

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «Об одобрении проекта решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» и назначении публичных слушаний по нему»

Представленным проектом в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 78 Устава города одобряются изменения в Устав города и назначаются публичные слушания по ним.

Проект подготовлен по результатам правового мониторинга, связи с изменениями действующего законодательства и направлен на приведение отдельных положений Устава города, полномочий органов местного самоуправления в соответствие с законодательством, уточнение норм Устава города.

Предварительно предлагаемые изменения в Устав города рассмотрены на заседании Уставной комиссии (протокол от 03.03.2017 № 4)

Предложенные изменения также учитывают информацию прокуратуры по результатам мониторинга федерального законодательства от 31.01.2017 № 07-05-17.

Обоснование каждого изменения в Устав города приведено в прилагаемой таблице.

И.о. начальника правового управления



Н.А. Бандура

Таблица
изменений в Устав города Сургута
(по состоянию на 01.02.2017)

Принятое сокращение: ФЗ № 131 – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

№ п/п	Текст действующей редакции положений Устава города	Предложения по внесению изменений в Устав города	Мотивация предложения	Результат рассмотрения Уставной комиссией
1.	Статья 7. Вопросы местного значения городского округа 1. К вопросам местного значения городского округа относятся: 13) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными	В подпункте 13 пункта 1 статьи 7 слова «организация отдыха детей в каникулярное время» заменить словами «осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья».	Принят Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей». Согласно внесенным изменениям, в пункте 13 части 1 статьи 16 ФЗ № 131 (вопросы местного значения городского округа) слова «организация отдыха детей в каникулярное время» заменены словами «осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья».	Рекомендовать принять

	государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время; (пп. 13 в ред. решения Думы города Сургута от 27.12.2013 N 458-V ДГ)			
2.	Статья 41. Полномочия Администрации города Сургута в социальной сфере 2. Администрация города в социальной сфере: 3) организует отдых детей в каникулярное время;	Подпункт 3 пункта 2 статьи 41 изложить в следующей редакции: «3) осуществляет в пределах своих полномочий мероприятия по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;».	Принят Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей». Согласно внесенным изменениям, в пункте 13 части 1 статьи 16 ФЗ № 131 (вопросы местного значения	Рекомендовать принять

			городского округа) слова «организация отдыха детей в каникулярное время» заменены словами «осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья».	
3.	Отсутствует в Уставе города.	Дополнить Устав города статьёй 7¹ следующего содержания: «Статья 7¹. Права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа Органы местного самоуправления городского округа вправе решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения городского округа в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в случае принятия Думой города решения о реализации соответствующего права.».	В адрес Администрации города периодически поступают письма от органов государственной власти о необходимости приведения Устава города в связи с принятием федеральных законов, предусматривающих права органов местного самоуправления (например, письмо департамента внутренней политики ХМАО-Югры от 29.08.2016 № 02-Исх-2950). При этом, права органов местного самоуправления не относятся к положениям, подлежащим обязательному включению в устав муниципального образования в соответствии с ч.1 ст.44 ФЗ № 131. Реализация прав органов местного самоуправления оформляется отдельными решениями Думы города (ч.2 ст.16.1, ч.4.1 ст.20 ФЗ № 131). Учитывая вышеизложенное,	Рекомендовать принять

			предлагается закрепить в Уставе города положение о правах органов местного самоуправления в виде отсылочной нормы (на федеральный закон), что позволит в дальнейшем не вносить каждый раз изменения в Устав города при дополнении (изменении) соответствующих прав в федеральном законодательстве.	
4.	Статья 31. Компетенция Думы города Сургута 2. К компетенции Думы города также относятся: 50.6) определение перечня должностных лиц, являющихся муниципальными жилищными инспекторами и уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль.	Подпункт 50 ^б пункта 2 статьи 31 признать утратившим силу.	Данное полномочие Думы города было закреплено на основании прежней редакции п.2 ст.2 Закона автономного округа от 28.09.2012 № 115-оз «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Согласно действующей редакции пункта 2 ст.2 указанного Закона перечень должностных лиц органа муниципального жилищного контроля, являющихся муниципальными жилищными инспекторами, утверждается муниципальным правовым актом (т.е. конкретный орган не указан). В соответствии с подп.5 п.2 ст.40	Рекомендовать принять

