



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города  
«Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации  
муниципального имущества за 2014 год»

«Об» февраль 2015 г.

№ 01-17-7/КСН

Настоящее заключение подготовлено на основании Положения о Контрольно-счётной палате города Surguta, утверждённого решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, по результатам проведённой экспертизы проекта решения Думы города «Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества за 2014 год» (далее – проект решения).

1. Общая характеристика исполнения прогнозного плана приватизации муниципального имущества за 2014 год (далее – прогнозный план).

Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов утверждён решением Думы города Surguta от 29.05.2013 № 334-VДГ.

Согласно прогнозному плану в бюджет города в 2014 году первоначально планировались поступления средств от приватизации муниципального имущества в размере 355 913 тыс. рублей, в том числе:

- 352 045 тыс. рублей от продажи акций открытых акционерных обществ;
- 3 868 тыс. рублей от продажи иного муниципального имущества.

Внесение изменений в прогнозный план в течение 2014 года осуществлялось 4 раза решениями Думы города от 29.11.2013 № 429-V ДГ<sup>1</sup>, от 26.02.2014 № 463-V ДГ<sup>2</sup>, от 23.05.2014 № 512-V ДГ<sup>3</sup>, от 29.10.2014 № 580-V ДГ<sup>4</sup>. В связи с этим, изменился перечень имущества, планируемого к приватизации и, соответственно, изменились параметры плановых поступлений в бюджет города, размер которых составил 67 451 471,58 рубль или 18,9% от первоначальных плановых значений, в том числе:

- 15 720 552 рубль от продажи акций открытых акционерных обществ;
- 51 730 919,38 рублей от продажи иного муниципального имущества.

<sup>1</sup> Решение Думы города Surguta от 29.11.2013 № 429-V ДГ «О внесении изменений в решение Думы города Surguta от 29.05.2013 № 334-VДГ «О прогножном плане приватизации муниципального имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» и утверждение условий приватизации муниципального имущества при реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого имущества (встроенное нежилое помещение. Склад №13, расположенное по адресу: г. Surgut, ул. Декабристов, д.1А».

<sup>2</sup> Решение Думы города Surguta от 26.02.2014 № 463-V ДГ «О внесении изменений в решение Думы города Surguta от 29.05.2013 № 334-VДГ «О прогножном плане приватизации муниципального имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

<sup>3</sup> Решение Думы города Surguta от 23.05.2014 № 512-V ДГ «О внесении изменений в решение Думы города Surguta от 29.05.2013 № 334-VДГ «О прогножном плане приватизации муниципального имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

<sup>4</sup> Решение Думы города Surguta от 29.10.2014 № 580-V ДГ «О внесении изменений в решение Думы города Surguta от 29.05.2013 № 334-VДГ «О прогножном плане приватизации муниципального имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Согласно материалам, приложенным к проекту решения, фактически по состоянию на 31.12.2014 поступили доходы бюджета от реализации муниципального имущества в сумме 47 906 938,98 рублей (от продажи иного имущества) или 72% от изменённых плановых значений.

## 2. Анализ исполнения прогнозного плана.

Организация исполнения прогнозного плана возложена на департамент имущественных и земельных отношений Администрации города Сургута (далее – ДИиЗО) в соответствии с Положением о ДИиЗО<sup>5</sup>.

Согласно пояснениям ДИиЗО отклонения от первоначальных поступлений произошли по следующим причинам:

1) Признание аукционов по продаже пакета акций ОАО «Югорская лизинговая компания» и объектов недвижимости по следующим адресам: г. Сургут - ул. Маяковского, 37 и Северный промрайон, Нефтеюганское шоссе, 4 - несостоявшимися.

2) Исключение из приложения 1 к прогнозному плану пакетов акций ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Агентство воздушных сообщений».

Отметим, что решением Думы города Сургута от 27.12.2013 № 455-ВДГ<sup>6</sup> были утверждены источники финансирования дефицита бюджета, в том числе и за счёт поступлений от продажи пакета акций ОАО «Агентство воздушных сообщений» (100%) в сумме 53 866 000 рублей. В результате исключения из прогнозного плана пакета акций ОАО «Агентство воздушных сообщений» (100%)<sup>7</sup>, бюджет города не был откорректирован в части поступлений средств от продажи данных акций в размере 53 866 000 рублей.

