

ПРОТОКОЛ № 24

депутатских слушаний по вопросу:

1. Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута.

г. Сургут

18.10.2017

15-00

зал заседаний Думы города

Присутствовали депутаты – 12:

Красноярова Н.А.	– по избирательному округу № 2, Председатель Думы города
Иваницкий Э.Ю.	– по избирательному округу № 3
Кириленко А.М.	– по избирательному округу № 5, заместитель Председателя Думы города
Болотов В.Н.	– по избирательному округу № 6
Пономарев В.Г.	– по избирательному округу № 10, заместитель Председателя Думы города
Леснова О.В.	– по избирательному округу № 12
Рябчиков В.Н.	– по избирательному округу № 13
Хрипков С.В.	– по избирательному округу № 15
Калиниченко Т.В.	– по избирательному округу № 18
Кучин А.С.	– по избирательному округу № 19
Птицын В.И.	– по избирательному округу № 20
Пахотин Д.С.	– по избирательному округу № 25

Список присутствующих прилагается

Председательствующий: Красноярова Н.А. – Председатель Думы города

**I. СЛУШАЛИ: ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ БЛАГОУСТРОЙСТВА
ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА СУРГУТА.**

Докладывал Меркулов Р.Е. – заместитель главы
Администрации города

Проинформировал о следующем:

- 1) представленный проект решения направлен на реализацию полномочий органов местного самоуправления городского округа в сфере благоустройства;
- 2) одним из оснований для доработки Правил благоустройства территории города Сургута являются методические рекомендации для подготовки правил

благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденные приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр, которые вводят дополнительные требования и разъяснения, с учётом которых Правила приводятся в соответствие действующему законодательству, по сути - актуализируются;

3) Правила корректируют ранее действующий муниципальный правовой акт с целью исключения дополнительных издержек предпринимательской деятельности, «так как устанавливаются конкретные разъяснения ранее предусмотренных терминов, вновь вносимых определений, направленных на дополнение, усиление прозрачности федеральных, региональных нормативов, которые возникли в результате стремительного развития нормотворческой деятельности и рыночной экономики».

ВЫСТУПИЛА: Краснаярова Н.А. – Председатель Думы города

Отметила, что Администрацией города подготовлен проект решения, которым предлагается утвердить новую редакцию Правил благоустройства территории города Сургута.

28.09.2017 прошли публичные слушания по проекту решения, в которых депутаты приняли участие. На публичных слушаниях гражданами, депутатами, аппаратом Думы города были обозначены вопросы.

11.10.2017 в Думу города поступил проект решения для рассмотрения на 11-ом заседании Думы города, которым часть высказанных замечаний, предложений учтена, часть не учтена. В рамках предварительной проработки проекта решения аппаратом Думы города подготовлены замечания, с учётом ранее обозначенных вопросов и непринятых во внимание по результатам публичных слушаний. Замечания направлены в Администрацию города для проработки.

Обратила внимание, что «вопрос по оценке регулирующего воздействия решается».

Предложила депутатам высказаться по проекту решения, обозначить имеющиеся вопросы, замечания.

ВЫСТУПИЛ: Болотов В.Н. – депутат Думы города

Дал положительную оценку факту разработки кодифицированного документа, объединяющего СНиП,

законные и подзаконные акты. При этом отметил наличие большого количества несостыковок внутри документа. Сообщил о наличии порядка 60 замечаний по проекту решения, которые являются существенными.

ПРЕДЛОЖИЛ: Снять проект решения с повестки дня, рабочей группе вернуться к работе и проработать все замечания, которые будут по проекту решения и потом скорректированный документ обсуждать.

ВЫСТУПИЛ: Болотов В.Н. – депутат Думы города

Обратил внимание на отсутствие в проекте решения переходных положений, устанавливающих в отношении каких объектов и когда вступают в силу нормы Правил.

Высказал необходимость обсуждения вопроса о применении норм Правил во времени (в процессе реконструкции, капитального ремонта и т.д.).

Проект решения содержит нормы прямого действия, которые вступают в силу после опубликования, и тогда муниципалитет, как один из крупных собственников, становится самым главным нарушителем.

