



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



№18-02-1444 15-0-0
от 03 06 2015

Главе города Сургута
Д.В. Попову

Васильев В.В.
Кочетов В.В.
Караев А.?
Пашков
04.06.15

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

В Думу города поступило экспертное заключение Управления государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора ХМАО-Югры от 12.05.2015 № 01.03-М-523 на решение Думы города Сургута от 27.05.2014 №515-V ДГ «О правилах содержания домашних животных на территории города Сургута».

В целях приведения правового акта в соответствие с действующим законодательством направляем Вам для ознакомления экспертное заключение от 12.05.2015 № 01.03-М-523 и предлагаем внести на ближайшее заседание Думы города вопрос о внесении изменений в решение Думы города Сургута от 27.05.2014 №515-V ДГ «О правилах содержания домашних животных на территории города Сургута».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель Думы

С.А. Бондаренко

Агапитова Т.А.
52-81-80

Администрация г. Сургута
№ 01-19-453/15-0-0
от 03 06 2015



Рассмотрено Т. В.
Григорьевой В. В.
в решении согласовано
регистрации
25.05.15.



Э. А. Овчаровой
Организовано
Подготовлено
25.05.15

**АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

628006, ул. Мира, 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
Тюменская область

Телефон/факс: 8(3467) 33-02-08
e-mail: ugrnpa@admhmao.ru

01 03/Управление Гос рег НПА



425192 977105
№ 01 03-О-523
от 12/05/2015

Председателю Думы города Сургута

С. А. Бондаренко

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Направляю Вам экспертное заключение на решение Думы города Сургута от 27.05.2014 № 515-V ДГ «О Правилах содержания домашних животных на территории города Сургута».

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления в течение 30 дней со дня поступления заключения рассматривает его и информирует уполномоченный орган о результатах рассмотрения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Начальник Управления

Г. С. Кранц

Дума города Сургута
№18-01-1245 15-0-0
от 25.05.2015



**АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

628006, ул. Мира, 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра,
Тюменская область

Телефон/факс: 8(3467) 33-02-08
e-mail: ugrnpa@admhmao.ru

01 03/Управление Гос. рег. ИПА



425192 072107
№ 01 03-М-140
от: 12/05/2015

Экспертное заключение

на решение Думы города Сургута от 27.05.2014 № 515-V ДГ
«О Правилах содержания домашних животных на территории
города Сургута»

Управлением государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на основании Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» проведена юридическая экспертиза решения Думы города Сургута от 27.05.2014 № 515-V ДГ «О Правилах содержания домашних животных на территории города Сургута» (далее – Решение) на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и уставу города Сургут (далее – Устав).

Решение принято в целях регулирования правоотношений в сфере содержания домашних животных на территории муниципального образования и утверждает правила содержания домашних животных на территории города Сургута.

Согласно пункту «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из названного Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25.12.2000 № 134-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Закон № 134-оз) направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, обеспечение общественного порядка и гуманного обращения с домашними животными - кошками и собаками на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона № 134-оз условия содержания домашних животных должны отвечать санитарно-гигиеническим и ветеринарным требованиям, а также правилам

содержания домашних животных, утверждаемым Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Правила содержания домашних животных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и других организационных мероприятий утверждены постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23.07.2001 № 366-п (далее – Постановление № 366-п).

Таким образом, утверждение правил содержания домашних животных не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.04.2013 № 29-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон № 29-оз) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов автономного округа наделены отдельным государственным полномочием, включающим в себя:

1) отлов и транспортировку безнадзорных и бродячих домашних животных;

2) содержание и учет отловленных безнадзорных и бродячих домашних животных;

3) умерщвление и утилизацию бродячих домашних животных.

Таким образом, на основании и во исполнение положений, установленных Законом № 29-оз, муниципальные правовые акты города Сургута могут приниматься только в рамках переданных названным законом полномочий без вторжения в правотворческую компетенцию иных органов.

Вместе с тем, приложением к Решению урегулированы вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления города Сургута в рамках переданных Законом № 29-оз полномочий.

Так, статьей 2 приложения к Решению урегулированы вопросы организации выгула собак. При этом порядок организации выгула собак установлен статьей 7 Закона № 134-оз.

Статьей 3 приложения к Порядку определен порядок отлова и содержания безнадзорных и бродячих домашних животных, статьей 4 – вопросы регулирования численности безнадзорных и бродячих домашних животных, захоронения и утилизации трупов безнадзорных и бродячих животных. В соответствии с пунктом 5 статьи 7.1 Закона № 134-оз порядок отлова, содержания и регулирования численности безнадзорных и бродячих домашних животных устанавливается Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Указанный порядок установлен приложением 3 к Постановлению № 366-п, которым урегулированы, в том числе вопросы распоряжения отловленными безнадзорными и бродячими домашними животными.

На основании вышеизложенного, Решение принято Думой города Сургута с превышением ее правотворческой компетенции.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», принятие нормативного правового акта за пределами компетенции является коррупциогенным фактором.

По результатам юридической экспертизы Решения сделаны выводы:

- о несоответствии Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- о наличии коррупциогенного фактора;
- об отсутствии нарушений юридико-технического характера.

Начальник Управления



Г. С. Кранц