечивают даже безубыточной деятельности организаций по сбору и вывозу ТБО.

Затраты, связанные с производством и реализацией услуг специализированных предприятий, группируются по статьям себестоимости:

- 1) материалы
- 2) топливо
- 3) амортизация
- 4) ремонт и техническое обслуживание
- 5) оплата труда
- 6) прочие прямые расходы
- 7) цеховые расходы
- 8) общеэксплуатационные расходы

Для расчета затрат на сбор и вывоз ТБО в городе Сургуте, за основу были взята калькуляция себестоимости услуг по вывозу отходов ООО ПСТК «Стройкомбытсервис» которая была составлена на 2011 год.

По калькуляции себестоимости затрат на утилизацию и вывоз ТБО составляет 2523320 рублей в месяц.

Объем ТБО вывозимый предприятием в месяц составляет 7408 м³. Что в свою очередь составляет пятую часть от всего объема ТБО образованных в городе Сургуте за один месяц.

Себестоимость единицы услуги определяется делением общей суммы плановых затрат организаций (потребности организации в финансовых средствах для обеспечения текущего функционирования) на плановый объем реализации услуг в натуральном выражении, рассчитанный из норм накопления отходов по каждой группе потребителей и их общего числа.

При расчете получается, что стоимость вывоза и утилизации 1м³ ТБО с учетом 10% рентабельности и НДС составляет 442,13 рубля.

Далее мы рассчитываем приблизительную стоимость вывоза ТБО для 1 человека:

$$2523320 / (7408 / 0,12) = 40,87 \text{ рублей}$$

0,12-норма накопления ТБО в месяц на 1 человека.

Таков расчетный тариф за сбор и вывоз ТБО с 1 человека (Исходя из калькуляции ООО ПСТК «Стройкомбытсервис»).

Определение минимальной стоимости услуг по вывозу ТБО.

Статья «Оплата труда».

При планировании расходов на оплату труда учитывалась минимальная тарифная ставка рабочего 1 разряда в соответствии с ОТС - 4360 руб.

Тарифный разряд рабочих принят в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником.

Тарифные коэффициенты, учитываемые в расчетах, представлены ниже.

Разряд оплаты труда	1	2	3	4	5
Тарифный коэффициент	1	1,3	1,69	1,91	2,16

Принятый размер премии составляет 75 %.

В соответствии со ст. 134 ТК заработная плата подлежит индексации в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. В связи с тем, что индекс потребительских цен подразумевает изменение цен на конец года, а изменение цен в течение года происходит постепенно, при формировании расходов по данной статье учитывалась половина индекса потребительских цен на расчетный период - 1,0425.

Основная часовая тарифная ставка водителя:

Свод = $(4360 \cdot 1,15 \cdot 1,91) \cdot 1,05 / 166 = 60,6$ руб/час

Расходы по данной статье представлены ниже:

$$C_{\text{зп}}^{\text{Э}} = N_{\text{з}} \cdot K_{\text{н}} \cdot \sum_{i=1}^{i=t} (C_{\text{ос.зп}}^{\text{Э}} + C_{\text{доп.зп}}^{\text{Э}})_i,$$

$$C_{\text{зп}} = 3,50 \cdot 1,12 \cdot 1,75 \cdot 60,6 = 415,7$$

Статья «Отчисления на социальные нужды».

Федеральным законом от 20.07.2004 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в главу 24 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» с 01.01.2005 г. установлена ставка единого социального налога в размере 26%. Тарифы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний устанавливаются для каждого предприятия на основании выдаваемого ему страхового свидетельства. Для предприятий по вывозу ТБО данный тариф установлен в размере 0,3% от расходов на оплату труда.

$$\text{Сотч} = 0,263 \cdot 415,7 = 109,3$$

Статья «Амортизация».

Амортизационные отчисления на полное восстановление основных средств, определяются линейным методом в соответствии с Едиными нормами амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов в Российской Федерации (Постановление Совета Министров СССР от 29.10.1990 № 1072) для основных средств, приобретенных до 01.01.2002 г. В соответствии с данным документом, норма амортизации равна 11%.

$$C_{\text{а}}^{\text{з}} = \frac{P \cdot N \cdot H_{\text{з}}}{T_{\text{з}}}$$

$$C_{\text{а}} = 101,05$$

Статья «Топливо».