Также отметил, что в ряде случаев встает вопрос об «исполнимости прописанных норм».

Уточнил цель разработки настоящего проекта, сумму средств, необходимую для приведения муниципальных объектов в соответствие Правилам.

ВЫСТУПИЛ: Меркулов Р.Е. – заместитель главы Администрации города

Пояснил, что проект решения подготовлен в целях приведения его в соответствие с приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр. Проект решения был размещён на сайте Администрации города, прошёл публичные слушания – «было время и сейчас оно есть для внесения предложений и дополнений в части растягивания во времени норм о приведении территории, объектов в соответствие требованиям Правил».

Высказал мнение, что предложение о переходных положениях конструктивное и правильное.

Отметил, что расчёты затрат на приведение муниципальных объектов в соответствие Правилам не производились.

ВЫСТУПИЛА: Краснаярова Н.А. – Председатель Думы города

Отметила, что предложение депутата Болотова В.Н. об исключении вопроса из повестки дня заседания Думы является логичным.

Высказала мнение, что Администрация города выполнила свою часть работы – подготовила проект решения и направила в Думу города, следующий этап – рассмотрение и утверждение – работа Думы города.

ВЫСТУПИЛ: Кириленко А.М. – заместитель Председателя Думы города

Отметил, что вопросов по проекту решения много, в письменном виде они будут направлены в Администрацию города.

Уточнил взаимосвязь, сочетаемость разрабатываемой «концепции колористического решения и архитектурно-художественного освещения» с нормами Правил благоустройства. Высказал мнение, что Правила благоустройства должны содержать ссылки на документы, которые должны быть приняты в развитие норм Правил.

Обратил внимание на следующие нормы, содержащиеся в проекте Правил:

- при создании и благоустройстве ограждений рекомендуется учитывать необходимость использования нейтральных цветов (чёрный, белый, серый, тёмные оттенки других цветов). При этом в этом году в городе перекрашивали ограждения розового цвета в зелёный;
- согласно нормативу максимальное количество деревьев в парке на 1 га составляет 200-250 деревьев, в парке «Нефтяник» – порядка 1000 деревьев на 1 га. Возникает вопрос, каким образом эта норма будет реализована;
- размещение снега на специальных площадках. В городе когда-нибудь могут появиться снегоплавильные установки, которые могут быть и мобильными. В данном случае необходимы более чёткие формулировки;
- требования к благоустройству на территориях индивидуальной жилой застройки и отсутствие таких норм в отношении блокированной застройки.

Также уточнил, как с точки зрения правового регулирования в Правила благоустройства «впишется проекционная реклама», вопрос требует проработки.

ВЫСТУПИЛ: Пахотин Д.С. – депутат Думы города

Поддержал депутата Болотова В.Н. в вопросе детальной проработки проекта решения.

Высказал предложение о подготовке сравнительной таблицы изменений.

Отметил, что не так давно рабочей группой по разработке проекта решения Думы города «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Сургута» осуществлялась работа по модернизации действующих Правил благоустройства. Поднял вопрос целесообразности затраченных трудовых усилий членами рабочей группы, если в конечном итоге по единоличному решению разработан совершенно новый документ.

Обозначил вопросы, касающиеся:

- нормы, содержащейся в Правилах благоустройства и устанавливающей запрет на установку на придомовых территориях устройств, ограничивающих движение транспорта по проездам и пешеходов по тротуарам, без согласования Администрации города (решение собственников помещений в многоквартирном жилом доме);
- необходимости закрепления нормы, обязывающей установку крыш/навесов над площадками по сбору твёрдых коммунальных отходов.