			Устава города Администрация города устанавливает порядок осуществления муниципального жилищного контроля, осуществляет муниципальный жилищный контроль и иные полномочия органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. Таким образом, определение перечня должностных лиц, являющихся муниципальными жилищными инспекторами, содержательно входит в указанное полномочие Администрации города.	
5.	Статья 31. Компетенция Думы города Сургута 2. К компетенции Думы города также относятся: 50.14) создание при Думе города комиссии по противодействию коррупции; 51) иные полномочия, закрепленные федеральным законодательством, законодательством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и настоящим Уставом.	Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктом 50¹⁵ следующего содержания: «50¹⁵) установление порядка ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление.».	Принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Указанный закон вступил в силу с 01.01.2017. Согласно внесенным изменениям, перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление, ведется в порядке, установленном представительным органом муниципального образования	Рекомендовать принять

			(п.5 ст.1 Федеральный закон от 03.07.2016 № 277-ФЗ).	
6.	Статья 33. Глава города Сургута 3. Глава города избирается Думой города путём тайного голосования сроком на 5 лет из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и осуществляет свою деятельность на постоянной основе. Думе города для проведения голосования по кандидатурам на должность Главы города представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов. (абзац первый пункта 3 в ред. решения Думы города от 26.12.2016 № 56-VI ДГ) Одно и то же лицо не может занимать должность Главы города более двух сроков подряд. (абзац второй пункта 3 введён решением Думы города от 26.12.2016 № 56-VI ДГ) Избранным Главой города считается кандидат, набравший 2/3 голосов от установленной численности депутатов Думы города. (абзац третий пункта 3 в ред. решения	Абзац пятый пункта 3 статьи 33 дополнить предложением следующего содержания: «В случае, если избранный Думой города Глава города, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения Думы города об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, Дума города не вправе принимать решение об избрании Главы города до вступления решения суда в законную силу.».	Согласно ч.8.2. ст..36 ФЗ № 131 в случае, если избранный представительным органом муниципального образования глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу. Предлагается закрепить данную норму в Уставе города (в абзаце пятом пункта 3 статьи 33), так как в силу ч.1 ст..44 ФЗ № 131 уставом муниципального образования должны определяться порядок формирования органов местного самоуправления.	Рекомендовать принять

	Думы города от 26.12.2016 № 56-VI ДГ) Если ни один из кандидатов, представленных конкурсной комиссией, не набрал 2/3 голосов от установленной численности депутатов, то проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов депутатов. Избранным при повторном голосовании считается кандидат, получивший большинство голосов от установленной численности депутатов. (абзац четвёртый пункта 3 в ред. решения Думы города от 26.12.2016 № 56-VI ДГ) Решение Думы об избрании Главы города принимается в соответствии с Регламентом Думы города на ближайшем заседании Думы, проводимом после представления кандидатов конкурсной комиссией. (абзац пятый пункта 3 в ред. решения Думы города от 26.12.2016 № 56-VI ДГ)			
7.	Статья 34. Полномочия Главы города Сургута - высшего должностного лица местного самоуправления городского округа 1. Глава города, являясь высшим должностным лицом	Пункт 1 статьи 34 дополнить подпунктом 31 следующего содержания: «31) утверждает положение об общественном совете города Сургута.».	Согласно ст.12 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном	Рекомендовать принять

	местного самоуправления городского округа, осуществляет следующие полномочия: 30) принимает решение о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации). (пп. 30 введен решением Думы города Сургута от 07.12.2015 N 800-V ДГ) 31) подпункт отсутствует.		муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах. В настоящее время, в городе принято постановление Главы города от 18.11.2015 № 135 «Об общественном совете города Сургута». Однако соответствующее полномочие Главы города по изданию муниципальных правовых актов в Уставе города прямо не закреплено. В связи с этим, предлагается закрепить соответствующее полномочие в Уставе города.	
8.	Статья 34. Полномочия Главы города Сургута - высшего должностного лица местного самоуправления городского округа 3. В случае досрочного прекращения полномочий Главы города его полномочия до вступления в должность Главы города, вновь избранного Думой города по результатам конкурса, осуществляет один из заместителей главы Администрации города,	1. В пункте 3 статьи 34: 1) абзац первый изложить в следующей редакции: «В случае досрочного прекращения полномочий Главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно (до вступления в должность Главы города, вновь избранного Думой города по результатам конкурса, или	Принят Федеральный закон от 28.12.2016 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям, часть 7 ст.36 ФЗ № 131 изложена в следующей редакции: «7. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в	Рекомендовать принять

