

**Замечания правового управления
к проекту решения Думы города «О денежном содержании лиц,
замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих
должности муниципальной службы в органах местного самоуправления
муниципального образования городской округ город Сургут на период
нахождения в служебной командировке»**

11.03.2019

Проектом предлагается изменить механизм расчета гарантии по оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на период нахождения в служебной командировке.

При этом период нахождения работника в командировке предлагается оплачивать исходя из денежного содержания за весь соответствующий период как за фактически отработанное время, а не из среднего заработка.

Разработка проекта обоснована исполнением поручения департамента финансов ХМАО – Югры, изложенного в письме от 15.01.2019 № 20-Исх-108.

С позицией департамента финансов, приведенной в указанном письме, нельзя согласиться по следующим основаниям.

Согласно части седьмой ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) на государственных служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется *с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной службе и муниципальной службе.*

В силу ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства *с особенностями, предусмотренными настоящим Федеральным законом.*

В статье 251 ТК РФ *под особенностями регулирования труда* понимаются *нормы, частично ограничивающие применение общих правил по тем же вопросам* либо предусматривающие для отдельных категорий работников дополнительные правила. При этом особенности регулирования труда, влекущие за собой *снижение уровня гарантий работникам*, ограничение их прав, повышение их дисциплинарной и (или) материальной ответственности, *могут устанавливаться исключительно настоящим Кодексом либо в случаях и порядке, им предусмотренных* (ст. 252 ТК РФ).

Таким образом, на муниципальных служащих в полной мере распространяется действие трудового законодательства о труде (общие нормы), за исключением случаев, когда специальные нормы (особенности регулирования труда муниципальных служащих) предусмотрены

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о муниципальной службе.

Федеральный закон № 25-ФЗ, Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон ХМАО – Югры № 113-оз) не предусматривают особенностей исчисления денежного содержания муниципальных служащих в период нахождения в служебной командировке.

Указ Президента РФ от 25.07.2006 № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562 «Об утверждении правил исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих» распространяются только на федеральных государственных гражданских служащих и не могут быть применены к муниципальным служащим.

На основании вышеизложенного, при направлении в служебные командировки лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы, применению подлежат общие нормы, установленные ст. 167 ТК, ст. 139 ТК РФ.

В соответствии со ст. 167 ТК РФ при направлении работника в служебную командировку ему гарантируются сохранение места работы (должности) и **среднего заработка**, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой.

В силу ст. 139 ТК РФ для всех случаев определения размера средней заработной платы (среднего заработка), предусмотренных настоящим Кодексом, устанавливается единый порядок ее исчисления.

Для расчета средней заработной платы учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя независимо от источников этих выплат.

При любом режиме работы расчет средней заработной платы работника производится *исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата.* При этом календарным месяцем считается период с 1-го по 30-е (31-е) число соответствующего месяца включительно (в феврале - по 28-е (29-е) число включительно).

Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы утверждено постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 (далее – Положение).

При этом в силу пп. «е», «н» п. 2 Положения для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, в том числе *денежное содержание, начисленное муниципальным служащим за*

отработанное время, а также премии и вознаграждения, предусмотренные системой оплаты труда.

Пунктом 9 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 № 749, предусмотрено, что **средний заработок** за период нахождения работника в командировке, а также за дни нахождения в пути, в том числе за время вынужденной остановки в пути, сохраняется за все дни работы по графику, установленному в командирующей организации.

Предлагаемый проектом механизм расчета гарантии при направлении работника в служебную командировку исходя из денежного содержания, а не среднего заработка прямо противоречит ст. 167 ТК РФ, ст. 139 ТК РФ, а также Положению, поскольку при оплате труда за время нахождения работника в служебной командировке ему будет начисляться только денежное содержание, без учета премий, денежного поощрения по результатам работы за квартал (год).

2. В соответствии со ст. 5 ТК РФ органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, **в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Кодексом**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 12 ст. 1 Закона ХМАО – Югры № 113-оз **регулирование отдельных вопросов денежного содержания муниципальных служащих** осуществляется законами автономного округа и относится к полномочиям органов государственной власти ХМАО – Югры.

Установление или изменение размера гарантий по оплате труда за время нахождения работника в служебной командировке не входит в компетенцию органов местного самоуправления, поскольку в данном случае напрямую применяются соответствующие нормы ТК РФ (ст. 167, 139) и Положения.

При этом в силу части седьмой ст. 11 ТК РФ иное правовое регулирование данного вопроса (особенности регулирования труда муниципальных служащих) может быть предусмотрено только **федеральными законами** и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о муниципальной службе.

И.о. начальника правового управления



Е.В. Леоненко