Также депутатами Кириленко А.М., Птицыным В.И., Болотовым В.Н. были заданы вопросы, касающиеся архитектурно-художественного освещения и подсветки фасадов жилых домов и урегулирования порядка их содержания (ремонта) в Правилах благоустройства либо в ином муниципальном правовом акте; участия административной комиссии в согласовании проекта решения с учётом правоприменительной практики; уточнения нормы о запрете размещения крупноформатных рекламных конструкций ближе 100 метров от жилых, общественных и офисных зданий; запрета размещения на инженерных сетях нестационарных торговых объектов; запрета размещения рекламы на остановочных павильонах и наличии рекомендации о размещении на тепловых пунктах, трансформаторных будках малоформатной рекламы и стрит-арта; отсутствия критериев, регламентов и процедур согласования и необходимости «добора» понятных и исполнимых критериев; конкуренции норм Правил со специальным законодательством (например, Правила распространения наружной рекламы на территории города), необходимости синхронизации таких норм.

ВЫСТУПИЛА: Гордеева И. В. – начальник правового управления Администрации города

Высказала позицию, что в настоящее время необходимо отработать подготовленный проект решения, «идеального проекта не будет, как и нет такого закона, в который потом не вносились бы изменения».

Отметила, что в проект Правил благоустройства включены все требования законодательства, Правила приводятся в соответствие методическим рекомендациям.

Согласилась, что есть спорные моменты, которые необходимо устранить, доработать.

После принятия Правил благоустройства будут пересматриваться полномочия контрольных органов и прорабатываться вопросы в части правоприменения.

ПРЕДЛОЖИЛА: Направлять в Администрацию города предложения к проекту решения со ссылкой на конкретные нормы действующего законодательства.

ВЫСТУПИЛА: Краснаярова Н.А. – Председатель Думы города

Подвела итоги обсуждения, резюмировав неготовность принятия проекта решения на предстоящем заседании Думы города и необходимость доработки документа с учётом замечаний аппарата Думы города, вопросов, обозначенных депутатами.

ПРЕДЛОЖИЛА: 1. Все имеющиеся замечания отработать на заседаниях рабочей группы.

2. В состав рабочей группы из числа присутствующих депутатов включить Пахотина Д.С., Болотова В.Н., Кириленко А.М., Птицына В.И., Леснову О.В., Кучина А.С., координировать работу рабочей группы – Кириленко А.М.

3. Вернуться к рассмотрению вопроса по итогам и с учётом результатов работы рабочей группы.

ВЫСТУПИЛ: Тарабанов Л.Е. – житель города, председатель Ассоциации частных предпринимателей города Сургута и Сургутского района

Обозначил вопросы размещения специализированных торговых объектов на придомовых территориях, объектов

сезонной, мелкорозничной торговли с использованием палаток, лотков и др.

Высказал пожелание принять участие в работе рабочей группы.

ВЫСТУПИЛА: Краснаярова Н.А. – Председатель Думы города

Сообщила, что участие Тарабанова Л.Е. в работе рабочей группы согласовано.

РЕШИЛИ:

1. Все имеющиеся замечания отработать на заседаниях рабочей группы.
2. В состав рабочей группы из числа присутствующих депутатов включить Пахотина Д.С., Болотова В.Н., Кириленко А.М., Птицына В.И., Леснову О.В., Кучина А.С., координировать работу рабочей группы – Кириленко А.М.
3. Вернуться к рассмотрению вопроса по итогам и с учётом результатов работы рабочей группы.

Председатель Думы города

Н.А. Краснаярова

Секретарь,
начальник отдела
по сопровождению деятельности
постоянных комитетов Думы города

Е.В. Сахарова

Список присутствующих
на совместном заседании постоянных комитетов Думы города 18.10.2017

От Администрации города:

- | | | | |
|-----|----------------|---|---|
| 1. | Меркулов Р.Е. | — | заместитель главы Администрации города |
| 2. | Дергунова Е.В. | — | директор департамента финансов |
| 3. | Карпеткин К.Ю. | — | директор департамента городского хозяйства |
| 4. | Смычкова Т.И. | — | и.о. директора департамента архитектуры и градостроительства |
| 5. | Замятина И.П. | — | заместитель директора департамента архитектуры и градостроительства |
| 6. | Ракитский А.А. | — | начальник отдела генерального плана департамента архитектуры и градостроительства |
| 7. | Чеботарёв С.В. | — | начальник отдела перспективного проектирования департамента архитектуры и градостроительства |
| 8. | Белоконь П.В. | — | специалист-эксперт отдела архитектуры, художественного оформления и рекламы департамента архитектуры и градостроительства |
| 9. | Саяпина С.Е. | — | главный специалист отдела муниципального регулирования градостроительной деятельности департамента архитектуры и градостроительства |
| 10. | Пешков С.М. | — | председатель комитета по управлению имуществом |
| 11. | Прилипко О.В. | — | председатель комитета по земельным отношениям |
| 12. | Ануфриева Е.А. | — | начальник отдела регулирования земельных отношений комитета по земельным отношениям |
| 13. | Макарова Т.Ф. | — | начальник управления записи актов гражданского состояния |
| 14. | Шевченко А.Ю. | — | начальник управления учета и распределения жилья |
| 15. | Мединцева С.Г. | — | начальник управления экономики и стратегического планирования |
| 16. | Храмцова М.Е. | — | начальник отдела экономики и прогнозов управления экономики и стратегического планирования |

- | | |
|--------------------|---|
| 17. Богач Р.А. | – начальник управления по природопользованию и экологии |
| 18. Шарипов Н.Н. | – и.о. начальника управления по природопользованию и экологии |
| 19. Чудинов П.А. | – начальник отдела экологической безопасности управления по природопользованию и экологии |
| 20. Адушкин В.Б. | – начальник отдела по природопользованию и благоустройству городских территорий управления по природопользованию и экологии |
| 21. Аббаров Р.Ф. | – начальник управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям |
| 22. Гордеева И.В. | – начальник правового управления |
| 23. Леоненко Е.В. | – заместитель начальника правового управления |
| 24. Бандура Н.А. | – начальник отдела правового обеспечения сферы городского хозяйства правового управления |
| 25. Захаров А.А. | – начальник аналитического отдела правового управления |
| 26. Шлёнский Е.М. | – начальник отдела правового обеспечения социальной сферы правового управления |
| 27. Головина Н.С. | – специалист-эксперт отдела правового обеспечения сферы бюджета, экономики и деятельности Администрации города правового управления |
| 28. Карлов Н.И. | – специалист-эксперт отдела правового обеспечения сферы имущества и градостроительства правового управления |
| 29. Гадалин А.В. | – и.о. начальника контрольного управления |
| 30. Салий М.А. | – начальник отдела административного контроля контрольного управления |
| 31. Сметанина Г.А. | – заместитель начальника управления кадров и муниципальной службы |
| 32. Шмидт А.В. | – заместитель начальника управления учета и распределения жилья |
| 33. Шалыгина И.А. | – начальник службы по охране здоровья населения |
| 34. Ускова В.В. | – начальник службы по обеспечению взаимодействия с представительными органами власти |

От Контрольно-счетной палаты города:

35. Жуков В.И. – и.о. Председателя

От прокуратуры города:

36. Литвинцев С.А. – заместитель прокурора

От помощников депутатов:

37. Минилбаева Т.А. – помощник депутата Думы города Сургута
Лесновой О.В.

От жителей города:

38. Тарабанов Л.Е.

От аппарата Думы города:

39. Малая Ю.А. – и.о. руководителя аппарата Думы города

40. Ракитина Т.В. – начальник юридического отдела Думы города

41. Косатая А.В. – и.о. начальника юридического отдела Думы города

42. Сахарова Е.В. – начальник отдела по сопровождению деятельности постоянных комитетов Думы города

43. Абашева Е.Н. – консультант отдела по сопровождению деятельности постоянных комитетов Думы города

44. Давиденко Л.А. – специалист-эксперт отдела по информационной политике и протоколу Думы города

45. Полунина И.Н. – и.о. начальника отдела организационного и документационного обеспечения деятельности Думы города

От СМИ:

46. Тарасова Е.А. – корреспондент ТРК «Сургутинформтв»

47. Пудин Н.Н. – телеоператор ТРК «Сургутинформтв»

48. Нуриев Р.Р. – корреспондент газеты «Сургутская трибуна»