назначаемый Думой города на ближайшем заседании Думы. На указанном заседании Дума города принимает решение об объявлении конкурса на замещение должности Главы города. Решения Думы города об объявлении конкурса на замещение должности Главы города и о назначении исполняющего обязанности Главы города до вступления в должность вновь избранного Главы города принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов на соответствующем заседании Думы, подписываются и вступают в силу в соответствии с пунктами 4 и 8 статьи 57 настоящего Устава. На исполняющего обязанности Главы города распространяются ограничения, предусмотренные действующим законодательством для Главы муниципального образования. Оплата труда должностного лица, исполняющего обязанности Главы города, осуществляется на условиях и в размерах, установленных действующим законодательством и	до прекращения указанных мер) исполняет один из заместителей главы Администрации города, назначаемый Думой города на ближайшем заседании Думы.»; 2) абзац второй изложить в следующей редакции: «В случае досрочного прекращения полномочий Главы города на указанном заседании Дума города принимает решение об объявлении конкурса на замещение должности Главы города.». 3) абзац третий изложить в следующей редакции: «Решение Думы города о назначении исполняющего обязанности Главы города, а также решение Думы города об объявлении конкурса на замещение должности Главы города в случае, предусмотренном абзацем вторым настоящего пункта, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов на соответствующем заседании Думы, подписываются и вступают в силу в соответствии с пунктами 4 и 8 статьи 57 настоящего Устава.».	виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.». В связи с этим, необходимо внести корректировки в ряд положений Устава города. Так, в одном случае на заседании Думы города будет приниматься только одно решение о назначении исполняющего обязанности Главы города (применение мер процессуального принуждения), а в другом случае (досрочное прекращение полномочий) – решения Думы города о назначении исполняющего обязанности Главы города и об объявлении конкурса на замещение должности Главы города.	
---	---	---	--

	муниципальными правовыми актами для Главы города.			
9.	Статья 36. Полномочия Главы города Сургута по руководству деятельностью Администрации города Сургута 4. В случае временного отсутствия Главы города его полномочия, предусмотренные настоящей статьёй, осуществляет высшее должностное лицо Администрации города в соответствии с распоряжением Администрации города. (пункт 4 в ред. решения Думы города от 26.12.2016 № 56-VI ДГ)	Пункт 4 статьи 36 изложить в следующей редакции: «4. В случае временного отсутствия Главы города (за исключением применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности) его полномочия, предусмотренные настоящей статьёй, осуществляет высшее должностное лицо Администрации города в соответствии с распоряжением Администрации города».	Пункт 4 статьи 36 предлагается изложить в новой редакции в связи с тем, что в соответствии с указанными изменениями в ФЗ № 131 при применении к Главе города по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности – временно назначается и.о. Главы города (а не и.о. главы Администрации города).	Рекомендовать принять
10.	Статья 57. Вступление в силу муниципальных правовых актов 4. Принятые Думой города решения подписываются Председателем Думы города в течение 5-ти рабочих дней после проведения заседания Думы. Принятые Думой города решения, имеющие нормативный характер, также представляются Главе города для подписания и обнародования в течение 10-ти дней после проведения заседания Думы. Указанные решения Думы	В статье 57: 1) абзац третий пункта 4 изложить в следующей редакции: «Решение Думы города о назначении исполняющего обязанности Главы города, решение Думы города об объявлении конкурса на замещение должности Главы города в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 3 статьи 34 настоящего Устава, а также решение Думы города об удалении Главы города в отставку, подписываются Председателем Думы города в день проведения	В новой редакции части 7 ст.36 ФЗ № 131 законодатель уточнил, что исполняющий обязанности Главы города назначается как в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, так и в случае применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности. Соответственно, необходимо скорректировать положения Устава города и разделить соответствующие	Рекомендовать принять