Нормы расхода топлива определялись на основании «Рекомендаций по расходу топлива машинами для содержания, ремонта автомобильных дорог и объектов внешнего благоустройства поселений», утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 09.03.2004 № 36.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Обозначение	Численная величина
1.	Вид топлива	-	-	дизельное
2.	Расстояние вывоза ТБО	км	S 1	9,5

3.	Нулевой пробег (от предприятия до 1 места сбора и от полигона до следующего места сбора)	км	S 0	3,0 + 9,5
4.	Пробег по городу при сборе ТБО за 1 рейс	км	S 2	9,6
5.	Расход топлива на транспортное движение мусоровоза	л/100 км	H s	35,4
6.	Надбавка к линейному расходу топлива при эксплуатации зимой	%	Д 1	10
7.	Надбавка при работе в городах с населением от 0,3 до 2 млн. чел.	%	Д 2	15
8.	Надбавки к линейному расходу топлива на выполнение транспортной работы по вывозу ТБО	%	Д 3	10
9.	Надбавка к общему расходу топлива на выполнение транспортной работы по перевозке технологического груза	л/цикл	Д 4	0,25
10.	Расход топлива на одну разгрузку и погрузку мусоровоза	л	Q	7,4
11.	Цена топлива	руб./л	Ц	29

Средняя за рейс расчетная потребность в топливе в зимний период для мусоровоза определяется по формуле:

$$Q = 0,01[H s \cdot (S 0 + S 1 + S 2) + Q] \cdot (1 + Д 1 + Д 2 + Д 3 + Д 4) + Д 5$$

$$Q = (0,01 \cdot 35,4 \cdot (12,5 + 9,5 + 9,6) + 7,4) \cdot (1 + 0,1 + 0,05 + 0,1 + 0,25) = 27,8796 \text{ л.}$$

$$Ст = Q \cdot Ц = 27,8796 \cdot 29 = 809 \text{ руб}$$

Статья «Материалы».

Нормы расхода ГСМ определялись на основании «Рекомендаций по расходу топлива машинами для содержания, ремонта автомобильных дорог и объектов внешнего благоустройства поселений», утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 09.03.2004 № 36.

Расчет расходов на ГСМ представлен в таблице.

Вид и сорт масел и смазок	Расход топлива за 1 рейс, л	Норма расхода масел на 100 л топлива	Расход ГСМ	Цена за ед., руб.	Расходы, руб.
Моторные масла, л	24,93	3,2	0,798	17,5	13,96
Трансмиссионные масла, л	24,93	0,4	0,100	13	1,30
Специальные масла, л	24,93	0,1	0,025	15	0,37
Пластичные (консистентные) смазки, кг	24,93	0,3	0,075	35	2,62

$$C_{\text{м}}^{\text{в}} = 13,96 + 1,30 + 0,37 + 2,62 = 18,25 \text{ руб.}$$

Статья «Техническое обслуживание и ремонт».

Расходы по данной статье определяются в размере 20% от рыночной стоимости транспортного средства

$$C_{\text{р}}^{\text{в}} = \frac{0,2 \cdot P \cdot H_{\text{г}}}{\Gamma_{\text{ч}}} = \frac{0,2 \cdot 3000000 \cdot 3,50}{2044} = 102,72 \text{ руб.}$$

Статья «Общезэксплуатационные расходы».

Расходы по данной статье определены в размере 90% от фонда оплаты труда основных производственных рабочих.

$$\text{Созр} = 90\% \cdot \text{Сзп} = 90\% \cdot 415,7 = 378 \text{ руб}$$

Статья «Прочие прямые расходы».

Транспортный налог.

Мощность транспортного средства составляет 150 л.с. Ставка транспортного налога, установленная в рассматриваемом регионе принята в размере 21 руб./л.с. Транспортный налог на данное транспортное средство составит: $21 \cdot 150 = 3150$ руб.

Страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Согласно Федеральному закону от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств носит обязательный характер. Постановлением Правительства РФ от 07.05.2003 г. № 264 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» установлены базовые ставки страховых тарифов автотранспортных средств.

Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, по данному транспортному средству составят: $2025 \cdot 1,6 = 3240$ руб.

$$C_{\text{спр}} = 3,50/2044 \cdot (3150 + 3240) = 10,94$$

Стоимость вывоза 1 куб.м. ТБО определяется как отношение суммы нормативных расходов в расчете на 1 рейс к принятой производительности транспортного средства (объем вывоза ТБО за 1 рейс).

$$C_{1\text{куб.м}} = \sum_{i=1}^{i=n} C_i \cdot \frac{\left(1 + \frac{10}{100}\right)}{P_{\text{сред}}}$$

$$C_{1\text{куб.м}} = (415,7 + 109,3 + 101,05 + 809 + 18,25 + 102,72 + 378 + 10,94) \cdot 1,1/20 = 106,97$$

Расчет тарифа на вывоз ТБО

$(C_{1\text{куб.м}} \cdot N_n) / (\text{количество месяцев в году}) = \text{стоимость сбора и вывоза ТБО с 1 человека.}$

$$(106,97 \cdot 1,44) / 12 = 12,83 \text{ рубля с 1 человека.}$$

Все расчеты являются приближенными, для более точных расчетов необходимо более углубленное экономическое исследование.

Например, в городе Пермь средняя стоимость сбора и вывоза ТБО составляет 11 рублей с одного человека. В Челябинске с августа 2011 года тариф на вывоз ТБО с одного человека составляет 28 рублей. В городе Саратов - 12 рублей.