Таким образом, в нарушение ст.160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса РФ главный администратор источников финансирования дефицита бюджета – ДИиЗО – не исполнил свои бюджетные полномочия в части подготовки предложений о внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 455-В ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» по вопросу планирования поступлений от продажи акций.

3) Исключение из перечня иного муниципального имущества, планируемого к приватизации в 2014 году, в количестве 9 объектов недвижимости.

Обращаем внимание, что изначально при включении в прогнозный план части объектов недвижимости (г. Сургут: пр. Взлётный, д.4, номера на поэтажном плане с 1 по 9; ул. Пушкина, д. 22, номера на поэтажном плане 35, 36; ул. Пушкина, д. 22, номера на поэтажном плане 14-20, 23, 37, 38), Контрольно-счётная палата города в своём заключении от 20.02.2014 № 01-17-11 отмечала, что на момент включения того или иного имущества в прогнозный план необходимо детально прорабатывать такие вопросы, как отсутствие целесообразности сохранения данного имущества в муниципальной собственности, так и возможность его репрофилирования (изменения целевого назначения) с целью дальнейшего использования для муниципальных нужд.

Однако Администрация города на замечания не отреагировала и включила данные объекты в прогнозный план без дательной проработки необходимых

<sup>5</sup> Положение о департаменте имущественных и земельных отношений Администрации города, утвержденное решением Думы города от 26.06.2012 г. № 199-В ДГ.

<sup>6</sup> Решение Думы города Сургута от 27.12.2013 № 455-ВДГ О бюджете городского округа город Сургут на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

<sup>7</sup>Решение Думы города Сургута от 29.10.2014 № 580-В ДГ «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 29.05.2013 № 334-ВДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

вопросов. В результате, эти объекты недвижимости были исключены из прогнозного плана. *К примеру, одно из помещений по адресу: г. Сургут: ул. Пушкина, д. 22, номера на поэтажном плане 14-20, 23, 37, 38 передано в оперативное управление МКУ «Управление учёта и отчётности образовательных учреждений», т.е. впоследствии использовано в муниципальных целях.*

Считаем, что данные факты свидетельствуют о нерациональных управленческих решениях со стороны Администрации города, как при формировании прогнозного плана, так и в процессе его исполнения.

3. По результатам экспертизы Контрольно-счётная палата города предлагает следующее.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 24 решения № 604-IVДГ<sup>8</sup> в части наделения ДИиЗО функциями по представлению в течение года (месяц, квартал, полугодие) в Думу города промежуточных отчётов о ходе приватизации в целях улучшения дисциплины и контроля исполнения утвержденного прогнозного плана.

Подобного рода предложение Контрольно-счётная палата города отражала в заключении от 14.02.2014 № 01-17-10. Считаем, что представление ДИиЗО промежуточных отчётов о ходе приватизации муниципального имущества позволит более рационально подходить к вопросу приватизации того или иного имущества.

Отметим, что в 2014 году экономическая ситуация в городе была относительно стабильной и невыполнение прогнозного плана не отразилось худшим образом на исполнении принятых расходных обязательств. Однако, с учётом экономической нестабильности и утверждённых Правительством Российской Федерации антикризисных мер нет гарантий, что текущий 2015 и последующие 2016-2017 годы будут экономически стабильны для города. В связи с этим, невыполнение прогнозного плана и (или) его изменения могут нести риски неисполнения расходной части бюджета города и нарушения принципа сбалансированности бюджета, определённого статьёй 33 Бюджетного кодекса РФ.

С учётом информации и предложения, изложенных в настоящем заключении Контрольно-счётная палата города считает возможным рекомендовать Думе города рассмотреть проект решения «Об отчёте о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества за 2014 год».

Председатель  
Контрольно-счётной палаты города

И.И. Володина

---

<sup>8</sup> Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утверждённое решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IVДГ.