подписываются Главой города в течение 5-ти рабочих дней со дня их предоставления. Решения Думы города об объявлении конкурса на замещение должности Главы города и о назначении исполняющего обязанности Главы города в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 34 настоящего Устава, а также решение Думы города об удалении Главы города в отставку подписываются Председателем Думы города в день проведения соответствующего заседания Думы. 8. Решения Думы города об избрании Главы города по результатам конкурса и о назначении исполняющего обязанности Главы города в случае, предусмотренном абзацем третьим пункта 3 статьи 34 настоящего Устава, вступают в силу после опубликования в установленном порядке. Решение Думы города об удалении Главы города в отставку подлежит официальному опубликованию не позднее чем через 5 дней со дня его принятия и вступает в силу с момента опубликования.	соответствующего заседания Думы.»; 2) абзац первый пункта 8 изложить в следующей редакции: «Решение Думы города о назначении исполняющего обязанности Главы города, решение Думы города об объявлении конкурса на замещение должности Главы города в случае, предусмотренным абзацем вторым пункта 3 статьи 34 настоящего Устава, решение Думы города об избрании Главы города по результатам конкурса вступают в силу после опубликования в установленном порядке.».	случаи. Так, в одном случае на заседании Думы города будет приниматься только одно решение о назначении исполняющего обязанности Главы города (применение мер процессуального принуждения), а в другом случае (досрочное прекращение полномочий) – решения Думы города о назначении исполняющего обязанности Главы города и об объявлении конкурса на замещение должности Главы города.	
---	---	---	--

11.	Статья 38. Полномочия Администрации города Сургута в сфере бюджета, финансов и экономики 1. Администрация города в сфере бюджета, финансов и экономики: 3) обеспечивает сбалансированность местного бюджета и соблюдение установленных федеральным законом требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размеру дефицита местного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств городского округа.	В подпункте 3 пункта 1 статьи 38 слова «уровню и составу муниципального долга» заменить словами «структуре и объему муниципального долга».	Согласно ст.100 БК РФ используются понятия «структура муниципального долга», «объем муниципального долга».	Рекомендовать принять
12.	Статья 38. Полномочия Администрации города Сургута в сфере бюджета, финансов и экономики 1. Администрация города в сфере бюджета, финансов и экономики:	Пункт 1 статьи 38 дополнить подпунктом 7¹ в следующей редакции: «7¹) предоставляет гранты в форме субсидии в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Думы	Согласно ст.78, 78.1 БК РФ предусматривается возможность предоставления субсидий и грантов в форме субсидий. В связи с этим, предлагается дополнить Устав города соответствующим полномочием	Рекомендовать принять

	7) предоставляет субсидии в случаях и порядке, предусмотренных решением Думы города о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами Администрации города.	города о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальным правовым актом Администрации города;».	Администрации города.	
13.	Статья 38. Полномочия Администрации города Сургута в сфере бюджета, финансов и экономики 1. Администрация города в сфере бюджета, финансов и экономики: 8) расходует средства резервного фонда в установленном порядке.	В подпункте 8 пункта 1 статьи 38 после слов «резервного фонда» дополнить словами «Администрации города».	Согласно ст.81 БК РФ используется понятие «резервные фонды исполнительных органов государственной власти (местных администраций)».	Рекомендовать принять
14.	Статья 38. Полномочия Администрации города Сургута в сфере бюджета, финансов и экономики 1. Администрация города в сфере бюджета, финансов и экономики: 10) увеличивает нормативы финансовых затрат на оказание муниципальных услуг с учетом имеющихся финансовых возможностей в установленном	Подпункт 10 пункта 1 статьи 38 признать утратившим силу.	Данное полномочие Администрации города закреплено на основании прежней редакции ст.7 БК РФ, которая предусматривала установление на федеральном уровне нормативов финансовых затрат на единицу предоставленных государственных или муниципальных услуг (соответственно, органы местного самоуправления вправе были увеличивать данные нормативы). Действующая редакция ст.7 БК не	Рекомендовать принять