Директор Департамента
экспертизы и оценки СТПП



Т.В. Добровольская

Калькуляция себестоимости услуг по вывозу отходов на 2011 год

№	Наименование показателей	Ед.изм.	1 полугод.	1 месяц	Индекс цен
1	НАТУРАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ				
1.1	Объем реализованных услуг (ТБО)	тыс. куб.м.	44.45	7.408	
	В том числе:				
1.1.1.	Объем ТБО	тыс. куб.м.	44.45	7.408	
	В том числе:				
	а) от управляющих организаций, собственников помещений в многоквартирном доме в случае непосредственного управления	тыс. куб.м.	29.711	4.952	
	б) от ТСЖ, ЖКС и иных специализированных потребительских кооперативов	тыс. куб.м.	1.492	0.248	
	в) от бюджетных организаций	тыс. куб.м.	12.55	2.092	
	г) от прочих потребителей	тыс. куб.м.	0.697	0.116	
1.2	Общий пробег автотранспорта	тыс. куб.м.			
1.3	Средний пробег/ пробег до свалки и обратно	км		100	
	В том числе:				
	«Полигон- ЛТД»	км		54	
	«Технология и Сервис»	км		46	
1.4	Общая площадь обслуживаемого муниципального ЖФ	тыс. кв.м.			
2	ПОЛНАЯ СЕБЕСТОИМОСТЬ				
	Материалы на производственные цели	тыс.руб.	2678.33	446.39	
	В том числе:				
	зап части	тыс.руб.	651.07	108.51	
	- шины	тыс.руб.	350	58.33	

5 км в день?

2	Топливо на производственные цели	тыс.руб.	2714.67	452.45	
	В том числе по видам топлива				
	- бензин марки А-80	тыс.руб.	28.85	4.81	
		тыс.л.	1.62	0.27	
		тыс.км.			
		л/100км			
	- дизельное топливо	тыс.руб.	1846.35	307.73	
		тыс.л.	79.8	13.3	
		тыс.км.			
		л/100км			
	- пропан технический	тыс.руб.	654.44	109.07	
		тыс.л.	61.52	10.25	
		тыс.км.			
		л/100км			
	- смазочные материалы	тыс.руб.	185.03	30.84	
		тыс.л.			
		тыс.км.			
		л/100км			
2	Расходы на оплату труда производственных рабочих	тыс.руб.	2717.03	452.84	
	а) численность основных производственных рабочих	Чел.	13	13	
	б) среднемесячный размер заработной платы	Руб.	209	34.83	
2.4	Отчисления от расходов на оплату труда производственных рабочих	тыс.руб.	940.09	156.68	
2.3	Амортизация основных производственных фондов	тыс.руб.	606.3	101.05	
	В том числе:				
	(кроме цехов и общезк. ОПФ)	тыс.руб.	606.3	101.05	
	Сред.год.первонач. (восстановительная) стоимость ОПФ	тыс.руб.	8882.13		
	Износ ОПФ	тыс.руб.	4624.74		

	Сред.год.остаточ.стоимость ОПФ	Тыс.руб.	4257.39		
2.6	Оплата услуг сторонних организаций по утилизации (захоронению) отходов	тыс.руб.	2328.65	388.11	
		тыс. куб.м.	33.45	5.575	
	Полигон ЛТД	Тыс.руб.	493.75	82.29	
		Тыс. куб.м.	6.67	1.111	
	Технология и Сервис	Тыс.руб.	1834.9	305.82	
		Тыс. куб.м.	26.78	4.464	
2.7	Прочие расходы - всего		209.7	34.95	
	В том числе:				
	-услуги банка	Тыс.руб.	63.6	10.6	
	- страхование спецавтотранспорта	Тыс.руб.	146.1	24.35	
2.8	А. Расходы по управлению организацией	Тыс.руб.	3924.62	654.106	
	а) оплата труда АУП	Тыс.руб.	1413.18	235.53	
	- численность АУП	Тыс.руб.	10	10	
	- среднемесячный размер заработной платы	Тыс.руб.	141.31	23.55	
	б) отчисления от расходов на оплату труда	Тыс.руб.	488.96	81.49	
	в) командировки и перемещения	Тыс.руб.	30.1	5.016	
	д) прочие расходы : всего	Тыс.руб.	1992.38	332.07	
	В том числе:				
	- канц., литература, почт.-телег. и телефонные услуги	Тыс.руб.	89.08	14.85	
	- коммунальные услуги	Тыс.руб.	317.5	52.92	
	- аренда помещений и земли	Тыс.руб.	1365	227.5	
	хоз расходы	Тыс.руб.	220.8	36.8	
2.9	Сборы и отчисления (налоги)	Тыс.руб.	2945.54	490.92	
	В том числе:				
	- земельный налог	Тыс.руб.	39.8	6.63	
	- транспортный налог	Тыс.руб.	142	23.67	

- плата за загрязнение окружающей среды в пределах допустимых нормативов	Тыс.руб.	5.02	0.84	
- налог на имущество	Тыс.руб.	46.9	7.82	
Итого расходов	Тыс.руб.	15140.31	2523.39	