	порядке.		предусматривает понятие «нормативы финансовых затрат на единицу предоставленных муниципальных услуг». В настоящее время БК РФ предусматривает понятие «нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг, на основании которых рассчитывается объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания» (п.4 ст.69.2 БК РФ).	
15.	Статья 38. Полномочия Администрации города Сургута в сфере бюджета, финансов и экономики 1. Администрация города в сфере бюджета, финансов и экономики: 11) утверждает перечень распорядителей средств местного бюджета;	Подпункт 11 пункта 1 статьи 38 изложить в следующей редакции: «11) формирует перечень подведомственных Администрации города (как главному распорядителю бюджетных средств) распорядителей и получателей бюджетных средств;».	В соответствии с п.1 ст.158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств <u>формирует</u> перечень подведомственных <u>ему</u> распорядителей и получателей бюджетных средств.	Рекомендовать принять
16.	Статья 38. Полномочия Администрации города Сургута в сфере бюджета, финансов и экономики 1. Администрация города в сфере бюджета, финансов и экономики 55) осуществляет функции уполномоченного органа в сфере	1. Пункт 1 статьи 38 дополнить подпунктом 56 следующего содержания: «56) осуществляет контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.».	Изменения вносятся по рекомендации Комиссии по координации работ по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре (п. 1.2. Протокола заседания Комиссии по координации работ по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре	Рекомендовать принять

	муниципально-частного партнёрства. (подпункт 55 введён решением Думы города от 07.12.2015 № 800-V ДГ) 56) подпункт отсутствует. Статья 68. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд 4. Контрольно-счетная палата города является контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.	2. Пункт 4 статьи 68 изложить в следующей редакции: «4. Администрация города является контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.».	от 20.09.2016 № 3 (далее – Протокол)). Протоколом рекомендовано внести изменения в муниципальные правовые акты в части исключения из функций контрольно-счетных органов полномочий по контролю в сфере закупок и наделения указанными полномочиями иных органов местного самоуправления. Отношения в сфере контроля закупок регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Данным законом предусмотрено, что органом, осуществляющим контроль в сфере закупок, являются как органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, так и органы внутреннего (муниципального) финансового контроля (п.1 и п.3 ч.1 ст.99). Законом № 44-ФЗ к полномочиям контрольно-счетного органа в сфере закупок отнесен исключительно аудит (ч.1 ст.98). Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и	
--	--	---	--	--

			муниципальных образований», установлен перечень полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования, ни один из которых не предусматривает функций контроля в сфере закупок (ч.2 ст.9). При этом, контрольно-счётный орган определён как орган внешнего финансового контроля (ч.2 ст.3). Полномочие Контрольно-счетной палаты города по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в настоящее время закреплено пунктом 4 статьи 68 Устава города и решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IVДГ «О Контрольно-счетной палате города Сургута». Таким образом, для реализации пункта 1.2 Протокола необходимо внесение изменений в Устав города в части закрепления полномочий по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за Администрацией города.	
17.	Статья 40. Полномочия Администрации города Сургута в сфере городского хозяйства 2. Администрация города в сфере городского хозяйства:	В пункте 2 статьи 40: 1) в подпункте 11 слово «захоронения» заменить словом «погребения»; 2) в подпункте 12 слово «захоронения» заменить словом	В Федеральном законе от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» используется понятие «место погребения» (ст.4, 15, 17).	Рекомендовать принять

	11) принимает решения о создании и перенесении мест захоронения на территории городского округа и разрабатывает правила содержания мест захоронения; 12) осуществляет содержание мест захоронения на территории городского округа путем создания специализированных служб по вопросам похоронного дела, определяет порядок деятельности этих служб; 13) осуществляет контроль за содержанием мест захоронения специализированными службами.	«погребения»; 3) в подпункте 13 слово «захоронения» заменить словом «погребения».		
18.	Статья 40. Полномочия Администрации города Сургута в сфере городского хозяйства 2. Администрация города в сфере городского хозяйства: 64) устанавливает иные по сравнению с установленными законодательством категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные	Подпункт 64 пункта 2 статьи 40 признать утратившим силу.	Данное полномочие Администрации города закреплено на основании прежней редакции п.2 и 3 ст.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Согласно действующей редакции п.2 и 3 ст.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения могут устанавливаться только законами субъектов Российской Федерации.	Рекомендовать принять

	ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие); (подпункт 64 в ред. решения Думы города от 30.05.2007 № 220-IV ДГ)			
19.	Статья 42. Полномочия Администрации города Сургута в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения 2. Администрация города в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения: 56) участвует в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа, за исключением полномочий, отнесенных к компетенции Думы города или Главы города законодательством и настоящим Уставом. (пп. 56 введен решением Думы города Сургута от 01.06.2016 N 888-V ДГ) 57) подпункт отсутствует.	Подпункт 56 пункте 2 статьи 42 изложить в следующей редакции: «56) участвует в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа, за исключением полномочий, отнесенных к компетенции Думы города или Главы города законодательством и настоящим Уставом, в том числе: а) разрабатывает и реализует муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; б) организует и проводит в городском округе информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;	В соответствии со ст.5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями от 06.07.2016) органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений: 1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; 2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных	Рекомендовать принять

	в) участвует в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; г) обеспечивает выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления городского округа; д) направляет предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; е) осуществляет иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;»;	мероприятий; 3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации; 4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления; 5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации; 6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений. Действующая редакция подпункта 56 пункта 2 статьи 42 Устава города соответствует законодательству, так как изложена в общем виде и	
--	---	---	--

			охватывает по своему содержанию указанные выше конкретизирующие мероприятия. Между тем, учитывая требования п.3.2 Протокола совместного заседания Антитеррористической комиссии и Оперативного штаба в ХМАО-Югре в подпункт 56 пункта 2 статьи 42 Устава города предлагается изложить в предложенной редакции с точным перечислением конкретизирующих мероприятий согласно ст.5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».	
20.	Статья 42. Полномочия Администрации города Сургута в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения 2. Администрация города в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения: 56) участвует в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа, за исключением полномочий, отнесенных к компетенции Думы города или Главы города законодательством и настоящим	Пункт 2 статьи 42 дополнить подпунктом 57 следующего содержания: «57) является уполномоченным органом местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений».	Согласно ст.5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» органы местного самоуправления являются, наравне с органами государственной власти, субъектами профилактики правонарушений. В связи с этим, предлагается в Уставе города закрепить общее полномочие Администрации города в целях реализации указанного Закона.	Рекомендовать принять

	Уставом. (пп. 56 введен решением Думы города Сургута от 01.06.2016 N 888-V ДГ) 57) подпункт отсутствует.			
21.	Статья 44.1. Гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность городского округа на постоянной основе 1. Лицу, замещающему муниципальную должность городского округа на постоянной основе, гарантируется: 1) право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания; 2) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного основного оплачиваемого отпуска и дополнительных отпусков (за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ненормированный рабочий день, выслугу лет) в соответствии с решением Думы города; 3) медицинское	Пункт 1 статьи 44.1 изложить в следующей редакции: «1. Лицу, замещающему муниципальную должность городского округа на постоянной основе, предоставляются гарантии, предусмотренные пунктом 1 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».	В соответствии с п.1 ст.1 Закона автономного округа от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (с изм. от 20.02.2015) уставом муниципального образования лицу, замещающему муниципальную должность на постоянной основе, за счет средств местного бюджета могут гарантироваться: 1) утратил силу. - Закон ХМАО - Югры от 21.07.2008 N 59-оз; 2) право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания; 2.1) возмещение расходов, связанных со служебными командировками; (пп. 2.1 введен Законом ХМАО - Югры от 28.09.2012 N 98-оз) 3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего	Рекомендовать принять

обслуживание; 4) частичная компенсация стоимости оздоровительной или санаторно-курортной путевки в размере и на условиях, установленных решением Думы города, а также компенсация стоимости проезда к месту оздоровительного или санаторно-курортного лечения и обратно и его несовершеннолетним детям в возрасте до 18 лет; 5) страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им должностных полномочий, а также на случай заболевания или утраты трудоспособности в период или после прекращения полномочий, но наступивших в связи с исполнением им полномочий в случаях, порядке и размерах, установленных решением Думы города; 6) дополнительное пенсионное обеспечение за выслугу лет в соответствии с решением Думы города. 2. Порядок, размеры и условия предоставления гарантий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством и принимаемыми в соответствии с		(служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска и отпуска за ненормированный рабочий день; 4) медицинское обслуживание лица, замещающего муниципальную должность, и членов его семьи, в том числе после выхода лица, замещающего муниципальную должность, на пенсию; 5) частичная компенсация стоимости оздоровительной или санаторно-курортной путевки, а также компенсация стоимости проезда к месту оздоровительного или санаторно-курортного лечения и обратно; 6) страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу лица, замещающего муниципальную должность, в связи с исполнением им должностных полномочий, а также на случай заболевания или утраты трудоспособности в период замещения им муниципальной должности или после его прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей; 7) дополнительное пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное	
---	--	---	--

	ним решениями Думы города.		обеспечение членов семьи лица, замещающего муниципальную должность, в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных полномочий; 8) защита лица, замещающего муниципальную должность, и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных полномочий в случаях, порядке и на условиях, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления; 9) возмещение расходов, связанных с переездом из другой местности лица, замещающего муниципальную должность, и членов его семьи. (пп. 9 введен Законом ХМАО - Югры от 28.09.2012 N 98-оз) Предлагается привести пункт 1 статьи 44.1 Устава города в соответствии с положениями указанного Закона, изложив его в виде отсылочной нормы на пункт 1 статьи 1 данного Закона.	
--	-----------------------------------	--	---	--

22.	Статья 78. Порядок внесения изменений и дополнений в Устав города Сургута 4. Проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута, рассмотренный комиссией, вносится для одобрения в Думу города. В ходе заседания Дума города может принять следующие решения большинством от установленной численности депутатов: 1) отклонить проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута; 2) одобрить проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута и назначить публичные слушания по указанному проекту. 5. Одобренный проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения Думой города вопроса о принятии решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута подлежит официальному опубликованию с одновременным опубликованием установленного	В статье 78: 1) абзац третий пункта 5 изложить в следующей редакции: «Не требуется официальное опубликование порядка учета предложений по проекту решения о внесении изменений и дополнений в Устав города Сургута, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в Устав города Сургута вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или законов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.»; 2) пункт 11 изложить в следующей редакции: «11. Положения пунктов 4, 5 и 6 настоящей статьи в части, касающейся назначения и проведения публичных слушаний, не применяются в случаях, когда в Устав города Сургута вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или	Федеральным законом от 28.12.2016 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесено ряд изменений, касающихся внесения изменений в устав муниципального образования, а именно: 1. Согласно новой редакции пункта 1 части 3 статьи 28 ФЗ № 131 на публичные слушания должны выноситься проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами. 2. В части 4 ст.44 ФЗ № 131 второе предложение изложено в следующей редакции: «Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового	Рекомендовать принять
-----	---	---	---	-----------------------

Думой города Порядка учета предложений по проекту указанного решения, а также Порядка участия граждан в его обсуждении. Не ранее 15 дней после опубликования проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута выносится на публичные слушания. Результаты публичных слушаний подлежат опубликованию. Не требуется официальное опубликование порядка учета предложений по проекту решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения настоящего Устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами. (абзац введен решением Думы города Сургута от 06.05.2010 N 740-IV ДГ) 6. Комиссия по итогам рассмотрения поступивших предложений к одобренному проекту решения о внесении	законов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.».	акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами».	
---	--	---	--

	изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута и результатов проведенных публичных слушаний составляет заключение и направляет его в Думу города. 11. Положения пунктов 4, 5 и 6 настоящей статьи в части, касающейся назначения и проведения публичных слушаний, не применяются в случае, когда изменения в Устав города Сургута вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в Уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.			
--	--	--	--	--